

Số: 29 /BC-ĐGS

Bình Dương, ngày 09 tháng 6 năm 2017

## BÁO CÁO

### **Kết quả giám sát tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

Thực hiện Quyết định số 12/QĐ-HĐND ngày 21 tháng 4 năm 2017 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề về tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp<sup>1</sup> ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Trên cơ sở kết quả giám sát Sở Kế hoạch và Đầu tư; UBND 09 huyện, thị xã, thành phố, ý kiến của các sở, ngành, các đơn vị có liên quan và thành viên Đoàn giám sát. Đoàn giám sát báo cáo Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kết quả giám sát cụ thể như sau:

#### **I. Thực hiện kế hoạch giám sát**

Đoàn giám sát chuyên đề về tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương (viết tắt là Đoàn giám sát) đã tiến hành thực hiện đầy đủ các nội dung theo kế hoạch đề ra.

Trong các ngày 11/5, 12/5, 16/5 và 18/5/2017, Đoàn giám sát tổ chức giám sát trực tiếp trên địa bàn các thị xã: Thuận An, Bến Cát, Tân Uyên và thành phố Thủ Dầu Một. Tại mỗi địa phương, Đoàn giám sát tiến hành làm việc với UBND, các ngành có liên quan và tiến hành giám sát thực tế tại một số hộ, cơ sở sản xuất kinh doanh có hoạt động sản xuất công nghiệp.

Ngày 23/5/2017 Đoàn giám sát tổ chức cuộc họp giám sát Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND 09 huyện, thị xã, thành phố về tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Tham gia Đoàn giám sát có lãnh đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Lãnh đạo các cơ quan: Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng, Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Phóng viên Báo Bình Dương, Đài Phát thanh và Truyền hình Bình Dương.

Thực hiện yêu cầu của Đoàn giám sát, Sở Kế hoạch và Đầu tư; UBND 09 huyện, thị xã, thành phố đã xây dựng báo cáo cơ bản bám sát đề cương, bổ sung các thông tin, số liệu theo yêu cầu và gửi Đoàn giám sát đúng thời gian quy định.

---

<sup>1</sup> Cụm từ này được hiểu là việc ban hành văn bản chấp thuận, cho phép dự án được hoạt động.

## **II. Kết quả đạt được**

### **1. Công tác tham mưu ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, thực hiện các quy định của pháp luật và chủ trương của tỉnh**

Trong giai đoạn 2012-2016, UBND các huyện, thị xã, thành phố và Sở Kế hoạch và Đầu tư triển khai thực hiện các thủ tục hành chính về đăng ký đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư, Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND ngày 21 tháng 11 năm 2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương; triển khai thực hiện Luật đầu tư năm 2014 và nội dung quy định về thẩm định chủ trương đầu tư theo Quyết định số 49/2015/QĐ-UBND ngày 02 tháng 11 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 49/2015/QĐ-UBND ngày 02 tháng 11 năm 2015, trong đó, phần nội dung quy định chi tiết về trình tự, thủ tục thẩm định chủ trương đầu tư đã giúp các cơ quản lý nhà nước, nhà đầu tư tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, tiết kiệm thời gian thực hiện thủ tục liên quan đến đầu tư; Quyết định số 14/2016/QĐ-UBND ngày 21 tháng 6 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh Bình Dương trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau khi đăng ký thành lập. Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố đã có nhiều cố gắng trong việc cải cách thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian thực hiện cấp phép, tạo thuận lợi cho các dự án sớm đi vào hoạt động theo đúng quy định của Luật đầu tư 2014 và Luật doanh nghiệp 2014.

Thực hiện kế hoạch số 489/KH-UBND ngày 24 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp năm 2016 trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng kế hoạch và tổ chức lớp tập huấn Luật đầu tư năm 2014, Luật doanh nghiệp năm 2014 và các văn bản hướng dẫn thi hành cho cán bộ công chức của tỉnh, các doanh nghiệp đang hoạt động đầu tư trên địa bàn tỉnh, nhằm hỗ trợ cho doanh nghiệp, cán bộ công chức trong việc tiếp cận, áp dụng các văn bản pháp luật về đăng ký doanh nghiệp và đăng ký đầu tư.

Nhìn chung, trong giai đoạn 2012-2016, việc cấp giấy phép đầu tư cho các dự án sản xuất công nghiệp ngoài khu, cụm công nghiệp thực hiện theo chủ trương của tỉnh tại Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương.

Các dự án sản xuất công nghiệp được cấp phép đầu tư ngoài các khu, cụm công nghiệp trong các năm qua phần lớn có chủ đầu tư là các doanh nghiệp nhỏ, không có khả năng đầu tư vào các khu, cụm công nghiệp.

### **2. Kết quả thực hiện cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp**

#### **a) Đối với các dự án thuộc thẩm quyền cấp tỉnh**

Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư, trong giai đoạn 2012-2016, trên các địa bàn ngoài khu, cụm công nghiệp, tỉnh đã thực hiện cấp giấy phép đầu tư sản xuất công nghiệp cho 157 dự án có vốn đầu tư nước ngoài với tổng vốn đầu tư 236,2 triệu

đô la Mỹ và 272 dự án<sup>2</sup> có vốn đầu tư trong nước. Trong đó:

- Trên địa bàn thị xã Dĩ An, thị xã Thuận An và thành phố Thủ Dầu Một có 54 dự án có vốn đầu tư nước ngoài và 28 dự án có vốn đầu tư trong nước.

- Trên địa bàn thị xã Tân Uyên, thị xã Bến Cát và các huyện: Phú Giáo, Dầu Tiếng, Bắc Tân Uyên, Bàu Bàng có 103 dự án có vốn đầu tư nước ngoài và 244 dự án có vốn đầu tư trong nước. Trong đó, thị xã Tân Uyên là địa bàn thu hút được nhiều dự án nhất với 70 dự án có vốn đầu tư nước ngoài và 143 dự án có vốn đầu tư trong nước.

### **b) Đối với các dự án thuộc thẩm quyền cấp huyện**

Trong giai đoạn 2012-2016, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã cấp giấy phép cho 1.454 cơ sở sản xuất công nghiệp theo thẩm quyền. Trong đó:

- Trên địa bàn thị xã Dĩ An, thị xã Thuận An và thành phố Thủ Dầu Một đã cấp phép cho 612 cơ sở (Thuận An: 136, Thủ Dầu Một: 232, Dĩ An: 244).

- Trên địa bàn các huyện, thị xã còn lại đã cấp phép cho 842 cơ sở (Bến Cát: 243, Tân Uyên: 423, Bắc Tân Uyên: 28, Bàu Bàng: 62, Dầu Tiếng: 06, Phú Giáo: 80).

Ngành nghề hoạt động của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất đa dạng, đáp ứng nhu cầu của người dân và thực hiện gia công theo công đoạn sản xuất cho các doanh nghiệp lớn trong các khu, cụm công nghiệp. Hoạt động của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp đã đóng góp tích cực vào sự tăng trưởng kinh tế, giải quyết việc làm và tạo nguồn thu cho ngân sách của tỉnh và các địa phương trong tỉnh.

### **III. Những tồn tại, hạn chế**

1. Theo báo cáo của các đơn vị chịu sự giám sát, nội dung quy định về thẩm định chủ trương đầu tư theo Quyết định số 49/2015/QĐ-UBND ngày 02 tháng 11 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh không còn phù hợp với quy định của Luật đầu tư và tinh thần Nghị quyết 43/NQ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ về một số nhiệm vụ trọng tâm cải cách thủ tục hành chính trong hình thành và thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất để cải thiện môi trường kinh doanh.

2. Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND ngày 21 tháng 11 năm 2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương sau 06 năm thực hiện đã bộc lộ nhiều bất cập so với tình hình của tỉnh hiện nay. Cụ thể như chỉ quy định hạn chế cấp giấy phép dự án sản xuất công nghiệp trên địa bàn của thị xã Thuận An, thị xã Dĩ An và thành phố Thủ Dầu Một, các địa bàn khác như thị xã Bến Cát, thị xã Tân Uyên có tốc độ đô thị hóa nhanh nhưng không được quy định là địa bàn hạn chế dự án sản xuất công nghiệp; Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND quy định hạn chế cấp phép cho các doanh nghiệp sản xuất công nghiệp nhưng không quy định hạn chế đối với cơ sở sản xuất công

---

<sup>2</sup> Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư có 303 dự án có vốn đầu tư trong nước. Qua rà soát có 272 dự án sản xuất công nghiệp.

nghiệp thuộc thẩm quyền cấp phép của Ủy ban nhân dân cấp huyện.

3. Kết quả thực hiện cấp giấy phép sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trong 05 năm qua là quá nhiều, tập trung ở các địa bàn phía Nam của tỉnh, không phù hợp với các quy hoạch và định hướng phát triển đô thị của tỉnh. Cụ thể: nếu tính tổng số dự án được cấp giấy phép thuộc thẩm quyền của cả cấp tỉnh và cấp huyện trên địa bàn của tỉnh trong 05 năm qua là 1.880 dự án, trong đó, trên địa bàn thành phố Thủ Dầu Một là 253 dự án, thị xã Thuận An là 180 dự án, thị xã Dĩ An là 257 dự án, thị xã Bến Cát là 413 dự án, thị xã Tân Uyên là 915 dự án. Điều đáng lưu ý là trên địa bàn các địa phương này đều có khu, cụm công nghiệp.

4. Qua giám sát các danh mục dự án được cấp phép cho thấy nhiều dự án sản xuất công nghiệp được cấp phép không đúng với các quy hoạch được duyệt, một số dự án đặt trong các khu dân cư, các đô thị trung tâm của các huyện, thị xã, thành phố (nhất là các dự án thuộc thẩm quyền cấp giấy phép của Ủy ban nhân dân cấp huyện). Trong đó, các địa bàn là đô thị trung tâm của các huyện, thị xã, thành phố như phường Lái Thiêu có 15 dự án, phường Dĩ An có 45 dự án, phường Phú Cường có 11 dự án, phường Uyên Hưng có 53 dự án, phường Mỹ Phước có 44 dự án, thị trấn Dầu Tiếng có 03 dự án, thị trấn Phước Vĩnh có 18 dự án, xã Lai Uyên có 15 dự án, xã Tân Thành có 03 dự án.

5. Đoàn giám sát đã tiến hành giám sát thực tế ở các địa phương, cụ thể như sau:

- Ngày 11/5/2017, Đoàn giám sát trực tiếp tại 07 cơ sở sản xuất công nghiệp trên địa bàn thị xã Thuận An. Cụ thể gồm các cơ sở: nhựa Vĩnh Trung, xi mạ Minh Trí trên địa bàn phường Bình Hòa; cơ sở Xeng Tai Vina, Tai Chan, Fuka, Vi Vương Hưng trên địa bàn phường Thuận Giao. Qua giám sát tại các cơ sở cho thấy các cơ sở có nhà xưởng sản xuất tạm bợ, chưa kết nối với hệ thống thoát nước bên ngoài hàng rào, chưa có hệ thống xử lý nước thải, khói bụi, tiếng ồn. Riêng cơ sở xi mạ Minh Trí có điều kiện lao động rất kém và nguy cơ gây ô nhiễm môi trường rất cao từ nước thải công nghiệp.

- Ngày 12/5/2017, Đoàn giám sát trực tiếp tại 05 cơ sở trên địa bàn thành phố Thủ Dầu Một. Cụ thể như sau: chi nhánh Công ty TNHH MTV Tấn Phước Vinh, phường Phú Mỹ; Doanh nghiệp tư nhân thu mua phế liệu Hanh Thùy, phường Phú Lợi; cơ sở Phước Lộc Phước, phường Định Hòa; cơ sở Khởi Lập, phường Hiệp An; cơ sở Minh Vũ, phường Tân An. Qua giám sát thực tế cho thấy các cơ sở thu mua phế liệu gây ô nhiễm môi trường sau khi bị UBND thành phố Thủ Dầu Một cưỡng chế ngừng hoạt động thì sau đó đã xin được giấy phép thành lập doanh nghiệp của Sở Kế hoạch và Đầu tư (Chi nhánh Công ty TNHH MTV Tấn Phước Vinh; Doanh nghiệp tư nhân thu mua phế liệu Hanh Thùy), các đơn vị này hoạt động trong các khu dân cư, không có bảng tên công ty, hoạt động thu mua phế liệu, cơ sở vật chất tạm bợ, gây mất mỹ quan, mất vệ sinh và nguy cơ mất an toàn cao. Bên cạnh đó, một số lò gốm tại phường Chánh Nghĩa trước đây đã nhận tiền hỗ trợ để di dời và chấm dứt hoạt động nhưng gần đây lén lút hoạt động trở lại gây ô nhiễm môi trường, chính quyền địa phương chỉ tiến hành vận động mà không xử phạt.

- Ngày 16/5/2017, Đoàn giám sát trực tiếp tại 03 cơ sở trên địa bàn thị xã Bến Cát, gồm: cơ sở Nguyễn Văn Tài thu mua chai nhựa, xay nhuyễn; cơ sở Nguyễn Trí

Dũng, phường Mỹ Phước; cơ sở Nguyễn Thị Quỳnh Thơ sản xuất, phối trộn, gia công đóng gói phân bón, xã An Điền. Qua giám sát cho thấy cơ sở vật chất tạm bợ, gây mất mỹ quan, mất vệ sinh, điều kiện lao động kém và nguy cơ mất an toàn cao. Riêng cơ sở Nguyễn Thị Quỳnh Thơ chứa nguyên liệu ngoài trời và trong nhà tạm không che chắn, sân đọng vũng nước bẩn lún; hệ thống sản xuất đơn giản nhưng đang sản xuất gia công phân bón với bao bì sản phẩm của những nhà sản xuất có địa chỉ ở Yên Bái, Thành phố Hồ Chí Minh, Long An...

- Ngày 17/5/2017, Đoàn giám sát trực tiếp tại 05 cơ sở sản xuất công nghiệp trên địa bàn thị xã Tân Uyên, gồm: cơ sở chế biến lap xưởng của Nguyễn Ngọc Hòa, cơ sở gia công cơ khí của Vòng Công Sầu và cơ sở sản xuất bao bì của Bùi Thị Hiệp ở phường Uyên Hưng, cơ sở nhà xưởng cho thuê của Võ Thị Ngọc Mai và cơ sở giết mổ gia cầm của Cao Ngọc Huê ở phường Tân Hiệp. Qua giám sát trực tiếp tại các cơ sở sản xuất đăng ký kinh doanh trên địa bàn phường Uyên Hưng cho thấy các cơ sở hoạt động không đúng địa chỉ đã đăng ký; Riêng tại khu nhà xưởng cho thuê của Võ Thị Ngọc Mai tại phường Tân Hiệp có đơn vị sản xuất gỗ xẻ đang hoạt động, khu nhà xưởng này chưa được đầu tư hệ thống xử lý nước thải, chưa đấu nối nguồn thải với hệ thống thoát nước ngoài hàng rào, thải bụi vào không khí, đáng lo ngại là nước hóa chất ngâm tẩm gỗ không có hệ thống xử lý, mặc dù đơn vị có hợp đồng với đơn vị khác mang nước đi xử lý nhưng nguy cơ gây ô nhiễm môi trường cao.

6. Mặc dù các Sở, ngành chức năng và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố có xây dựng và thực hiện kế hoạch kiểm tra hàng năm, nhưng nhìn chung công tác giám sát, kiểm tra sau cấp phép không đáp ứng được yêu cầu, nhiều hạn chế trong hoạt động của các cơ sở sản xuất công nghiệp không được phát hiện và khắc phục, trong đó có việc tổ chức hoạt động không đúng với giấy phép được cấp. Một số trường hợp gây ô nhiễm đã và đang bị cử tri phản ánh gay gắt, có trường hợp gây ra khiếu kiện phức tạp.

#### **IV. Kiến nghị**

Qua giám sát, Đoàn giám sát đề nghị Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo, thực hiện một số vấn đề sau:

1. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, sửa đổi Quyết định số 49/2015/QĐ-UBND theo đúng quy định của Luật đầu tư và tinh thần Nghị quyết 43/NQ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ về một số nhiệm vụ trọng tâm cải cách thủ tục hành chính trong hình thành và thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất để cải thiện môi trường kinh doanh.

2. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiến hành tổng kết việc thực hiện Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND ngày 21 tháng 11 năm 2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Qua đó, điều chỉnh, bổ sung các quy định cho phù hợp với điều kiện của tỉnh hiện nay và mục tiêu, định hướng xây dựng, phát triển đô thị theo Nghị quyết của Tỉnh ủy.

3. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cấp tiến hành rà soát tình hình hoạt động của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công

ngành trên địa bàn tỉnh; chỉ đạo sự phối hợp giữa các địa phương trong tỉnh và các sở ngành liên quan để giải quyết các trường hợp cấp giấy phép không đúng với các quy hoạch đã được duyệt, nhất là các dự án đặt trong các khu dân cư, các dự án gây ô nhiễm môi trường, các dự án gây xuống cấp các công trình giao thông, các dự án cho thuê nhà xưởng để hoạt động sản xuất công nghiệp, các cơ sở kinh doanh phế liệu.

4. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cấp tăng cường công tác kiểm tra, giám sát để quản lý hoạt động của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp, nhất là việc kiểm tra của các cơ quan cấp giấy phép, tham mưu cấp giấy phép và việc thực hiện vai trò, trách nhiệm của các cơ quan đã được UBND tỉnh quy định trong Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh Bình Dương trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau khi đăng ký thành lập, được ban hành kèm theo Quyết định số 14/2016/QĐ-UBND ngày 21 tháng 6 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

5. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo việc ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng cơ sở dữ liệu dùng chung để sử dụng trong việc xem xét, cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp, đảm bảo việc cấp giấy phép được nhanh chóng và phù hợp với các quy hoạch đã được phê duyệt.

6. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ Về quản lý, phát triển cụm công nghiệp. Đồng thời, chỉ đạo các sở ngành liên quan, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh tham mưu, tổ chức thực hiện nhằm tạo cơ chế khuyến khích và không gian hoạt động phù hợp cho các dự án sản xuất công nghiệp trên địa bàn của tỉnh, từng bước di dời các cơ sở sản xuất công nghiệp ra khỏi các khu dân cư, các đô thị trung tâm.

7. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét các kiến nghị của các đơn vị chịu sự giám sát (*phụ lục đính kèm*).

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát về tình hình cấp giấy phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương của Đoàn giám sát Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Các đơn vị chịu sự giám sát;
- Thành phần tham gia Đoàn giám sát;
- Lãnh đạo VP;
- Phòng Tổng hợp (2);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT  
KT. TRƯỞNG ĐOÀN  
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**



**PHÓ TRƯỞNG BAN KT-NS  
Lê Anh Tuấn**



## Phụ lục

# TỔNG HỢP CÁC KIẾN NGHỊ CỦA CÁC ĐƠN VỊ CHIỤ SỰ GIÁM SÁT

Kèm theo Báo cáo số **29** /BC-ĐGS ngày **09** tháng 6 năm 2017  
của Đoàn giám sát Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh)

## 1. Sở Kế hoạch và Đầu tư

Kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư sớm hoàn chỉnh dự thảo, trình Quốc hội ban hành Luật sửa đổi các Luật về đầu tư kinh doanh nhằm giải quyết các vướng mắc của nhà đầu tư và cơ quan quản lý nhà nước.

Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi Quyết định số 49/2015/QĐ-UBND theo đúng quy định Luật đầu tư và tinh thần Nghị quyết 43/NQ-CP ngày 6 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ về một số nhiệm vụ trọng tâm cải cách thủ tục hành chính trong hình thành và thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất để cải thiện môi trường kinh doanh.

Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi quy định thủ tục chấp thuận địa điểm thực hiện dự án không được quy định trong Luật đầu tư với quy trình thích hợp để vừa bảo đảm tuân thủ quy định của Luật vừa tạo điều kiện cho các doanh nghiệp thuận lợi trong quá trình khởi nghiệp và sản xuất kinh doanh.

Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo giao Sở Công thương xây dựng và ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ các doanh nghiệp đầu tư kinh doanh cơ sở hạ tầng trong các khu công nghiệp, cụm công nghiệp nhằm giảm giá, chi phí cho thuê hạ tầng, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa có khả năng đầu tư vào các khu công nghiệp, cụm công nghiệp theo đúng chủ trương của tỉnh.

Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố và Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra về môi trường và các sở ngành liên quan thực hiện việc quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp sau đăng ký thành lập theo Quyết định số 14/2016/QĐ-UBND do Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương ban hành ngày 21 tháng 6 năm 2016 về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh Bình Dương trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh sau đăng ký thành lập.

## 2. UBND thành phố Thủ Dầu Một

Nhằm thực hiện tốt Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố Thủ Dầu Một lần thứ XI (nhiệm kỳ 2015-2020), UBND thành phố tập trung mọi nguồn lực xây dựng thành phố theo hướng nâng cao chất lượng tăng trưởng kinh tế, đồng bộ kết cấu hạ tầng, phát triển thành phố nhanh, bền vững với chất lượng và tốc độ cao hơn mức bình quân chung của tỉnh, gắn chỉnh trang đô thị hiện hữu với xây dựng đô thị mới tạo sự phát triển đồng đều giữa các phường, phấn đấu đến năm 2017 Thủ Dầu Một được công nhận là đô thị loại I. Do tính chất đặc thù của địa phương, ngoài các điều kiện theo quy định, UBND thành phố đề nghị hộ kinh doanh khi đăng ký kinh doanh tại thành phố Thủ Dầu Một hỗ trợ chứng minh về điều kiện mặt bằng kinh doanh hợp pháp (giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hợp đồng thuê mặt bằng, giấy phép xây dựng) và có ý kiến xác nhận của UBND phường về điều kiện mặt bằng để xe không

lấn chiếm hành lang đường bộ, lòng đường, lề đường gây mất an toàn giao thông và trật tự đô thị để công tác quản lý từ thành phố đến cơ sở được thuận lợi. Do đó, kiến nghị tỉnh cho UBND thành phố được tiếp tục thực hiện theo nội dung trên nhằm đảm bảo công tác quản lý nhà nước trong việc cấp giấy CNĐKKD trên địa bàn được thuận lợi, góp phần xây dựng đô thị Thủ Dầu Một văn minh hiện đại.

Ngoài ra, nhằm đảm bảo việc giải quyết lấy ý kiến đối với các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn đúng theo thời gian, trình tự và thủ tục, UBND thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo các ngành và địa phương tăng cường công tác phối hợp để đảm bảo thời gian giải quyết theo quy định và đề nghị tỉnh xem xét:

- Bổ sung quy định cụ thể các ngành nghề sản xuất công nghiệp quy mô hộ gia đình cũng như các ngành nghề cần hạn chế đầu tư trong khu dân cư để tránh các trường hợp Doanh nghiệp lợi dụng Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND để đăng ký kinh doanh dưới hình thức hộ kinh doanh, sau đó chuyển đổi hình thức kinh doanh từ hộ kinh doanh sang Doanh nghiệp.

- Khi có văn bản gửi UBND thành phố lấy ý kiến đối với địa điểm đầu tư các dự án sản xuất công nghiệp, cần tăng thời gian trả lời ý kiến để đảm bảo thời gian giải quyết.

- Có một cơ chế riêng đối với việc cấp phép kinh doanh cho các hộ kinh doanh Sơn mài truyền thống, nhằm khuyến khích các hộ trong việc tiếp tục phát triển, bảo tồn và duy trì nghề truyền thống của địa phương.

- Khi cấp giấy phép kinh doanh Doanh nghiệp, cần rà soát kỹ địa điểm kinh doanh nhằm tránh tình trạng một địa điểm nhưng hoạt động dưới 02 hình thức kinh doanh là Doanh nghiệp và hộ gia đình.

- Khi xem xét cấp mới cho các Doanh nghiệp với ngành nghề trụ sở văn phòng kinh doanh phế liệu phải đảm bảo theo quy định kinh doanh và kế hoạch bảo vệ môi trường, nhằm hạn chế việc lợi dụng văn phòng để thu mua, lưu trữ, phân loại phế liệu tại địa điểm trụ sở chính.

- Ban hành quy định về chế độ, chính sách hỗ trợ các cơ sở sản xuất kinh doanh tự nguyện di dời ra khỏi khu dân cư.

### **3. UBND thị xã Tân Uyên**

Các loại quy hoạch hiện nay có sự khác nhau về thời hạn áp dụng: Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Quy hoạch chung đô thị Nam Tân Uyên đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, Quy hoạch phân khu chức năng, quy hoạch nông thôn mới đến năm 2030, Quy hoạch phát triển tổng thể kinh tế - xã hội đến năm 2025 do đó chưa có sự đồng bộ trong quy hoạch; đồng thời các quy hoạch nêu trên thường chồng chéo nhau. Vì vậy UBND thị xã kiến nghị UBND tỉnh có hướng dẫn hoặc quy định cụ thể đối với việc xem xét, quyết định chủ trương đầu tư các dự án ngoài khu, cụm công nghiệp thì quy hoạch nào được sử dụng làm căn cứ.

Đối với các doanh nghiệp hoạt động ngành nghề cho thuê nhà xưởng, đề nghị UBND tỉnh có lộ trình chấm dứt hoạt động, đồng thời không chấp thuận bố trí ngành nghề cho thuê nhà xưởng và thông báo cho các doanh nghiệp biết để tổ chức thực hiện.



Kiến nghị UBND tỉnh có quy định, hướng dẫn cá nhân, tổ chức đăng ký cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp phải lập đầy đủ các thủ tục về đầu tư và các thủ tục có liên quan trước khi đi vào hoạt động.

Đối với các huyện, thị xã, thành phố nằm trong lộ trình phát triển đô thị của tỉnh: Kiến nghị UBND tỉnh có lộ trình di dời các doanh nghiệp, cơ sở đang hoạt động sản xuất xen lẫn trong khu dân cư hiện hữu ra khỏi vùng phát triển đô thị và không tiếp tục bố trí các dự án sản xuất, gia công sơn, sản xuất viên nén mùn cưa, sản xuất hạt nhựa và các dự án cho thuê nhà xưởng.

Kiến nghị UBND tỉnh, HĐND tỉnh cân đối ngân sách, bố trí thêm vốn cho thị xã Tân Uyên để đầu tư, nâng cấp, chỉnh trang các tuyến đường giao thông: ĐH 409, ĐH 425, ĐT 742, đường từ ngã 4 Bình Chuẩn đến Đài Liệt sĩ Tân Phước Khánh nhằm tạo điều kiện cho thị xã Tân Uyên phát triển và hoàn thành các tiêu chí để được công nhận đạt đô thị loại III trước năm 2020.

Kiến nghị UBND tỉnh xem xét điều chỉnh Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND ngày 21 tháng 11 năm 2011 của UBND tỉnh Bình Dương về việc quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương cho phù hợp với điều kiện phát triển hiện nay và trong thời gian tới của tỉnh.

#### **4. UBND thị xã Thuận An**

Do tính chất đặc thù của địa phương là phát triển về công nghiệp, địa bàn có dân nhập cư đông nên ngoài các điều kiện theo quy định, UBND thị xã kiến nghị UBND tỉnh cho UBND thị xã xác minh ngành nghề, địa điểm kinh doanh đối với các ngành nghề sản xuất, gia công và kinh doanh nhà trọ trước khi cấp giấy chứng nhận; đồng thời đề nghị hộ kinh doanh khi đăng ký kinh doanh tại thị xã đối với các ngành nghề nói trên nộp bổ sung hồ sơ về điều kiện mặt bằng kinh doanh hợp pháp (giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hợp đồng thuê mặt bằng, giấy phép xây dựng) nhằm đảm bảo công tác quản lý trên địa bàn được thuận lợi.

Bổ sung thêm đối tượng là các hộ kinh doanh cá thể hoạt động sản xuất công nghiệp trong Quyết định 49/2011/QĐ-UBND của tỉnh nhằm hạn chế tình trạng ô nhiễm môi trường cũng như giúp đơn vị thực hiện tốt hơn nữa quản lý hoạt động kinh doanh trên địa bàn.

Nhằm hạn chế thấp nhất tình trạng gây ô nhiễm môi trường, địa phương đề nghị UBND tỉnh chỉ cấp phép chủ trương đầu tư sản xuất công nghiệp ngoài khu, cụm công nghiệp cho những dự án sử dụng công nghệ, ứng dụng khoa học kỹ thuật hiện đại.

#### **5. UBND thị xã Bến Cát**

Để khuyến khích các nhà đầu tư lựa chọn đầu tư vào trong các khu công nghiệp tập trung đã có hạ tầng sẵn có đề nghị cần quan tâm xây dựng cơ chế, chính sách hợp lý đối với các dự án đầu tư ngoài khu công nghiệp về giá cho thuê đất, thu phí sử dụng hạ tầng chung, phí tiêu thoát nước, phí bảo vệ môi trường... nhằm đảm bảo bình đẳng giữa dự án đầu tư vào trong và ngoài khu công nghiệp.

Hiện nay, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt điều chỉnh quy hoạch phát triển các khu công nghiệp tỉnh Bình Dương đến năm 2020. Việc điều chỉnh này là rất cần thiết, hội đủ các điều kiện thuận lợi để làm tiền đề thực hiện từng bước cơ bản để đưa

Bình Dương trở thành tỉnh công nghiệp trước năm 2020. Vì vậy, kiến nghị Tỉnh xem xét xây dựng lộ trình di dời các doanh nghiệp ngoài khu công nghiệp vào các khu công nghiệp nhằm đảm bảo phát triển theo chiến lược, quy hoạch phát triển công nghiệp nói chung và đảm bảo môi trường nói riêng.

Cần quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp, quy định những ngành nghề, sản xuất được cấp phép đầu tư, đăng ký kinh doanh ngoài khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương cần đảm bảo về quy hoạch phát triển chung, không gây ô nhiễm môi trường.

Để công tác quản lý doanh nghiệp, hộ kinh doanh sau đăng ký kinh doanh được thực hiện hiệu quả cần nghiên cứu ban hành quy chế phối hợp công tác quản lý nhà nước đối với việc thành lập, kiểm tra sau đăng ký kinh doanh, nhằm tăng cường trách nhiệm và sự chủ động phối hợp của các cơ quan quản lý nhà nước. Cùng với việc phối hợp chặt trong công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm của doanh nghiệp, hộ kinh doanh; đẩy mạnh tuyên truyền các quy định của pháp luật về doanh nghiệp, hộ kinh doanh; công khai, minh bạch các cơ chế chính sách của tỉnh, các hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước nhằm nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của mỗi doanh nghiệp, hộ kinh doanh khi tham gia sản xuất, kinh doanh.

Thường xuyên tổ chức các đợt tập huấn, tuyên truyền phổ biến pháp luật liên quan đến Luật đầu tư, Luật đất đai, Luật bảo vệ môi trường cho đội ngũ cán bộ công chức quản lý và các doanh nghiệp trên địa bàn.

## **6. UBND thị xã Dĩ An**

Các loại quy hoạch hiện nay có sự khác nhau về thời hạn áp dụng: Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Quy hoạch chung đô thị Dĩ An đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, Quy hoạch phân khu đến năm 2030, Quy hoạch phát triển tổng thể kinh tế - xã hội đến năm 2025 do đó chưa có sự đồng bộ trong quy hoạch; đồng thời các quy hoạch nêu trên thường chông chéo nhau. Vì vậy UBND thị xã kiến nghị UBND tỉnh có hướng dẫn hoặc quy định cụ thể đối với việc xem xét, quyết định chủ trương đầu tư các dự án ngoài khu, cụm công nghiệp thì quy hoạch nào được sử dụng làm căn cứ.

Kiến nghị UBND tỉnh có quy định, hướng dẫn cá nhân, tổ chức đăng ký cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp phải lập đầy đủ các thủ tục về đầu tư và các thủ tục có liên quan trước khi đi vào hoạt động.

Kiến nghị UBND tỉnh có lộ trình di dời các doanh nghiệp, cơ sở đang hoạt động sản xuất xen lẫn trong khu dân cư hiện hữu ra khỏi vùng phát triển đô thị.

Đối với các doanh nghiệp hoạt động ngành nghề cho thuê nhà xưởng, đề nghị UBND tỉnh có lộ trình chấm dứt hoạt động, đồng thời không chấp thuận bố trí ngành nghề cho thuê nhà xưởng và thông báo cho các doanh nghiệp biết để tổ chức thực hiện.

Kiến nghị UBND tỉnh xem xét điều chỉnh Quyết định số 49/2011/QĐ-UBND ngày 21 tháng 11 năm 2011 của UBND tỉnh Bình Dương về việc quy định bố trí các ngành nghề sản xuất công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Dương cho phù hợp với điều kiện phát triển hiện nay và trong thời gian tới của tỉnh.

Kiến nghị UBND tỉnh, HĐND tỉnh cân đối ngân sách, bố trí thêm vốn cho thị xã Dĩ An để đầu tư, nâng cấp, chỉnh trang, phát triển đô thị nhằm tạo điều kiện cho thị xã phát triển và hoàn thành các tiêu chí để được công nhận đạt đô thị loại II trước năm 2020.

### **7. UBND huyện Dầu Tiếng**

Việc cho phép đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài khu, cụm công nghiệp chỉ phù hợp trong một giai đoạn kinh tế, đặc biệt là đối với một số địa phương chưa phát triển do nhu cầu cân kều gọi sự đầu tư của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước đầu tư phát triển các công ty, cơ sở nhỏ lẻ nhằm phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Tuy nhiên, do hiện nay đã có nhiều thay đổi trong quá trình hội nhập, nên về lâu dài việc cho đầu tư dự án sản xuất công nghiệp ngoài khu, cụm công nghiệp cần phải hạn chế để tránh tình trạng gây ô nhiễm môi trường, do đó UBND huyện Dầu Tiếng kiến nghị chỉ cấp phép chủ trương đầu tư cho những dự án sử dụng công nghệ, ứng dụng khoa học kỹ thuật hiện đại nhằm hạn chế thấp nhất tình trạng gây ô nhiễm môi trường về sau.

### **8. UBND huyện Phú Giáo**

Tạm dừng các dự án sản xuất công nghiệp có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường, do đó huyện Phú Giáo kiến nghị UBND tỉnh chỉ cấp phép chủ trương đầu tư cho những dự án sử dụng công nghệ hiện đại, đặc biệt là không gây ô nhiễm môi trường.

Tạo môi trường thuận lợi để thu hút đầu tư phát triển công nghiệp nhằm khai thác và sử dụng đất có hiệu quả góp phần giảm thiểu ô nhiễm môi trường, thúc đẩy phát triển công nghiệp và dịch vụ nông thôn.

### **9. UBND huyện Bắc Tân Uyên**

Đối với các doanh nghiệp hoạt động ngành nghề cho thuê nhà xưởng, đề nghị UBND tỉnh có lộ trình chấm dứt hoạt động, đồng thời không chấp thuận bố trí ngành nghề cho thuê nhà xưởng và thông báo cho các doanh nghiệp biết để tổ chức thực hiện.

Kiến nghị UBND tỉnh có quy định, hướng dẫn cá nhân, tổ chức đăng ký cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp phải lập đầy đủ các thủ tục về đầu tư và các thủ tục có liên quan trước khi đi vào hoạt động.

Kiến nghị UBND tỉnh, HĐND tỉnh cân đối ngân sách bố trí thêm vốn cho huyện để đầu tư, nâng cấp kết cấu hạ tầng kỹ thuật nhằm tạo điều kiện cho huyện phát triển./.