

**Phụ lục 4**  
**TỔNG HỢP KIẾN NGHỊ VỀ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH PHÁP LUẬT**  
**VỀ AN SINH XÃ HỘI GIAI ĐOẠN 2016 - 2020**  
**TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH DƯƠNG**  
*(Ban hành kèm theo Báo cáo số...../BC-ĐGS ngày...../...../2020 của Đoàn giám sát Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương)*

**1. Đối các Bộ, ngành Trung ương:**

a) Liên quan đến thực hiện các chế độ bảo hiểm

- Đề nghị Bảo hiểm xã hội (BHXH) Việt Nam phối hợp với Bộ Y tế hướng dẫn các cơ sở khám chữa bệnh (KCB) tiếp tục chuyển toàn bộ dữ liệu về KCB, dữ liệu cấp các loại giấy tờ có liên quan đến việc giải quyết chế độ cho người lao động lên Hệ thống thông tin của BHXH Việt Nam (*hoặc chia sẻ dữ liệu*), tạo cơ sở giải quyết đúng quy định theo hướng cải cách thủ tục hành chính, phát hiện được các hành vi trục lợi, lạm dụng quỹ BHXH và giả mạo giấy tờ.

- Cần sớm có hướng dẫn việc cấp các loại chứng từ cho người lao động liên quan đến thực hiện chế độ BHXH dưới dạng “Chứng từ điện tử”, tiến tới Giao dịch điện tử toàn phần (*có thể đối soát được*) nhằm giảm thời gian thực hiện cấp và giải quyết chế độ cho người lao động; hỗ trợ cho cả cơ sở KCB, người lao động, đơn vị sử dụng lao động và cơ quan BHXH trong việc giải quyết các chế độ BHXH theo quy định của Nghị định số 166/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ.

- Đề nghị các Bộ, ngành liên quan hướng dẫn chi tiết để triển khai thực hiện Nghị quyết số 05/2019/NQ-HĐTP ngày 15/8/2019 của Hội đồng thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn áp dụng Điều 214, Điều 215 và Điều 216 của Bộ luật Hình sự để cơ quan BHXH chuyển các hồ sơ vi phạm trong lĩnh vực BHXH sang cơ quan điều tra. Đồng thời, phối hợp, từng bước điều chỉnh và quy định mới về các biện pháp chế tài, xử lý trong lĩnh vực BHXH, BHYT, BHTN, BHTNLĐ-BNN theo hướng tăng mức xử phạt nhằm răn đe các trường hợp cố tình vi phạm.

- Quy chế phối hợp giữa Ngành BHXH và Ngành Thuế cần bổ sung thêm nội dung các đơn vị nợ BHXH, BHYT, BHTN, BHTNLĐ-BNN kéo dài, không thực hiện trích nộp tiền cho cơ quan BHXH đúng quy định của Luật BHXH sẽ bị đóng mã số thuế, thu hồi hóa đơn. Đồng thời, BHXH Việt Nam xem xét có phương thức trích nộp và chế độ báo cáo phù hợp với loại hình hộ kinh doanh cá thể, doanh nghiệp tư nhân quy mô siêu nhỏ dưới 05 hoặc dưới 10 lao động.

- Đề nghị Bộ LĐ-TB&XH nghiên cứu quy định mức lương tham gia BHXH, BHYT theo hướng chặt chẽ hơn, vì hiện tại chỉ đóng BHXH trên mức lương, những khoản phụ cấp, bổ sung ổn định, còn những khoản phụ cấp, bổ sung có tính biến động, phụ thuộc vào kết quả lao động thì không tính đóng BHXH. Do đó, nếu doanh nghiệp xây dựng thang bảng lương theo hướng đưa các khoản cố định phải đóng thành các khoản biến động theo kết quả làm việc của người lao động, hoặc quy định những khoản thu nhập không ổn định hoặc tăng những khoản không tính đóng, hạn chế các khoản phụ cấp để giảm chi phí đóng BHXH thì người lao động vẫn sẽ chịu thiệt thòi.

- Kiến nghị cần xem xét, sửa đổi quy định tính tháng liền kề tham gia BHTN và đóng BHTN từ đủ 12 tháng trở lên trong thời gian 24 tháng trước khi bị mất việc làm (điều kiện hưởng trợ cấp thất nghiệp) để người lao động được hưởng BHTN dễ dàng hơn.

- Kiến nghị tăng mức hỗ trợ và đối tượng hỗ trợ đối với người tham gia BHXH tự nguyện để khuyến khích, hỗ trợ người lao động tự do, khu vực phi chính thức tham gia BHXH, nhằm đảm bảo hoàn thành mục tiêu, quan điểm của Đảng, Nhà nước.

- Kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xem xét điều chỉnh giảm mức giá tham gia mua BHYT tự nguyện để giảm bớt gánh nặng trong cuộc sống cho người dân

#### b) Liên quan đến thực hiện các chế độ về dạy nghề

- Xem xét, sửa đổi các quy định về hỗ trợ học nghề theo hướng tăng thêm thời gian hỗ trợ học nghề và mức phí hỗ trợ để người lao động thất nghiệp có thể tham gia nhiều hơn nữa các khóa đào tạo nghề trong thời gian thất nghiệp.

c) Liên quan đến thực hiện các chế độ về tài chính - kế hoạch - giáo dục - bảo trợ xã hội - xã hội hóa

- Kiến nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo phối hợp Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính sớm hướng dẫn các địa phương thực hiện Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công - tư trong lĩnh vực giáo dục.

- Về thu hút đầu tư xã hội hóa, kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường có hướng dẫn riêng đối với các cơ sở thuê nhà để thành lập trường mầm non trồng giữ trẻ phải chuyển đổi mục đích sử dụng đất (đất ở sang đất giáo dục).

- Đề nghị sửa đổi bổ sung Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội theo hướng mở rộng phạm vi đối tượng hưởng chính sách trợ giúp xã hội bao gồm 14 nhóm trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt theo Luật trẻ em 2016.

#### d) Lĩnh vực khác

Kiến nghị Trung ương tiếp tục có chính sách ưu đãi hỗ trợ các doanh nghiệp, cá nhân xây dựng công trình nhà ở xã hội theo Nghị định số 100/2015/NĐ-CP tại các trung tâm đô thị, công nghiệp; trong xây dựng căn hộ cũng cần đa dạng về diện tích và giá bán để đáp ứng tốt nhu cầu về nhà ở của các đối tượng chính sách

## **2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh**

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chuyên môn tham mưu, phối hợp giải quyết các kiến nghị sau:

- Đổi mới phương thức truyền thông trong công tác an sinh xã hội, phát huy vai trò của các cơ quan báo chí làm nòng cốt, khai thác hiệu quả mạng xã hội và các phương tiện công nghệ thông tin hiện đại trong truyền thông an sinh xã hội. Phát huy vai trò truyền thông của cán bộ làm công tác xã hội Tăng cường phối hợp giữa các cơ quan báo chí với cơ quan chuyên trách triển khai các dự án về an sinh

xã hội. Tổ chức tập huấn bổ sung kiến thức cho các cán bộ thực hiện nhiệm vụ công tác an sinh xã hội ở cấp huyện, xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

- Cải cách, đơn giản hóa thủ tục hành chính nhằm giúp người dân dễ tiếp cận các chế độ hỗ trợ khám bệnh.

- Chỉ đạo việc cải tiến hình thức đào tạo nghề cho lao động nông thôn không phù hợp để đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới. Cần liên kết với những đơn vị có chất lượng để mở những lớp đào tạo nghề có nội dung phù hợp với nhu cầu của người dân trong tình hình hiện nay.

- Chỉ đạo cơ quan quản lý lao động phê duyệt thang bảng lương do đơn vị xây dựng theo Thông tư số 17/2015/TT-BLĐTBXH ngày 22/04/2015 cần yêu cầu đơn vị ghi rõ các chức danh nặng nhọc độc hại, đặc biệt nặng nhọc độc hại và thang bảng lương tương ứng theo các chức danh quy định của Bộ LĐ-TB&XH.

- Tăng cường kiểm tra các đơn vị về việc ký kết hợp đồng lao động, xây dựng thang bảng lương, xử lý nghiêm khắc việc mượn hồ sơ đi làm và tham gia Bảo hiểm xã hội.

- Sớm hình thành quỹ đất công quy hoạch cho hoạt động xã hội hóa. Chuyển đổi một số cơ sở giáo dục công lập sang ngoài công lập ở những nơi có điều kiện phù hợp.

- Tiếp tục đầu tư một số công trình y tế, trường nghề trên địa bàn trong giai đoạn 2021 - 2025; sớm hoàn thành các dự án y tế đang triển khai xây dựng góp phần khắc phục chỉ tiêu số giường bệnh trên vạn dân chưa đạt (theo kế hoạch phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2016 - 2020).

- Chỉ đạo xem xét, cân đối, ưu tiên bố trí vốn để đầu tư các công trình trường học trên địa bàn thị xã nhằm đáp ứng kịp thời nhu cầu học tập của học sinh trên địa bàn thị xã Bến Cát.

- Xem xét, phê duyệt ủy thác vốn địa phương cho giai đoạn 2020-2025, với mỗi năm là 500 tỷ đồng để chủ động đáp ứng tốt hơn nhu cầu vay vốn của hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác, đặc biệt là 02 chương trình có nhu cầu vay rất lớn là giải quyết việc làm theo Nghị định số 61/2015/NĐ-CP và nhà ở xã hội theo Nghị định số 100/2015/NĐ-CP

- Chuyển hình thức ủy thác hoặc kéo dài thời gian từ có thời hạn thường là 05 năm sang hình thức không xác định có thời hạn hoặc thời gian ủy thác tối thiểu là 10 năm để tạo điều kiện cho các đối tượng thụ hưởng được vay thời gian dài hơn, thuận lợi hơn trong quá trình sản xuất kinh doanh, tăng hiệu quả sử dụng vốn. Hàng năm có kế hoạch bố trí bổ sung vốn Ngân sách ủy thác qua NHCSXH để cho vay các đối tượng chính sách theo tiêu chí của địa phương, nhất là nguồn vốn cho vay hỗ trợ việc làm, duy trì mở rộng việc làm theo Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 của Chính phủ để chống tái nghèo. Nguồn vốn ủy thác theo hướng ủy thác không kỳ hạn để NHCSXH chủ động trong công tác xây dựng kế hoạch và điều hành sử dụng vốn, trường hợp không còn đối tượng thì thông báo thu hồi hoàn trả ngân sách theo quy định.

- Chỉ đạo chính quyền địa phương cấp xã, phường, thị trấn thường xuyên rà soát, bổ sung hộ nghèo, hộ cận nghèo vào danh sách để bố trí nguồn vốn vay kịp thời và các hộ thuộc đối tượng chính sách được tiếp cận nguồn vốn tín dụng ưu đãi tại NHCSXH.

- Có phương án điều chỉnh lại tiêu chuẩn hỗ trợ nhà ở đối với đối tượng xã hội là hộ nghèo, hộ đang có nhà ở hư hỏng nặng.

- Quan tâm chỉ đạo, xem xét đối với những hộ nghèo khó khăn về nhà ở được xét xây dựng nhà đại đoàn kết nhưng bị vướng vào tiêu chí độ tuổi phải từ đủ 40 tuổi trở lên và đất ở phải có sổ đỏ (đặc thù khu vực có nhiều hộ gia đình không có sổ đỏ nên khó khăn cho việc xây nhà đại đoàn kết do nhà nước quy định)

- Đa dạng hóa cung ứng các dịch vụ công, đáp ứng nhu cầu của người dân và làm giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước

- Quan tâm việc cấp khai sinh cho con, em và điều kiện sống những hộ gia đình gốc Việt trước kia mưu sinh ở Campuchia, hiện đang sống tại làng bè ấp Hòa Lộc, huyện Dầu Tiếng.

- Việc thực hiện Đề án chi trả trợ giúp xã hội qua hệ thống Bưu điện theo Quyết định số 2357/QĐ-UBND của UBND tỉnh Bình Dương còn nhiều khó khăn, chưa hiệu quả, đề nghị chuyển cho công chức phụ trách công tác Thương binh Xã hội của các xã, phường để thực hiện chi trả cho đối tượng bảo trợ xã hội

### **3. Đối với các tổ chức chính trị - xã hội**

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyên truyền các chủ trương chính sách của Đảng và Chính phủ về tín dụng chính sách và chỉ đạo tổ chức hội cấp dưới, Tổ tiết kiệm và vay vốn thực hiện tốt các nhiệm vụ ủy thác, nâng cao chất lượng tín dụng, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc người vay sử dụng vốn vay đúng mục đích.

- Tiếp tục quản lý chặt chẽ, nâng cao chất lượng hoạt động của các Tổ tiết kiệm và vay vốn, thực hiện tốt việc bình xét, xác nhận đối tượng, đảm bảo nguồn vốn đến đúng đối tượng thụ hưởng, phát huy hiệu quả nguồn vay và duy trì chế độ sinh hoạt, nâng cao chất lượng sinh hoạt, đảm bảo hồ sơ khoa học, đôn đốc thu nợ, thu lãi./.