

Số: /BC-HĐND

Bình Dương, ngày 26 tháng 8 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

Đề nghị xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ đối với những người tham gia trực tiếp công tác giải quyết nguồn tin về tội phạm; điều tra, truy tố, xét xử các vụ án hình sự trên địa bàn tỉnh Bình Dương

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra đề nghị xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ đối với những người tham gia trực tiếp công tác giải quyết nguồn tin về tội phạm; điều tra, truy tố, xét xử các vụ án hình sự trên địa bàn tỉnh Bình Dương (Tờ trình số 4066TTr-UBND ngày 21/8/2020 của UBND tỉnh).

Trên cơ sở xem xét Tờ trình, đối chiếu với quy định pháp luật, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh như sau:

1. Về trình tự, thủ tục và hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết

Đề nghị xây dựng nghị quyết nêu trên thuộc trường hợp quy định tại Khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (cụ thể là HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương). Do đó, trước khi trình Thường trực HĐND phải thực hiện theo quy định từ Điều 112 đến Điều 116 Luật Ban hành VBQPPL. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy cơ quan trình đề nghị xây dựng nghị quyết đã thực hiện đầy đủ các thủ tục theo quy định; hồ sơ trình Thường trực HĐND tỉnh đảm bảo đúng quy định theo Khoản 3 Điều 117, bao gồm: báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách; báo cáo đánh giá tác động của chính sách; báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý về đề nghị xây dựng Nghị quyết; báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Quyết định thông qua chính sách của UBND tỉnh.

2. Về nội dung đề nghị xây dựng Nghị quyết

2.1. Xét về chủ trương và cơ sở pháp lý ban hành chính sách hỗ trợ:

- Khoản 2.7, phần II Nghị quyết số 49/NQ/TW ngày 02/6/2009 của Bộ Chính trị về chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020 quy định “*cho phép địa phương hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Cơ quan tiến hành tố tụng từ khoản vượt thu ngân sách của địa phương*”;

- Mục 5.3 Chương trình hành động số 30-CTr/TU ngày 05/12/2016 của Tỉnh ủy Bình Dương về thực hiện Nghị quyết số 49/NQ/TW nêu rõ “UBND tỉnh nghiên cứu, xem xét hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các Cơ quan tiến hành tố tụng từ khoản vượt thu ngân sách của địa phương”;

- Khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định HĐND có thẩm quyền quy định “*biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương*”.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đề nghị xây dựng nghị quyết về chính sách hỗ trợ đối với những người tham gia trực tiếp công tác giải quyết nguồn tin về tội phạm; điều tra, truy tố, xét xử các vụ án hình sự trên địa bàn tỉnh Bình Dương là phù hợp với chủ trương chung, đồng thời phù hợp với thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

2.2 Xét về tình hình thực tế:

Bình Dương là tỉnh thuộc vùng kinh tế trọng điểm phía Nam. Bên cạnh sự phát triển về kinh tế - xã hội, tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh cũng có những diễn biến phức tạp. Bình quân mỗi năm các cơ quan tiến hành tố tụng hình sự hai cấp phải tiếp nhận, thụ lý, giải quyết hơn 3.500 nguồn tin về tội phạm; thụ lý, giải quyết trên 2.000 vụ án hình sự. Theo thống kê trong báo cáo của Bộ Công an, Bình Dương là địa bàn có số lượng nguồn tin tội phạm, vụ án đứng thứ 5 cả nước, trong khi đó, số lượng cán bộ làm công tác tố tụng đứng thứ 30 của cả nước.

Tình hình tội phạm, số lượng đơn, án tiếp nhận thụ lý ngày càng tăng, trong khi biên chế còn hạn chế đã gây áp lực rất lớn cho các cơ quan tiến hành tố tụng. Bên cạnh đó, kinh phí được cấp phục vụ công tác giải quyết nguồn tin về tội phạm và các vụ án hình sự còn hạn chế; lương và các khoản phụ cấp đối với cán bộ các cơ quan điều tra, truy tố, xét xử chưa đảm bảo được điều kiện công tác, chưa tương xứng với khối lượng, tính chất phức tạp, gian khổ của công việc.

Xét tình hình thực tế nêu trên, Ban Pháp chế nhận thấy việc xây dựng Nghị quyết về chính sách hỗ trợ này là cần thiết, nhằm hỗ trợ thêm kinh phí cho cán bộ Cơ quan điều tra, Viện Kiểm sát, Tòa án nhân dân hai cấp trực tiếp thực hiện các hoạt động tố tụng, yên tâm công tác, nâng cao vai trò trách nhiệm, nỗ lực phấn đấu thực hiện tốt chức trách nhiệm vụ được giao; góp phần không để oan sai, bỏ lọt tội phạm, giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn, phục vụ tốt cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Do đó, Ban Pháp chế thống nhất với UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét chấp thuận việc xây dựng Nghị quyết này.

Bên cạnh sự đồng thuận nêu trên, Ban Pháp chế có 02 ý kiến góp ý như sau:

(1) Theo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết, nội dung của chính sách hỗ trợ là quy định mức chi hỗ trợ đối với việc giải quyết nguồn tin tội phạm và vụ án hình sự (cụ thể như: chi hỗ trợ giải quyết nguồn tin tội phạm là 1,25 triệu đồng/01 vụ đối với cấp huyện, 2,4 triệu đồng/01 vụ đối với cấp tỉnh). Tuy nhiên, qua xem xét các tài liệu trong hồ sơ, Ban Pháp chế nhận thấy cơ sở để xác định từng mức tiền hỗ trợ trong chính sách chưa được phân tích một cách rõ ràng, do đó sẽ gây khó khăn cho HĐND tỉnh khi xem xét quyết định hỗ trợ ở mức tiền này mà không phải là một mức tiền khác. Vì vậy, Ban Pháp chế đề nghị, trong giai đoạn thực hiện quy trình soạn thảo nội dung dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo cần phân tích rõ cơ sở xác định từng mức chi hỗ trợ, đảm bảo rõ ràng, thuyết phục, có cơ chế phân bổ rõ ràng cho từng giai đoạn giải quyết và từng cấp giải quyết. Những nội dung này cần được trình bày rõ ràng trong Tờ trình ban hành Nghị quyết để làm căn cứ thực tiễn cho HĐND tỉnh xem xét, quyết định chính sách hỗ trợ.

(2) Đối với mức hỗ trợ giải quyết nguồn tin tội phạm: tùy theo nội dung nguồn tin tội phạm, cơ quan có thẩm quyền sẽ quyết định khởi tố hoặc không khởi tố vụ án hình sự. Tính chất, mức độ phức tạp của công việc và công sức giải quyết đối với từng nguồn tin là khác nhau, tương ứng với kết luận khởi tố hoặc không khởi tố. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị trong giai đoạn soạn thảo nội dung dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh cần xem xét xây dựng mức hỗ trợ cho phù hợp với tính chất công việc, có sự phân biệt mức hỗ trợ đối với hai trường hợp này.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ đối với những người tham gia trực tiếp công tác giải quyết nguồn tin về tội phạm; điều tra, truy tố, xét xử các vụ án hình sự trên địa bàn tỉnh Bình Dương, kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- Phòng: TH, HCTCQT;
- Lưu: VT, Trg.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trường Nhật Phụng

