

Bình Dương, ngày 27 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

**Kết quả giám sát chuyên đề về tình hình, kết quả
thực hiện Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND ngày 30/11/2018
của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ cho các đối tượng khi thực hiện
sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

Thực hiện Quyết định số 08/QĐ-HĐND ngày 03/10/2019 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thành lập Đoàn giám sát chuyên đề về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND ngày 30/11/2018 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ cho các đối tượng khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế trên địa bàn tỉnh Bình Dương (gọi tắt là Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND), Đoàn giám sát đã tổ chức giám sát chuyên đề này bảo đảm tuân thủ đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, bảo đảm đúng phạm vi, nội dung giám sát theo kế hoạch.

- Thành phần Đoàn giám sát: như Quyết định số 08/QĐ-HĐND ngày 03/10/2019 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Đối tượng giám sát: tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh.

- Phạm vi giám sát: từ khi Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND có hiệu lực (10/12/2018) đến tháng 8/2019.

- Cơ quan chịu sự giám sát:

+ Các sở: Nội vụ, Y tế, Văn hóa - Thể thao và Du lịch, Lao động - Thương binh và Xã hội;

+ UBND một số huyện, thị xã, thành phố (Thủ Dầu Một, Dầu Tiếng, Thuận An) và UBND một số xã, phường, thị trấn (phường Hiệp Thành, Phú Lợi, Phú Thọ thuộc thành phố Thủ Dầu Một; phường Lái Thiêu, An Phú, Bình Chuẩn thuộc thị xã Thuận An; xã Định Thành, Long Tân, Minh Thạnh thuộc huyện Dầu Tiếng).

Qua giám sát, khảo sát theo kế hoạch đề ra, Đoàn giám sát báo cáo Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND trên địa bàn tỉnh. Cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

Nhằm triển khai thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức, viên chức; Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII; Quyết định số 711-QĐ/TU ngày 11/5/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phê duyệt “*Đề án sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương, khóa XII*” (gọi tắt là Đề án 711), trong thời gian qua, các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát đã ban hành các kế hoạch để cụ thể hóa các văn bản của trung ương và của tỉnh, xây dựng Đề án tinh giản biên chế của cơ quan, đơn vị và triển khai thực hiện theo lộ trình. Mặc dù có những thách thức và áp lực rất lớn nhưng bước đầu đã đạt được nhiều kết quả tích cực. Thể hiện cụ thể qua các công tác như: tổ chức rà soát chức năng, nhiệm vụ và kiện toàn lại cơ cấu tổ chức, bộ máy; đội ngũ cán bộ, công chức được sắp xếp một cách hợp lý; nhiều cơ quan, đơn vị đã hoàn thành việc xây dựng Đề án vị trí việc làm; quá trình thực hiện tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức, viên chức được tiến hành công khai, dân chủ, bám sát Đề án tinh giản biên chế đã được phê duyệt, tạo được sự đồng thuận, nhất trí cao; thực hiện tốt công tác định hướng tư tưởng chính trị, kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của các bộ, công chức, viên chức, nhất là đối với các trường hợp thuộc diện tinh giản, đảm bảo được sự đồng thuận, nghiêm túc chấp hành.

Trên cơ sở tình hình thực tế của địa phương, nhằm góp phần thực hiện tốt việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trên địa bàn tỉnh, ngày 30/11/2018, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ cho các đối tượng khi thực hiện sắp xếp bộ máy, tinh giản biên chế trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Trên cơ sở Nghị quyết HĐND tỉnh, Sở Nội vụ với vai trò là cơ quan chịu trách nhiệm tham mưu cho UBND tỉnh đã ban hành các văn bản hướng dẫn cụ thể việc triển khai các nội dung Nghị quyết đến các cấp, các ngành¹; thành lập Tổ tham mưu, giải quyết chế độ chính sách tinh giản biên chế trên địa bàn tỉnh. Từng cơ quan, đơn vị đã kịp thời tổ chức tuyên truyền, quán triệt đến cán bộ, công chức, người lao động tại cơ quan, đơn vị mình; tiến hành rà soát, lập thủ tục giải quyết đối với các trường hợp đủ điều kiện được hưởng chính sách hỗ trợ, đảm bảo giải quyết đầy

¹ Văn bản số 258/SNV-XDCQ-CTTN ngày 07/3/2019 về việc hướng dẫn thực hiện Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND đối với cán bộ công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã; Văn bản số 411/SNV-CCVC ngày 05/4/2019 về việc hướng dẫn một số nội dung trong thực hiện chính sách hỗ trợ cho các đối tượng khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

đủ quyền lợi cho cán bộ, công chức, người lao động thuộc các trường hợp tinh giản. Kết quả từ đầu năm 2019 đến nay, UBND tỉnh đã phê duyệt danh sách tinh giản biên chế cho các đối tượng được 03 đợt với số lượng 795 người gồm: cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP và người hoạt động không chuyên trách cấp xã. Cụ thể:

- Đợt 1 (Quyết định số 397/QĐ-UBND ngày 21/02/2019 của UBND tỉnh) với 83 trường hợp là cán bộ, công chức, viên chức và người lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP;

- Đợt 2 (Quyết định số 1297/QĐ-UBND ngày 17/5/2019 của UBND tỉnh) với 332 trường hợp gồm: 12 cán bộ, công chức, viên chức và người lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP tỉnh, cấp huyện; 38 người lao động hợp đồng trong cơ quan hành chính trong chỉ tiêu biên chế; 50 trường hợp cán bộ, công chức cấp xã và 232 trường hợp người lao động không chuyên trách cấp xã;

- Đợt 3 (Quyết định số 2558/QĐ-UBND ngày 06/9/2019 của UBND tỉnh) với 380 trường hợp gồm: 151 cán bộ, công chức, viên chức và người lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP tỉnh, cấp huyện; 37 người lao động hợp đồng trong cơ quan hành chính trong chỉ tiêu biên chế; 48 trường hợp cán bộ, công chức cấp xã và 144 trường hợp người lao động không chuyên trách cấp xã.

* Đối với các trường hợp tinh giản biên chế trong quá trình triển khai thực hiện Đề án 711 nhưng trước khi Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND có hiệu lực thi hành:

Về nguyên tắc áp dụng pháp luật, những trường hợp này không được hưởng chế độ hỗ trợ được quy định tại Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND. Tuy nhiên, để tránh thiệt thòi cho những địa phương, đơn vị, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động đã chấp hành nghiêm túc chỉ đạo của Tỉnh ủy trong việc sắp xếp tổ chức bộ máy (tinh giản trước khi tinh ban hành chính sách hỗ trợ), Ban Tổ chức Tỉnh ủy đã phối hợp Sở Nội vụ, Sở Tài chính đề xuất Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho chủ trương chi hỗ trợ theo hướng vận dụng thực hiện theo Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND. Hiện tại, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã thống nhất chủ trương này, do đó UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện rà soát, lập danh sách các trường hợp để xem xét giải quyết.

Đến nay, Sở Nội vụ đã tiếp nhận 100 hồ sơ cấp xã thuộc trường hợp tinh giản biên chế khi thực hiện Đề án 711 nhưng trước khi Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND có hiệu lực thi hành (đối với cấp huyện và cấp tỉnh không có trường hợp này). Qua rà soát và xét duyệt, Sở Nội vụ tổng hợp có 75 trường hợp đủ điều kiện chi hỗ trợ theo chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Nhìn chung, trong thời gian qua, với sự quyết tâm của cả hệ thống chính trị trong nỗ lực thực hiện lộ trình tinh giản biên chế, sự ra đời của Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND đã có những tác động tích cực, góp phần thúc đẩy quá trình thực hiện tinh giản biên chế, sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy theo chủ trương, định hướng đã đề ra. Việc triển khai giải quyết các chế độ, chính sách hỗ trợ cho các đối tượng đã được các cơ quan, đơn vị quan tâm thực hiện tốt, đảm bảo đúng và đầy đủ theo quy định của Trung ương và chính sách hỗ trợ của tỉnh, tạo được sự đồng thuận cao, hạn chế thấp nhất việc phát sinh đơn thư khiếu nại, kiến nghị², không có đơn tố cáo.

II. NHỮNG HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN

Bên cạnh những kết quả đạt được, qua giám sát, Đoàn giám sát nhận thấy vẫn còn một số hạn chế, khó khăn trong quá trình thực hiện tinh giản biên chế cũng như giải quyết chế độ hỗ trợ khi tinh giản biên chế. Cụ thể như sau:

1. Trong việc thực hiện tinh giản biên chế, UBND tỉnh chưa ban hành Quyết định để thể chế hóa Quyết định 711-QĐ/TU ngày 11/5/2018 của Tỉnh ủy về phê duyệt Đề án sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII (Đề án 711). Đối với cấp huyện, cấp xã cũng tương tự như cấp tỉnh, căn cứ ngay vào văn bản của cấp ủy để thực hiện mà không ban hành văn bản của UBND để thể chế hóa. Do đó, thiếu cơ sở để điều hành, triển khai thực hiện tinh giản biên chế theo lộ trình bằng biện pháp quản lý hành chính nhà nước.

2. Đối với việc thực hiện Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND có một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- Về thành phần hồ sơ khi giải quyết chính sách hỗ trợ: một số trường hợp không đáp ứng được thành phần hồ sơ theo hướng dẫn của Sở Nội vụ, do quá trình công tác lâu dài, thuyên chuyển nhiều vị trí, hồ sơ bị thất lạc, không còn lưu trữ... Điều này gây khó khăn cho việc xác định thời gian công tác để giải quyết chính sách hỗ trợ, quan trọng hơn là làm ảnh hưởng đến quyền lợi của đối tượng tinh giản.

- Về độ tuổi được giải quyết chính sách hỗ trợ: một số địa phương phản ánh gặp khó khăn trong việc giải quyết tinh giản biên chế đối với chức danh Chủ tịch

² Từ khi thực hiện Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND, trên địa bàn tỉnh phát sinh 05 đơn phản ánh, kiến nghị, khiếu nại. Nội dung liên quan đến việc thực hiện tinh giản biên chế đối với cá nhân cụ thể, không khiếu nại, kiến nghị về việc giải quyết chính sách hỗ trợ.

Hội Người cao tuổi, Phó Chủ tịch Hội Cựu Chiến binh ở cấp xã do không có chế độ hỗ trợ.

Tuy nhiên, đối với 02 chức danh này, tuy thuộc chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã nhưng không còn trong độ tuổi lao động nên không đáp ứng được điều kiện về độ tuổi được hưởng chính sách hỗ trợ theo quy định của Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND.

- Về thời gian giải quyết chế độ hỗ trợ: còn kéo dài do nguyên nhân sở, ngành, địa phương gửi hồ sơ giải quyết đến Sở Nội vụ trễ hạn so với quy định; hồ sơ thiếu, không đầy đủ nên phải chờ bổ sung; một số hồ sơ phải mất nhiều thời gian để rà soát, thẩm định... Do đó, làm ảnh hưởng nhất định đến tâm lý, thái độ làm việc của những người đang trong giai đoạn chờ giải quyết thủ tục tinh giản biên chế; ảnh hưởng đến hiệu quả công việc của cơ quan.

- Đối với những người giữ chức danh Công an viên thường trực theo Quyết định số 61/2010/QĐ-UBND của UBND tỉnh và Chỉ huy phó Ban Chỉ huy quân sự cấp xã theo Quyết định số 31/2012/QĐ-UBND của UBND tỉnh: hiện nay chưa được giải quyết chế độ hỗ trợ theo Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND vì cho rằng các chức danh này không được tính vào định biên những người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

3. Đối với các trường hợp tinh giản biên chế trong quá trình triển khai thực hiện Đề án 711 nhưng trước khi Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND có hiệu lực thi hành:

Hiện nay, chỉ mới có chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chi hỗ trợ theo hướng vận dụng thực hiện theo Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND. Tuy nhiên, cơ sở pháp lý để căn cứ vào đó giải quyết chế độ cho các đối tượng theo Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND thì chưa được xác định; chưa rõ thẩm quyền, trình tự thủ tục xem xét giải quyết chế độ cho các trường hợp này. Do đó, chủ trương giải quyết chế độ hỗ trợ thì đã có, nhưng triển khai thực hiện giải quyết chế độ hỗ trợ như thế nào thì vẫn còn là vấn đề vướng mắc.

Ngoài ra, trên địa bàn thị xã Thuận An - là địa phương được chọn thực hiện thí điểm sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh gọn đội ngũ cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, trước thời điểm Tỉnh ủy ban hành Đề án 711, Thị ủy Thuận An đã xây dựng Đề án số 04-ĐA/TU ngày 01/9/2017 về thí điểm tăng cường kiêm nhiệm chức danh không chuyên trách và sắp xếp bộ máy, tinh giản biên chế phường Lái Thiêu. Kết quả thực hiện, đã tinh giản được 64 trường hợp. Tuy nhiên các trường hợp này đều được tinh giản trước thời điểm Đề

án 711 và Nghị quyết 15/2018/NQ-HĐND được ban hành nên không được xem xét giải quyết chính sách hỗ trợ.

III. KIẾN NGHỊ

Qua giám sát, Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND tỉnh kiến nghị một số vấn đề sau đây:

1. Đối với UBND tỉnh

- Tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt lộ trình tinh giản biên chế, phấn đấu đến năm 2021 giảm 10% biên chế;

- Nhanh chóng xây dựng cơ chế để giải quyết chính sách hỗ trợ cho các trường hợp đã thực hiện tinh giản trước khi Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND có hiệu lực thi hành theo chủ trương đã thống nhất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy;

- Đối với 64 trường hợp ở thị xã Thuận An đã tinh giản trước thời điểm có Đề án 711 và Nghị quyết 15/2018/NQ-HĐND: đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, xem xét giải quyết như đối với các trường hợp tinh giản từ khi có Đề án 711 đến trước khi có Nghị quyết 15/2018/NQ-HĐND.

2. Đối với Sở Nội vụ

- Thực hiện tốt công tác tham mưu cho UBND tỉnh trong việc xét duyệt hồ sơ giải quyết chế độ, chính sách hỗ trợ cho các trường hợp tinh giản biên chế. Kịp thời hỗ trợ, hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình lập hồ sơ, thủ tục giải quyết chính sách hỗ trợ.

- Hướng dẫn các địa phương giải quyết chính sách hỗ trợ cho những chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã theo đúng tinh thần Nghị quyết 15/2018/NQ-HĐND. Cụ thể, lưu ý các nội dung sau:

+ Không giải quyết chế độ hỗ trợ đối với chức danh Chủ tịch Hội Người cao tuổi, Phó Chủ tịch Hội Cựu Chiến binh ở cấp xã do không đáp ứng được điều kiện về độ tuổi được hưởng chính sách hỗ trợ.

+ Giải quyết chế độ hỗ trợ đối với chức danh Công an viên thường trực theo Quyết định số 61/2010/QĐ-UBND của UBND tỉnh và Chỉ huy phó Ban Chỉ huy quân sự cấp xã theo Quyết định số 31/2012/QĐ-UBND của UBND tỉnh, bởi vì, mặc dù không tính vào định biên của cấp xã, nhưng những trường hợp này vẫn thuộc chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã, do đó vẫn thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị quyết 15/2018/NQ-HĐND.

+ Khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tuyển dụng người vào làm việc, cần chú ý đến trình độ, năng lực, tiêu chuẩn vị trí việc làm để đảm bảo hiệu quả công việc, tránh tình trạng tinh giản biên chế do không đáp ứng về năng lực, đã giải quyết chế độ hỗ trợ nhưng sau đó lại tuyển dụng lại vào vị trí khác.

3. Đối với các sở, ngành, UBND cấp huyện

Tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện tốt chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động, tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, công chức, người lao động; việc rà soát, tinh giản biên chế phải tuân thủ đúng đối tượng, lộ trình Đề án đã đề ra. Song song với việc tinh giản biên chế, cần phải xếp sắp, kiện toàn tổ chức, bộ máy ở cơ quan, đơn vị gắn với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, khối lượng công việc, phạm vi, tính chất phức tạp của công việc, các yêu cầu về kiến thức, kỹ năng đối với các vị trí việc làm.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát tình hình Đoàn giám sát chuyên đề về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND ngày 30/11/2018 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ cho các đối tượng khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Đoàn giám sát xin báo cáo Ban Pháp chế HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đoàn giám sát;
- LĐVP;
- Phòng: TH, HCTCQT;
- Lưu: VT, T.Trang (5).

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**



Nguyễn Trường Nhật Phụng