

TỜ TRÌNH

**Xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
Quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn
thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh và Ban tư vấn
thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện**

VĂN PHÒNG HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BÌNH DƯƠNG	
ĐẾN	Số: 003179
	Ngày 08 - 11 - 2018
Chuyển:.....	
Lưu hồ sơ số:.....	

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Mặt trận Tổ quốc (MTTQ) Việt Nam ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng Tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam và Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, Ban Tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện;

Thực hiện Công văn số 220/HĐND-PC ngày 15/8/2018 của Thường trực HĐND tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và Ban Tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện;

Theo đề nghị của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tại Công văn số 244/MTTQ-BTT ngày 01/11/2018 về việc đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và Ban Tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và Ban Tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện, cụ thể như sau:



I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 30/3/2018, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 35/2018/TT-BTC quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam và Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/6/2018) thay thế cho Thông tư liên tịch số 03/2008/TTLT-BTC-UBTWMTTQVN ngày 03/01/2008 của Bộ Tài chính - Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam. Thông tư số 35/2018/TT-BTC có một nội dung mới so với Thông tư liên tịch số 03/2008/TTLT-BTC-UBTWMTTQVN, được quy định tại Mục c, Khoản 1, Điều 5 quy định chi hỗ trợ hoạt động hàng tháng cho lãnh đạo Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện. Tuy nhiên, nội dung chi này còn thấp so với mặt bằng chung của tỉnh và chưa phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

Tại Khoản 1, Điều 7, Thông tư số 35/2018/TT-BTC quy định “Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức quy định tại khoản 1,3 Điều 5 Thông tư này. Trường hợp cần thiết do yêu cầu công việc, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cao hơn nhưng không vượt quá 20% mức chi quy định tại Khoản 1,3 Điều 5 Thông tư này”.

Do đó, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và Ban Tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện là cần thiết, đúng quy định, vừa để thực hiện các quy định hiện hành của Nhà nước, nhằm kịp thời cụ thể hóa các nội dung do văn bản cấp trên giao, vừa để bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Nhằm triển khai kịp thời các quy định mới của Trung ương (Thông tư số 35/2018/TT-BTC của Bộ Tài chính).

- Đảm bảo kinh phí hoạt động cho Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện, qua đó giúp hoạt động tư vấn cho Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện đạt hiệu quả, đảm bảo chất lượng.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được xác định là một trong những nhiệm vụ quan trọng của tỉnh. Để đáp ứng kịp thời yêu cầu của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Bình Dương, việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải tuân thủ các nguyên tắc của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời, các quy định của Nghị

quyết phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, không trái với những quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đảm bảo tính khả thi, tiết kiệm từ nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước nhằm phục vụ tốt hoạt động tư vấn cho Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện.

- Việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Dương là phù hợp với Điều 5, Thông tư số 35/2018/TT-BTC của Bộ Tài chính và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 30/7/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện.

Được sự chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Công văn số 220/HĐND-PC ngày 15/8/2018), Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 3844/UBND-VX đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh chủ trì phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị có liên quan soạn thảo dự thảo để Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh đã dự thảo Nghị quyết và gửi dự thảo đến các cơ quan, tổ chức có liên quan để lấy ý kiến góp ý (Công văn số: 190/MTTQ-BTT ngày 23/8/2018) đồng thời đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (báo cáo thẩm định số: 132/BC-STP ngày 31/10/2018), Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh có báo cáo tiếp thu, giải trình và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết và đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Dự thảo Nghị quyết đã được Ủy ban nhân dân tỉnh họp thông qua tại phiên họp ngày 05/11/2018.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về bố cục

Dự thảo Nghị quyết được bố cục gồm 03 điều, trong đó:

- Điều 1: Quy định nội dung chi, mức chi.
- Điều 2: Quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết;
- Điều 3: Điều khoản thi hành và hiệu lực thi hành của Nghị quyết.



2. Những nội dung cơ bản

Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết là quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Về quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguồn kinh phí đã được quy định cụ thể tại Điều 1, Điều 2, Điều 3 Thông tư 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính nên trong dự thảo Nghị quyết không quy định cụ thể.

**** Về nội dung chi***

Điều 4 Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện có quy định 6 nội dung chi. Do vậy, các nội dung chi trong dự thảo Nghị quyết là phù hợp với quy định của pháp luật và khối lượng công việc của Hội đồng tư vấn và các Ban tư vấn.

**** Về mức chi***

Hoạt động của Hội đồng tư vấn tỉnh và Ban tư vấn cấp huyện đã được thực hiện từ năm 2013 theo Hướng dẫn số 61/HD-MTTW-BTT ngày 25/4/2012 của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về việc hướng dẫn tổ chức và hoạt động của Hội đồng tư vấn Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Trong quá trình triển khai thực hiện các Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện còn gặp nhiều khó khăn về kinh phí hoạt động, vì theo quy định của Thông tư Liên tịch số 03/2008/TTLT-BTC-UBTUMTTQVN, ngày 03/01/2008 của Bộ Tài chính và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam không quy định kinh phí bảo đảm hoạt động của Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện. Do vậy, ngày 30/3/2018, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 35/2018/TT-BTC quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam và Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện là phù hợp nhằm tạo điều kiện cho các Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện có kinh phí hoạt động, tạo động lực cho các Ban tư vấn hoạt động hiệu quả hơn. Tuy nhiên các quy định tại Thông tư số 35/2018/TT-BTC có những quy định mức chi thực hiện theo quy định của Trung ương và có một số mức chi còn thấp chưa phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

Mức chi cho các nội dung chi được quy định tại điều 5 Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính cơ bản phù hợp với các quy định hiện hành. Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ hoạt động hàng tháng cho Lãnh đạo Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện, đồng thời quy định mức chi viết báo cáo và góp ý bằng văn bản phải căn cứ thực tế công tác xây dựng, viết báo cáo và góp ý bằng văn bản cho thấy tính chất phức tạp

giữa cấp tỉnh và cấp huyện khác nhau. Do vậy, để phù hợp và sát với thực tiễn, Ủy ban nhân dân tỉnh trình mức chi cụ thể như sau:

Chi hỗ trợ hoạt động hàng tháng cho lãnh đạo Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện.

- Trưởng Ban tư vấn: Bằng 0,18 lần mức lương cơ sở (**tăng 20%**).

- Phó Trưởng Ban tư vấn: Bằng 0,12 lần mức lương cơ sở (**tăng 20%**).

Chi viết báo cáo và góp ý bằng văn bản

- Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh: 500.000 đồng/văn bản hoặc báo cáo.

- Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện: 400.000 đồng/văn bản hoặc báo cáo.

Trên đây là Tờ trình xây dựng “Nghị quyết về việc quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và Ban tư vấn thuộc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện”, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

(Gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân)./.

Nơi nhận:¹

- Như trên;
- CT, PCT. UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Các Sở: TP, TC;
- LĐVP, Dg, TH;
- Lưu: VT. ~~A~~

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN²
CHỦ TỊCH



Trần Thanh Liêm