

THÔNG BÁO

Kết quả giám sát về tình hình và kết quả thực hiện công tác quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh

Thực hiện Thông báo số 11/TB-HĐND ngày 07/3/2016, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức giám sát Sở Giao thông vận tải và UBND các huyện, thị xã, thành phố về tình hình và kết quả thực hiện công tác quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh.

Trên cơ sở báo cáo của các đơn vị chịu sự giám sát và qua khảo sát thực tế tại địa bàn huyện Dầu Tiếng, Bắc Tân Uyên và thị xã Bến Cát, Tân Uyên, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đánh giá, kết luận như sau:

I. Những kết quả đạt được

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với những kết quả đạt được nêu trong báo cáo của Sở Giao thông vận tải và UBND các huyện, thị, thành phố; đồng thời, ghi nhận sự nỗ lực của ngành Giao thông vận tải, cũng như các địa phương trong công tác quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua. Nhìn chung, công tác quản lý, bảo trì các tuyến đường trên địa bàn tỉnh cơ bản phát huy hiệu quả, góp phần kéo dài thời gian sử dụng của các công trình giao thông, đảm bảo phục vụ giao thông an toàn thông suốt, đáp ứng tốt nhu cầu vận tải ngày càng tăng của người dân và các doanh nghiệp. Cụ thể một số kết quả chủ yếu đạt được như sau:

1. Về tham mưu ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành

Sở Giao thông vận tải đã phối hợp Sở Xây dựng chủ trì tham mưu UBND tỉnh ban hành “Quy định quản lý các công trình giao thông, chiếu sáng, thoát nước, cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Bình Dương”¹ nhằm phân cấp việc quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh, trong đó trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải quản lý, bảo trì các tuyến đường tỉnh, đường quốc lộ ủy thác và UBND cấp huyện quản lý, bảo trì hệ thống đường huyện, đường xã. Bên cạnh đó, trong phạm

¹ Quyết định số 03/2014/QĐ-UBND ngày 24/01/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định quản lý các công trình giao thông, chiếu sáng, thoát nước, cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

vi trách nhiệm của mình, Sở Giao thông vận tải đã kịp thời tham mưu UBND tỉnh ban hành các quy định, hướng dẫn thực hiện công tác quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh² và tổ chức triển khai các quy định của Bộ Giao thông vận tải, của UBND tỉnh về công tác bảo trì đường bộ³ đến các địa phương, đơn vị trực tiếp quản lý hệ thống cầu, đường bộ trên địa bàn tỉnh để thực hiện.

2. Về tình hình tổ chức thực hiện công tác quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh thuộc phạm vi quản lý:

a. Về hiện trạng hệ thống đường bộ trên địa bàn tỉnh:

Tổng chiều dài đường bộ trên địa bàn tỉnh Bình Dương là 7.419 km, được phân cấp quản lý như sau:

- Sở Giao thông vận tải được giao quản lý: 03 tuyến Quốc lộ với tổng chiều dài đi qua địa bàn tỉnh là 77 km (*tỷ lệ nhựa hóa, bê tông hóa đạt 100%*) và 14 tuyến đường tỉnh với tổng chiều dài 499 km (*tỷ lệ nhựa hóa, bê tông hóa 99,6%*). Về hiện trạng:

+ Đối với đường Quốc lộ, nền mặt đường còn tốt, hàng năm được đơn vị quản lý thực hiện duy tu, sửa chữa thường xuyên nên cơ bản đáp ứng được nhu cầu giao thông hiện tại và trong thời gian tới.

+ Đối với đường tỉnh, bao gồm: 47,8% tuyến đường có kết cấu mặt đường bê tông nhựa nóng (ĐT.744, ĐT.741, ĐT.743...); 51,5% tuyến đường có kết cấu mặt đường láng nhựa (ĐT.746, ĐT.748, ĐT.749a, ĐT.749b, ĐT.749d và ĐT.750) và 0,7% tuyến đường có kết cấu sỏi đỏ (ĐT.749c). Nhìn chung, các đường tỉnh có hiện trạng mặt đường còn tốt, đáp ứng nhu cầu vận chuyển, đi lại của người dân. Tuy nhiên, đa số các tuyến đường có kết cấu mặt đường láng nhựa bị rãnh nứt, bong tróc lớp nhựa (trừ các đoạn được duy tu, dặm vá), nền đường võng cục bộ; các tuyến đường có kết cấu sỏi đỏ thường phát sinh khói bụi vào mùa nắng, lầy lội vào mùa mưa. Do đó, nhu cầu duy tu, sửa chữa các tuyến đường này hàng năm là rất lớn.

² Quyết định số 20/2014/QĐ-UBND ngày 10/6/2014 của UBND tỉnh về Ban hành quy định chế độ quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán Quỹ bảo trì đường bộ tỉnh Bình Dương; Quyết định số 35/2014/QĐ-UBND ngày 23/9/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về tuần tra, kiểm tra bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ tỉnh Bình Dương; Quyết định số 63/2015/QĐ-UBND ngày 23/12/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành quy chế quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán sử dụng quỹ bảo trì đường bộ tỉnh Bình Dương.

³ Quyết định số 3409/QĐ-GTVT ngày 08/9/2014 của Bộ Giao thông vận tải ban hành định mức bảo dưỡng thường xuyên đường bộ; Thông tư số 52/2013/TT-BGTVT ngày 12/12/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ.

- UBND các huyện, thị, thành phố quản lý: 82 tuyến đường huyện với tổng chiều dài 463 km (*tỷ lệ nhựa hóa, bê tông hóa 81%*), đường đô thị dài 394 km (*tỷ lệ nhựa hóa, bê tông hóa 88%*), đường chuyên dùng dài 2.522 km (*tỷ lệ nhựa hóa, bê tông hóa 52%*) và đường xã dài 3.464 km (*tỷ lệ nhựa hóa, bê tông hóa 18%*).

b. Về cơ chế và phương thức thực hiện công tác quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh:

- Đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên: Thực hiện phương thức đặt hàng theo quy định của Bộ Giao thông vận tải⁴ và quy định của UBND tỉnh⁵.

- Đối với công tác sửa chữa định kỳ, đột xuất: Thực hiện quy trình xây dựng cơ bản theo các quy định của Chính phủ⁶.

c. Kết quả thực hiện công tác bảo trì các công trình đường bộ từ năm 2013 đến năm 2015:

- Trong 03 năm (2013 - 2015), Sở Giao thông vận tải, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã nỗ lực, khắc phục nhiều khó khăn, triển khai thực hiện công tác quản lý, duy tu, bảo trì hệ thống đường bộ trong khả năng cân đối về nguồn kinh phí do Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương phân bổ, ngân sách tỉnh cấp và nguồn tự chủ ngân sách của cấp huyện. Cụ thể:

+ Đối với đường tỉnh: Sở Giao thông vận tải đã thực hiện duy tu, bảo trì 56 hạng mục, công trình đường tỉnh với tổng kinh phí 127.999 triệu đồng; trong đó nguồn Quỹ bảo trì đường bộ là 69.264 triệu đồng và ngân sách tỉnh là 58.735 triệu đồng.

+ Đối với đường huyện: UBND các huyện, thị xã, thành phố đã thực hiện duy tu, bảo trì 264 hạng mục, công trình theo phân cấp quản lý với tổng kinh phí 258.227 triệu đồng.

- Hệ thống chiếu sáng, biển báo hiệu đường bộ trên các tuyến cũng được ngành chức năng và các địa phương thực hiện kiểm tra thường xuyên, xác định các vị trí điểm đen, vị trí nguy hiểm có nguy cơ cao gây tai nạn giao thông để có biện pháp khắc phục kịp thời; kết cấu công trình đường bộ, hành lang bảo vệ an toàn đường bộ cũng được quan tâm kiểm tra, các hành vi xâm phạm đến chất lượng, tuổi thọ công trình được phát hiện và ngăn chặn..., qua đó góp phần đảm bảo khả năng phục vụ nhu cầu vận chuyển, đi lại của nhân dân.

⁴ Thông tư số 31/2014/TT-BGTVT ngày 05/8/2014 của Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn đấu thầu đặt hàng sản xuất cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích quản lý, bảo trì công trình đường bộ sử dụng Quỹ bảo trì đường bộ Trung ương.

⁵ Công văn số 650/UBND-KTN ngày 10/3/2015 của UBND tỉnh về việc đặt hàng công tác quản lý bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

⁶ Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu và Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/06/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

II. Những khó khăn, hạn chế

Về cơ bản, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với nhận định, đánh giá của Sở Giao thông vận tải và UBND các huyện, thị, thành phố về những khó khăn, hạn chế nêu trong báo cáo. Ban Kinh tế - Ngân sách lưu ý một số vấn đề khó khăn, hạn chế cần quan tâm khắc phục như sau:

1. UBND tỉnh chưa có hướng dẫn cho các sở, ngành, đơn vị, địa phương về công tác bảo trì đường bộ theo quy định tại Thông tư số 52/2013/TT-BGTVT ngày 12/12/2013 của Bộ Giao thông vận tải (thay thế Thông tư số 10/2010/TT-BGTVT ngày 19/4/2010), dẫn đến việc triển khai thực hiện công tác bảo trì chưa chặt chẽ, chưa có sự phối hợp tốt của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan. Cụ thể như: Tại giao lộ giữa đường ĐT744 và ĐT749B xuất hiện hư hỏng, mất an toàn giao thông nhưng không có biển báo nguy hiểm vì đây là tuyến đường được phân cấp cho Sở Giao thông vận tải quản lý, Sở không phát hiện kịp thời tình trạng này và địa phương cũng không báo cáo kịp thời cho Sở Giao thông vận tải.

2. Theo quy định tại Khoản 2 Điều 52 của Quyết định số 03/2014/QĐ-UBND ngày 24/01/2014 của UBND tỉnh thì *đối với công trình đang khai thác, sử dụng, tùy theo quy mô, đặc điểm của công trình kết cấu hạ tầng giao thông, cơ quan quản lý tự tiến hành hoặc thuê tổ chức tư vấn có đủ điều kiện năng lực **lập quy trình bảo trì**; đối với công trình kết cấu hạ tầng giao thông thiết kế mới, nhà thầu thiết kế tiến hành **lập quy trình bảo trì** trên cơ sở các tiêu chuẩn kỹ thuật hiện hành có liên quan.* Tuy nhiên, thực tế cho thấy công tác bảo trì không dựa vào nhu cầu và quy trình bảo trì theo quy định mà chỉ dựa vào nguồn vốn ngân sách bố trí hàng năm cho nên không đáp ứng nhu cầu bảo trì thực trạng.

3. Hiện nay, có 47,8% tổng chiều dài đường tỉnh đang xuống cấp (238 km), kinh phí phân bổ hàng năm cho công tác bảo trì đường bộ chỉ đáp ứng khoảng 60% -70% nhu cầu nhưng kết quả thực hiện hàng năm lại không đạt kế hoạch đề ra. Điều này cho thấy công tác lập kế hoạch và năng lực tổ chức thực hiện kế hoạch bảo trì đường bộ còn hạn chế. (Cụ thể: Năm 2013 thực hiện đạt 94,23% kế hoạch; năm 2014 thực hiện đạt 71,24% kế hoạch; năm 2015 thực hiện đạt 83,91% kế hoạch).

4. Công tác kiểm tra, kiểm soát tải trọng phương tiện chưa được thực hiện thường xuyên, thiếu đồng bộ, dẫn đến một số tuyến đường nhanh chóng xuống cấp, hư hỏng như các tuyến đường ở huyện Phú Giáo, Dầu Tiếng, Bàu Bàng, Bắc Tân Uyên... Qua khảo sát thực tế tại các tuyến đường do cử tri phản ánh như ĐT

749B, ĐT 746 cho thấy tình trạng phương tiện tham gia giao thông chở quá tải so với năng lực thiết kế của đường dẫn đến đường mau xuống cấp, hư hỏng khó khắc phục.

5. Theo quy định của Nghị định số 63/2014/NĐCP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu, thì hầu hết các hạng mục, công trình đường bộ cần duy tu, sửa chữa phải tuân thủ các trình tự, thủ tục về đấu thầu (do có giá trị từ 01 tỷ đồng trở lên), trong khi năng lực, trình độ của cán bộ thực hiện ở các cấp còn hạn chế nhất định, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện.

6. Nhận thức về vai trò, ý nghĩa của công tác bảo trì của các sở, ngành, địa phương chưa đầy đủ, vẫn còn thực hiện theo cách nghĩ “hư đâu, sửa đó”. Ý thức của một bộ phận người dân trong việc bảo vệ các công trình hạ tầng kỹ thuật chưa cao (tự ý hạ bó vỉa, vỉa hè, đầu nổi thoát nước, nhổ bỏ biển báo giao thông...) làm ảnh hưởng đến mỹ quan và trật tự đô thị; tình trạng vi phạm hành lang an toàn đường bộ chưa được xử lý kịp thời.

7. Thông tin quản lý tài sản đường bộ chưa được chuẩn hóa, thiếu sự theo dõi cập nhật tình hình.

III. Kiến nghị

Để khắc phục những khó khăn, hạn chế nêu trên và tiếp tục tăng cường năng lực, hiệu quả của công tác quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kiến nghị UBND tỉnh một số nội dung chủ yếu sau:

1. UBND tỉnh sớm ban hành hướng dẫn thực hiện đồng bộ công tác quản lý, khai thác và bảo trì công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Thông tư số 52/2013/TT-BGTVT ngày 12/12/2013 của Bộ Giao thông vận tải.

2. UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chức năng và các địa phương tổ chức thực hiện nghiêm túc Quyết định số 35/2014/QĐ-UBND ngày 23/9/2014 của UBND tỉnh quy định về tuần tra, kiểm tra bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Bình Dương nhằm phát hiện kịp thời những đoạn, điểm đường xuống cấp, hư hỏng và chủ động trong thực hiện công tác bảo trì đường bộ.

3. UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, địa phương nâng cao nhận thức về vai trò, ý nghĩa của công tác bảo trì đường bộ, đồng thời đẩy mạnh công tác tuyên truyền nâng cao ý thức người dân trong việc thực hiện các quy định về quản lý, bảo vệ các công trình hạ tầng kỹ thuật giao thông.

4. UBND tỉnh chỉ đạo lực lượng thanh tra giao thông tăng cường công tác kiểm soát giao thông và xử lý nghiêm các phương tiện vận chuyển quá tải lưu thông trên các tuyến đường, trước mắt là các tuyến đường mà cử tri nhiều lần phản ánh.

5. UBND tỉnh chỉ đạo việc đổi mới công tác lập kế hoạch bảo trì trên cơ sở thực hiện quy trình bảo trì, tăng cường năng lực lập kế hoạch, thực hiện kế hoạch ở các cấp theo quy định tại Thông tư số 52/2013/TT-BGTVT ngày 12/12/2013 của Bộ Giao thông vận tải, đồng thời, thực hiện ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý tài sản đường bộ.

6. UBND tỉnh xem xét các kiến nghị của Sở Giao thông vận tải, UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Trên đây là thông báo kết quả giám sát về tình hình và kết quả thực hiện công tác quản lý, bảo trì các công trình đường bộ trên địa bàn tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thông báo đến các đơn vị chịu sự giám sát và các cơ quan có liên quan biết để thực hiện./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Thành phần Đoàn giám sát;
- Đơn vị chịu sự giám sát;
- Lãnh đạo VP;
- Phòng KT-NS;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Trần Thị Kim Vân