

Số: 131/BC-HĐND

Bình Dương, ngày 26 tháng 12 năm 2018

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

Thực hiện Quyết định số 19/QĐ-HĐND ngày 06/9/2018 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh (Ban KT-NS) về việc thành lập Đoàn giám sát về kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát về tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp<sup>1</sup> ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Trên cơ sở báo cáo của UBND tỉnh và UBND 09 huyện, thị xã, thành phố; ý kiến giải trình của các sở, ngành, đơn vị có liên quan; ý kiến phát biểu của các thành viên Đoàn giám sát, Ban KT-NS HĐND tỉnh báo cáo kết quả giám sát như sau:

#### **I. THỰC HIỆN KẾ HOẠCH GIÁM SÁT**

Đoàn giám sát của Ban KT-NS HĐND tỉnh về kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát về tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương (viết tắt là Đoàn giám sát) đã tổ chức giám sát các nội dung theo kế hoạch đề ra. Theo đó, Đoàn giám sát đã tiếp nhận và nghiên cứu các báo cáo UBND tỉnh<sup>2</sup>, báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư và UBND 09 huyện, thị xã, thành phố; tổ chức giám sát thực tế tại một số doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh có hoạt động sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn các thị xã: Thuận An, Bến Cát và Tân Uyên; đồng thời, tổ chức làm việc với UBND tỉnh, UBND 09 huyện, thị xã, thành phố về nội dung giám sát.

#### **II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT**

##### **1. Kết quả đạt được**

Qua giám sát cho thấy, sau giám sát của Ban KT-NS HĐND tỉnh, các kiến nghị tại Báo cáo số 30/BC-HĐND ngày 12/6/2017 của Ban KT-NS về kết quả giám sát tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương đã được UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức thực hiện, cụ thể như sau:

a) Về công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện của UBND tỉnh

<sup>1</sup> Cụm từ này được hiểu là việc ban hành văn bản chấp thuận, cho phép dự án được hoạt động.

<sup>2</sup> Báo cáo số 232/BC-UBND ngày 02/10/2018 và Báo cáo số 304/BC-UBND ngày 17/12/2018 (bổ sung).

UBND tỉnh đã ban hành một số văn bản chỉ đạo, điều hành liên quan đến việc đầu tư các dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương<sup>3</sup>, trong đó đáng quan tâm là Văn bản số 2069/UBND-KTN ngày 18/5/2018 của UBND tỉnh về việc tăng cường thực hiện quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các dự án đầu tư. Theo đó, UBND tỉnh giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Sở, ban ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện và trình UBND tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND về việc quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương; tập trung rà soát, kiểm tra các chủ đầu tư cho thuê nhà xưởng sau khi được cấp giấy phép đầu tư; trong công tác thu hút đầu tư, khuyến khích các dự án đầu tư vào các khu, cụm công nghiệp có hạ tầng thu gom, xử lý nước thải hoàn chỉnh, ưu tiên thu hút các ngành nghề sạch, công nghệ sản xuất tiên tiến để hạn chế gia tăng áp lực tiếp nhận chất thải cho các vùng, địa điểm có nguy cơ ô nhiễm môi trường; chỉ xem xét cho mở rộng, nâng công suất đối với các dự án đã tuân thủ tốt các quy định về bảo vệ môi trường...

Bên cạnh đó, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Công thương tổ chức triển khai Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp; đồng thời, chỉ đạo các sở ngành liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố tham mưu, tổ chức thực hiện nhằm tạo cơ chế khuyến khích và không gian hoạt động phù hợp cho các dự án sản xuất công nghiệp trên địa bàn của tỉnh, từng bước thực hiện di dời các cơ sở sản xuất công nghiệp, trước tiên là các cơ sở gây ô nhiễm môi trường ra khỏi các khu dân cư, các đô thị trung tâm.

b) Việc thực hiện của các Sở, ngành có liên quan và UBND cấp huyện.

Nhìn chung, các Sở, ngành được phân công đã tích cực tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành theo đúng quy định của pháp luật hiện hành và sát với tình hình thực tế của địa phương. Các nội dung quy định do UBND tỉnh ban hành và các nội dung chỉ đạo của UBND tỉnh được các đơn vị triển khai thực hiện nghiêm túc. Công tác cấp phép sản xuất công nghiệp ngoài khu, cụm công nghiệp đã được thực hiện công khai, minh bạch và quan tâm chấn chỉnh gắn với thực hiện cải cách thủ tục hành chính nhằm tạo thuận lợi cho nhà đầu tư cũng như thực hiện đúng với các quy hoạch phát triển của từng địa phương; đồng thời, đặc biệt quan tâm đến công tác bảo vệ môi trường ở các khu đô thị, khu dân cư. Các Sở, ngành đã tham mưu cho UBND tỉnh từ

---

<sup>3</sup> Quyết định số 24/2017/QĐ-UBND ngày 25/9/2017 về Quy định về trình tự thực hiện thủ tục thẩm định quyết định chủ trương đầu tư kết hợp nhu cầu sử dụng đất, điều kiện giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Bình Dương thay thế Quyết định số 49/2015/QĐ-UBND; Quyết định số 2566/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 về việc ban hành danh mục các ngành nghề, vùng, địa điểm có nguy cơ xảy ra ô nhiễm môi trường, sự cố môi trường trên địa bàn tỉnh và các giải pháp, phòng ngừa, xử lý; Quyết định số 32/2017/QĐ-UBND ngày 19/12/2017 ban hành Quy định về ký quỹ đảm bảo thực hiện dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Bình Dương; văn bản số 2069/UBND-KTN ngày 18/5/2018 về việc tăng cường thực hiện quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các dự án đầu tư; văn bản số 4427/UBND-KTTH ngày 19/9/2018 về việc tạm dừng thu hút các dự án tái chế phế liệu nhựa trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

chối tiếp nhận (không thống nhất chủ trương) và UBND các huyện, thị xã, thành phố từ chối tiếp nhận đối với nhiều dự án đầu tư sản xuất công nghiệp tại các địa điểm không phù hợp với quy hoạch đã được phê duyệt và có nguy cơ cao gây ô nhiễm môi trường<sup>4</sup>.

Theo báo cáo của UBND tỉnh và báo cáo của UBND các huyện, thị xã, thành phố, từ tháng 6/2017 đến 31/8/2018, trên các địa bàn ngoài khu, cụm công nghiệp, UBND tỉnh đã cấp giấy phép đầu tư sản xuất công nghiệp cho 14 dự án có vốn đầu tư nước ngoài với tổng vốn đầu tư 29.503.931 đô la Mỹ và 29 dự án có vốn đầu tư trong nước với tổng vốn đầu tư 373.515 triệu đồng; UBND các huyện, thị xã, thành phố đã cấp giấy phép cho 79 cơ sở sản xuất công nghiệp theo thẩm quyền<sup>5</sup>. Các ngành nghề hoạt động của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất đa dạng đáp ứng nhu cầu của người dân và thực hiện gia công theo công đoạn sản xuất cho các doanh nghiệp lớn trong các khu, cụm công nghiệp. Hoạt động của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp đã đóng góp tích cực vào sự tăng trưởng kinh tế, giải quyết việc làm và tạo nguồn thu cho ngân sách của tỉnh và các địa phương trong tỉnh.

Bên cạnh đó, một số trường hợp cụ thể mà Ban KT-NS HĐND tỉnh phát hiện qua giám sát thực tế cũng đã được các ngành, địa phương quan tâm thanh tra, kiểm tra để chấn chỉnh, xử lý như: Thanh tra Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức thanh tra và kết luận cơ sở gia công phân bón Thiên Lộc (xã An Điền, thị xã Bến Cát) vi phạm sản xuất phân bón giả (5 tấn) và chuyển cơ quan điều tra để xử lý hình sự; UBND thị xã Bến Cát đã vận động cơ sở thu mua phế liệu của Ông Trịnh Hữu Tài di dời ra khỏi phường Mỹ Phước...

## **2. Tồn tại, hạn chế**

a) Ban KT-NS HĐND tỉnh thống nhất cao với UBND tỉnh về công tác hậu kiểm sau khi đăng ký kinh doanh, đăng ký đầu tư đối với các doanh nghiệp, dự án vẫn còn nhiều bất cập.

Qua giám sát thực tế, Ban KT-NS HĐND tỉnh nhận thấy: Việc quản lý các doanh nghiệp, dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp đang hoạt động, nhất là các cơ sở sản xuất do UBND cấp huyện cấp phép còn thiếu chặt chẽ, nhiều nội dung quản lý gần như buông lỏng, cụ thể: Công tác phòng cháy chữa cháy, vệ sinh an toàn lao động gây hư hỏng hạ tầng giao thông và mất an toàn giao thông trong khu vực dân cư; một số đơn vị có dấu hiệu vi phạm về công tác bảo vệ môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm và sản xuất hàng giả,...Việc thực hiện các nội dung này của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất không được thanh tra, kiểm tra kịp thời để chấn chỉnh, xử lý đã ảnh hưởng đến đời sống của người dân

---

<sup>4</sup> Từ tháng 7/2017 đến nay, UBND tỉnh đã không thống nhất chủ trương đối với 21 dự án đầu tư; các huyện, thị xã, thành phố đã không thống nhất chủ trương đối với 63 dự án đầu tư trên địa bàn.

<sup>5</sup> Trong đó: Thủ Dầu Một: 13 cơ sở, Bến Cát: 5 cơ sở, Tân Uyên: 36 cơ sở, Bắc Tân Uyên: 13 cơ sở, Bàu Bàng: 13 cơ sở và Dầu Tiếng: 06 cơ sở.

trong khu vực có doanh nghiệp, cơ sở hoạt động và không đảm bảo an toàn<sup>6</sup> dẫn đến nhiều cử tri có ý kiến, kiến nghị tại các buổi tiếp xúc của đại biểu HĐND tỉnh.

b) Một số nội dung kiến nghị qua giám sát đã được UBND tỉnh chỉ đạo, phân công nhưng chưa thực hiện có kết quả như: Việc rà soát tình hình hoạt động của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh; điều chỉnh, bổ sung các quy định của Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND ngày 21/11/2011 của UBND tỉnh quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương cho phù hợp với điều kiện của tỉnh hiện nay và mục tiêu, định hướng xây dựng, phát triển đô thị theo Nghị quyết của Tỉnh ủy; việc triển khai Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp, các huyện, thị xã, thành phố chưa có phương án về không gian hoạt động phù hợp đối với các dự án sản xuất công nghiệp hiện đang hoạt động ngoài các khu, cụm công nghiệp; tỉnh chưa xây dựng xong chính sách di dời các cơ sở sản xuất công nghiệp, trước tiên là các cơ sở gây ô nhiễm môi trường ra khỏi các khu dân cư, các đô thị trung tâm.

Bên cạnh đó, còn có cơ sở sản xuất gây ô nhiễm môi trường mà Ban KT-NS HĐND tỉnh đã phát hiện qua giám sát thực tế nhưng đến nay vẫn đang hoạt động và chưa bị xử lý<sup>7</sup>.

### **III. KIẾN NGHỊ**

Qua kết quả giám sát, Ban KT-NS HĐND tỉnh kiến nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo tăng cường phối hợp giữa các ngành chức năng, UBND các cấp trong việc thực hiện công tác hậu kiểm sau khi đăng ký kinh doanh, đăng ký đầu tư đối với các doanh nghiệp, dự án sản xuất ngoài các khu, cụm công nghiệp, nhất là đối với công tác phòng cháy chữa cháy, vệ sinh an toàn lao động, đảm bảo hạ tầng giao thông và an toàn giao thông trong khu vực dân cư; quan tâm thanh tra, kiểm tra đối với các đơn vị có dấu hiệu vi phạm về công tác bảo vệ môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm và sản xuất hàng giả.

2. Chỉ đạo việc rà soát, đánh giá về thực trạng và ảnh hưởng của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất đang hoạt động ngoài các khu, cụm công nghiệp để có định hướng và giải pháp quản lý mang tính đồng bộ, toàn diện; đồng thời, xem xét ban hành chính sách, kế hoạch để tiếp tục thực hiện di dời các cơ sở sản xuất gây ô nhiễm môi trường ra khỏi các khu dân cư.

3. Sớm ban hành văn bản điều chỉnh, bổ sung các quy định của Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND ngày 21/11/2011 của UBND tỉnh Quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

4. Chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục triển khai thực hiện Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển

<sup>6</sup> Từ ngày 16/11/2017 đến ngày 15/11/2018, trên địa bàn tỉnh xảy ra 29 vụ cháy. Trong đó, có 20 vụ cháy tại các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất ngoài KCN, CCN làm chết 02 người, thiệt hại về tài sản ước tính: 12 tỷ 896 triệu đồng.

<sup>7</sup> Cơ sở xi măng Minh Trí, tại phường Bình Hòa, thị xã Thuận An.

cụm công nghiệp, trong đó chú trọng việc nghiên cứu đề ra phương án về không gian hoạt động phù hợp cho các dự án sản xuất công nghiệp hiện đang hoạt động ngoài các khu, cụm công nghiệp.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương của Ban KT-NS HĐND tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thành phần Đoàn giám sát;
- Các đơn vị chịu sự giám sát;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP;
- Phòng Tổng hợp (2);
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Nguyễn Tâm Dương', is written over the seal and extends to the right.