

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình, kết quả thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh
về thực thi pháp luật năm 2019

Thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được quy định tại Điều 109 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra của Ban về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật năm 2019.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác nội chính; thống nhất với báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh về tình hình hoạt động năm 2019. Trong báo cáo thẩm tra này, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhấn mạnh một số nội dung sau đây:

1. Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

Trong năm 2019, tình hình quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh luôn được giữ vững, trật tự an toàn xã hội cơ bản ổn định. Các cấp, các ngành đã tăng cường công tác tuyên truyền vận động nhân dân, chủ động thực hiện các giải pháp phòng ngừa và xử lý hiệu quả các âm mưu chống phá của các thế lực thù địch; đảm bảo tuyệt đối an toàn cho các sự kiện quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, đặc biệt là sự kiện Diễn đàn Hợp tác kinh tế Châu Á – Horasis năm 2019.

Công tác tuyển chọn và giao quân đạt chỉ tiêu được giao, đảm bảo cả về số lượng và chất lượng. Công tác tổ chức diễn tập phòng thủ được thực hiện đúng theo nội dung, chương trình kế hoạch đề ra.

Trong công tác đảm bảo an toàn giao thông có nhiều chuyên biến tích cực, đã kéo giảm được cả 03 tiêu chí (số vụ giảm 251 vụ, số người chết giảm 40 người, số người bị thương giảm 251 người)¹. Tuy nhiên trên thực tế, tình hình tai nạn giao thông vẫn còn diễn biến phức tạp, số vụ tai nạn giao thông nghiêm trọng vẫn còn ở mức cao; ùn tắc giao thông cục bộ trên một số tuyến đường, giao lộ vẫn còn xảy ra vào giờ cao điểm gây ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông.

Trong công tác phòng cháy, chữa cháy, các ngành chức năng đã nỗ lực triển khai, tăng cường công tác tuyên truyền, tổ chức huấn luyện nghiệp vụ, kiểm tra công tác phòng cháy, chữa cháy ở cơ sở, nhưng do tác động về nhiều mặt, trên địa bàn tỉnh vẫn xảy ra 24 vụ cháy (tăng 04 vụ). Tuy nhiên thiệt hại về người và tài sản có giảm (số người chết giảm 03, thiệt hại về tài sản giảm 7,5 tỷ đồng)².

¹ Năm 2019 xảy ra 1.245 vụ tai nạn giao thông, làm chết 211 người, bị thương 1.305 người.

² Năm 2019 xảy ra 24 vụ cháy, làm chết 01 người, bị thương 03 người, thiệt hại tài sản khoảng 74,5 tỷ đồng.

2. Công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm

Trong năm 2019, cơ quan chức năng và các ngành trong tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp đấu tranh phòng, chống tội phạm. Công tác tuyên truyền, vận động toàn dân tham gia giữ gìn an ninh trật tự tiếp tục phát huy hiệu quả. Lực lượng Công an đã chủ động xây dựng, triển khai các phương án, kế hoạch, tăng cường công tác phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và tấn công trấn áp các loại tội phạm. Đặc biệt, đã triển khai kế hoạch chuyên hóa địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự tại khu dân cư Việt – Sing (thị xã Thuận An). Qua đó, đã phát hiện và xử lý được nhiều vụ vi phạm pháp luật, xâm phạm về trật tự, an toàn xã hội³.

Công tác điều tra khám phá tội phạm đạt kết quả cao, đã điều tra làm rõ 86 vụ án rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng được dư luận và xã hội quan tâm (đạt tỷ lệ 97,72%). Công tác đấu tranh triệt xóa tội phạm liên quan đến hoạt động “tín dụng đen” được tiếp tục được tăng cường, đã phát hiện và xử lý 25 vụ, bắt giữ 76 đối tượng, góp phần tạo được niềm tin trong nhân dân, củng cố và ổn định trật tự, an toàn xã hội.

Qua công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, thực tế cho thấy tình hình an ninh trật tự vẫn còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ phức tạp, nhất là một số loại tội như: giết người; cố ý gây thương tích dẫn đến chết người; cho vay nặng lãi dẫn đến cưỡng đoạt tài sản; lừa đảo chiếm đoạt tài sản qua mạng...Do đó, các ngành chức năng cần tăng cường hơn nữa công tác đấu tranh và phòng chống tội phạm, chủ động đánh giá, dự báo tình hình an ninh, trật tự, đề ra những giải pháp hiệu quả nhằm kiểm chế, kéo giảm tình hình tội phạm trên địa bàn.

3. Về công tác cải cách hành chính và tư pháp

Trong năm, các cấp, các ngành nghiêm túc thực hiện việc cải cách tổ chức bộ máy hành chính, xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức gắn với tinh giản bộ máy, biên chế; tổ chức thi tuyển một số chức danh lãnh đạo cấp sở, ngành, cấp phòng; tổ chức thi tuyển công chức và xét tuyển viên chức năm 2019; triển khai thực hiện phòng họp không giấy (ứng dụng Ecabinet); tăng cường ứng dụng thông tin trong quản lý, điều hành; công tác cải cách hành chính đạt kết quả khả quan, chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công tăng 23 bậc (xếp hạng 39/63 tỉnh, thành phố), chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh năm 2018 tăng 08 bậc (xếp hạng 06/63 tỉnh, thành phố).

Công tác trợ giúp pháp lý, tuyên truyền và phổ biến pháp luật được quan tâm đổi mới về hình thức và nội dung chú trọng các giải pháp thực hiện phổ biến phù hợp với từng lĩnh vực, đối tượng. Công tác giám định tư pháp, luật sư, công chứng, thừa phát lại, bán đấu giá tài sản hoạt động có hiệu quả góp phần hỗ trợ cho ngành tư pháp và thực hiện tốt công tác xã hội hóa hỗ trợ tư pháp.

Công tác hòa giải ở cơ sở đã được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện, công tác tập huấn, bổ sung nâng cao kiến thức cho các cán bộ làm công tác hòa giải ở cơ sở

³ Năm 2019 (so với năm 2018), phạm pháp về trật tự xã hội 822 vụ (giảm 23 vụ); phạm pháp về ma túy 577 vụ (tăng 37 vụ); phạm pháp về môi trường 542 vụ (tăng 156 vụ); phạm pháp về kinh tế 727 vụ (tăng 212 vụ).

được chú trọng, kết quả trong năm số vụ, việc đưa ra hòa giải thành đạt 86% (cao hơn 2% so với cùng kỳ).

4. Về công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Trong năm, công tác phòng, chống tham nhũng được các cấp, các ngành triển khai, thực hiện có hiệu quả thể hiện qua các mặt sau: kiện toàn tổ chức bộ máy, chú trọng công tác điều động, bổ nhiệm, chuyển đổi vị trí công tác, bồi dưỡng đào tạo cho cán bộ, công chức, viên chức gắn liền với yêu cầu cải cách hành chính và nâng cao trách nhiệm công vụ; thực hiện công khai, báo cáo việc kê khai tài sản, thu nhập của cán bộ; thực hiện công khai minh bạch các thủ tục hành chính ngày càng rõ ràng hơn; áp dụng khoa học công nghệ trong quản lý, điều hành hoạt động của cơ quan, đơn vị; rà soát các quy chế, quy định, định mức tiêu chuẩn để sửa đổi, bổ sung, loại bỏ các quy định không còn phù hợp.

Công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được thực hiện đúng quy định. Việc quản lý, mua sắm tài sản công và sử dụng ngân sách nhà nước cơ bản đi vào nề nếp, hạn chế tối đa bổ sung kinh phí ngoài dự toán, tiết kiệm được những khoản chi không cần thiết để bổ sung cho hoạt động chuyên môn, dịch vụ hành chính công trực tuyến phát huy hiệu quả góp phần tiết kiệm chi phí, thời gian của các tổ chức và người dân.

Qua thẩm tra Ban Pháp chế nhận thấy, nhiều năm qua trong báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí luôn phản ánh những hạn chế như: việc tự phát hiện những sai phạm, tham nhũng trong nội bộ các cơ quan, đơn vị qua công tác thanh, kiểm tra, giám sát còn hạn chế; một số cơ quan đơn vị chưa xây dựng kế hoạch tiết kiệm cụ thể; tình trạng lãng phí vẫn còn xảy ra ở một số nơi như một số dự án đầu tư xây dựng cơ bản còn chậm hoàn thành, kế hoạch đầu tư công được bố trí nhưng việc giải ngân vốn còn chậm... đến nay những hạn chế này vẫn chưa được khắc phục. Yêu cầu đặt ra là UBND tỉnh cần chỉ đạo các ngành, các cấp có biện pháp cụ thể để khắc phục hiệu quả những hạn chế này, tránh tình trạng những hạn chế cứ lặp đi, lặp lại qua nhiều năm.

5. Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được UBND các cấp, các ngành thực hiện đúng trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền theo quy định, tăng cường tiếp xúc đối thoại, vận động, giải thích cho người dân, tiếp tục rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại phức tạp, kịp thời xử lý các vụ việc mới phát sinh. Vì vậy, đã kéo giảm số lượt tiếp công dân, số lượng đơn khiếu nại, tố cáo so với năm 2018, cụ thể: số lượt công dân đến tham dự các buổi tiếp dân là 6.518 lượt công dân (giảm 1.676 lượt so với năm 2018); số đơn tiếp nhận thuộc thẩm quyền giải quyết 2.228 đơn (giảm 225 đơn so với năm 2018) đã giải quyết 2.190 đơn, đạt tỷ lệ 98,29%.

Tình hình an ninh trật tự tại địa điểm tiếp công dân của tỉnh vẫn chưa được đảm bảo. Công dân đến phòng tiếp dân chưa tuân thủ quy định, thường xuyên có hành vi gây mất trật tự, cản trở việc tiếp công dân, xúc phạm, đe dọa hành hung cán

bộ. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chức năng phối hợp xây dựng kế hoạch, biện pháp hiệu quả nhằm đảm bảo an ninh tại địa điểm tiếp công dân.

6. Về công tác thực thi pháp luật của các cơ quan tư pháp

Trong năm 2019, tình hình hoạt động của các cơ quan tư pháp trong tỉnh có những điểm đáng chú ý sau:

- Đối với ngành Công an: thụ lý điều tra 2.796 vụ (tăng 11,3% so với năm 2018) đã giải quyết 2.161 vụ (tăng 19,2% so với năm 2018); tỷ lệ điều tra khám phá tội phạm đạt 90,2% cao hơn so 15,2% so với chỉ tiêu. Bên cạnh những kết quả đạt được, ngành Công an vẫn còn một vài hạn chế như: tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm giảm 2,08% so với năm 2018 và thấp hơn 2,4% so với chỉ tiêu; trong công tác giải quyết án mặc dù đạt tỷ lệ cao hơn 9,48% so với năm 2018 nhưng thấp so với chỉ tiêu của ngành đề ra là 2,72%⁴.

- Đối với ngành Kiểm sát: Trong năm đã thụ lý 2.796 vụ án hình sự (tăng 7,83% so với năm 2018), đã giải quyết 1.921 vụ (tăng 9,5% so với năm 2018). Chất lượng kháng nghị phúc thẩm qua kiểm sát xét xử được nâng cao: kháng nghị án hình sự 20 vụ (Tòa phúc thẩm đã xét xử 09 vụ, chấp nhận 09 vụ đạt 100%); kháng nghị án dân sự, hôn nhân gia đình 60 vụ (Tòa phúc thẩm đã xét xử 19 vụ, chấp nhận 17 vụ đạt 89,4%); kháng nghị án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động 15 vụ (Tòa phúc thẩm đã xét xử 04 vụ, chấp nhận 04 vụ, đạt tỷ lệ 100%). Công tác kiểm sát việc tuân thủ pháp luật của các cơ quan tư pháp được thực hiện đúng quy định. Bên cạnh những kết quả đạt được, ngành kiểm sát vẫn còn một vài hạn chế như: tỷ lệ trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa các cơ quan tố tụng vẫn còn cao hơn 0,4% so với chỉ tiêu; Công tác kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm thấp hơn 2,4% so với chỉ tiêu; tỷ lệ giải quyết án của Viện kiểm sát vẫn còn thấp hơn 4,4% so với chỉ tiêu của ngành đề ra.⁵

- Đối với ngành Tòa án: Chất lượng giải quyết án ngày càng nâng cao, các vụ án được giải quyết đúng pháp luật. Qua đó đã làm giảm được số án bị hủy do lỗi chủ quan, án bị hủy chiếm tỷ lệ 0,49% (quy định của ngành là 1,16%)⁶; công tác hòa giải thành đối với vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại và lao động đạt tỷ lệ 65,26% vượt chỉ tiêu so với ngành đề ra. Đặc biệt các Trung tâm hòa giải, đối thoại tại Tòa án nhân dân hai cấp đã hòa giải thành 5.618/6.023 đơn, đạt tỷ lệ 93,28%, đã góp phần giảm áp lực số lượng vụ việc Tòa án phải giải quyết thông qua mở phiên tòa xét xử, giảm số lượng vụ việc cho cơ quan Thi hành án dân sự, tiết kiệm chi phí thời gian, công sức của các cơ quan tư pháp và người dân. Bên cạnh những kết quả đạt được, ngành Tòa án vẫn còn dễ xảy ra sai sót trong việc ban hành bản án, quyết định, trong năm có 107 bản án, quyết định phải sửa chữa, bổ sung (tăng 40 bản án, quyết định so năm 2018).

⁴ Năm 2019 tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm đạt 87,2 %; tỷ lệ giải quyết án đạt 77,2%.

⁵ Năm 2019 VKS trả điều tra bổ sung 40 vụ, TA trả điều tra bổ sung 90 vụ (VKS chấp nhận 61 vụ).
Năm 2018 VKS trả điều tra bổ sung 35 vụ, TA trả điều tra bổ sung 58 vụ.

Năm 2019 tỷ lệ giải quyết án đạt 90,6%.

⁶ Án bị sửa năm 2019 chiếm tỷ lệ 0,49, năm 2018 là 0,49%.

Án bị hủy năm 2019 chiếm tỷ lệ 0,49, năm 2018 là 0,58%.

- Đối với ngành Thi hành án dân sự: tỷ lệ giải quyết về việc đạt 76,04% (vượt 3,04% so với chỉ tiêu); về tiền đạt 36,47% (vượt 3,47% so với chỉ tiêu). Đây là kết quả đáng khích lệ, do đó cần tiếp tục phát huy trong thời gian tới.

7. Kiến nghị

Qua thẩm tra, đánh giá tình hình thực thi pháp luật trong năm 2019, Ban Pháp chế đề xuất một số kiến nghị như sau:

a) Kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện những nội dung sau đây:

- Tiếp tục chủ động thực hiện các giải pháp về phòng chống tội phạm, kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ, nhất là đối với các loại tội phạm đang có chiều hướng tăng hiện nay. Cùng cố, kiện toàn và phát huy hiệu quả hoạt động của các mô hình tự quản về an ninh trật tự và phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

- Thường xuyên kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng đối với các sở, ban, ngành, chính quyền địa phương các cấp. Tiếp tục tổ chức phổ biến, tuyên truyền sâu rộng đến toàn thể đảng viên, cán bộ, công chức về những quy định của Luật Phòng chống tham nhũng năm 2018.

- Tiếp tục thực hiện các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông nhằm kiềm chế, làm giảm tai nạn giao thông; tập trung xử lý tốt các điểm ùn tắc tại các tuyến giao thông trọng điểm.

- Tăng cường tuyên truyền công tác phòng cháy, chữa cháy ở các công trình trọng điểm, khu, cụm công nghiệp, các doanh nghiệp chế biến sản xuất các nguyên liệu có nguy cơ cháy cao, các tòa nhà cao tầng đảm bảo sẵn sàng ứng cứu kịp thời, hiệu quả.

b) Kiến nghị đối với các cơ quan tư pháp

Tiếp tục thực hiện tốt các Nghị quyết của Quốc hội về công tác phòng chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác Thi hành án. Từng cơ quan tư pháp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình cần khắc phục những khó khăn chủ quan và khách quan để thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của từng ngành.

- Đối với ngành Công an: Có giải pháp chỉ đạo các đơn vị trực thuộc nâng cao tỷ lệ giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm và tỷ lệ giải quyết án.

- Đối với ngành Kiểm sát: tiếp tục tăng cường phối hợp với các cơ quan tư pháp, nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp nhằm nâng cao hiệu quả trong công tác giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm; tỷ lệ giải quyết án; giảm tỷ lệ trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng.

- Đối với ngành Tòa án: có giải pháp nhằm hạn chế việc sửa chữa, bổ sung các bản án, quyết định đã ban hành do khâu soạn thảo, đánh máy.

- Đối với ngành Thi hành án dân sự: tiếp tục phát huy những kết quả đạt được, tập trung giải quyết có hiệu quả những vụ việc phức tạp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật năm 2019, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.



**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**


Nguyễn Hoàng Châu