

HONDI

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH DƯƠNG**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2588/TTr-UBND

Bình Dương, ngày 13 tháng 6 năm 2018

TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

**Quy định chính sách hỗ trợ một số đối tượng
người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

VĂN PHÒNG HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BÌNH DƯƠNG	
ĐẾN	Số: 001713
	Ngày 8...06...2018.
Chuyên:.....	
Lưu hồ sơ số:.....	

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Theo quy định tại Khoản 1, Điều 3 Pháp lệnh số 04/2012/UBTVQH13 ngày 16 tháng 7 năm 2012 của Ủy ban thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, quy định: “Các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và thân nhân của họ được điều chỉnh phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của đất nước trong từng thời kỳ”.

Trong suốt những năm qua, kế thừa và phát huy truyền thống “Uống nước nhớ nguồn” tốt đẹp của dân tộc, các cấp ủy Đảng, chính quyền, đoàn thể, các tầng lớp nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp trong tỉnh đã luôn thực hiện tốt công tác “Đền ơn đáp nghĩa”, chung tay huy động nguồn lực để chăm lo cho đối tượng chính sách; góp phần bù đắp và làm vơi đi nỗi đau thương, mất mát của hàng vạn đồng bào, chiến sĩ kiên cường bất khuất, sẵn sàng hy sinh, xả thân gìn giữ và xây đắp non sông gấm vóc Việt Nam.

Tuy nhiên, thực tế những năm qua, công tác chăm lo đời sống người có công vẫn còn bộc lộ một số hạn chế sau:

- Mặc dù mức chuẩn trợ cấp, phụ cấp cho người có công đã được Chính phủ điều chỉnh song vẫn chậm hơn so với lộ trình cải cách tiền lương và biến động của giá cả thị trường (từ năm 2012 đến năm 2017 chỉ số giá tiêu dùng CPI đã tăng 23,56%) nên đời sống một bộ phận người có công và thân nhân của họ vẫn còn khó khăn nhưng chưa có chính sách hỗ trợ thường xuyên, lâu dài.

- Bảng giá dụng cụ chỉnh hình, phương tiện trợ giúp theo quy định hiện nay đã quá lạc hậu, chênh lệch khá lớn so với giá thị trường. Mỗi khi đến niên hạn mà người có công và thân nhân đi làm dụng cụ chỉnh hình, phương tiện trợ giúp đều phải tự bỏ tiền cá nhân để trả phần kinh phí chênh lệch.



II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Xây dựng chính sách hỗ trợ cho một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương từ năm 2019 và những năm tiếp theo.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Việc xây dựng nghị quyết xuất phát từ nhu cầu thực tế về đời sống của đối tượng chính sách người có công trong tỉnh, các khó khăn mà họ và thân nhân gặp phải đây cũng là thể hiện đạo lý ngàn đời của dân tộc Việt Nam “uống nước nhớ nguồn, ăn quả nhớ người trồng cây”, đáp ứng nguyện vọng chính đáng của người có công và tình hình ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Thông báo số 37/TB-HĐND ngày 14/5/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kết luận của Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh tại Hội nghị liên tịch chuẩn bị kỳ họp thứ 6 (thường lệ giữa năm 2018) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa 9, nhiệm kỳ 2016 – 2021 về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành công văn số 2070/UBND-TH ngày 18/5/2018 về việc phân công chuẩn bị nội dung trình kỳ họp giữa năm 2018 – HĐND tỉnh khóa IX (2016 – 2021). Theo đó, giao nhiệm vụ Sở Lao động – Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan xây dựng dự thảo “Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ đối với một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương” và đăng tải dự thảo Nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bình Dương (tại địa chỉ: <https://www.binhduong.gov.vn>) trong thời hạn 30 ngày để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đóng góp ý kiến đúng theo quy định tại Khoản 1, Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các sở, ngành có liên quan và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã chỉnh sửa hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết. Ngày 06 tháng 6 năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh họp thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết này.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Nội dung chính của việc hỗ trợ trong Dự thảo Nghị quyết, gồm:

- Hỗ trợ hàng tháng cho người có công, quy định đối tượng được hỗ trợ và mức hỗ trợ. Hỗ trợ chi phí chênh lệch cho người có công và thân nhân khi đi làm dụng cụ chỉnh hình, phương tiện trợ giúp.

- Điều kiện được hưởng.

- Nguồn kinh phí thực hiện.

2. Nội dung hỗ trợ:

2.1 Đối tượng được hỗ trợ hàng tháng

a) Nhóm đối tượng 1: Người có công với cách mạng đang hưởng trợ cấp, phụ cấp hàng tháng, bao gồm:

- Người hoạt động cách mạng trước ngày 01 tháng 01 năm 1945;

- Người hoạt động cách mạng từ ngày 01 tháng 01 năm 1945 đến ngày Tổng khởi nghĩa tháng 8 năm 1945;

- Bà mẹ Việt Nam anh hùng;
- Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng lao động trong kháng chiến;
- Thương binh, người hưởng chính sách như thương binh;
- Bệnh binh;
- Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học;
- Người hoạt động cách mạng, hoạt động kháng chiến bị địch bắt tù, đày;
- Người có công giúp đỡ cách mạng;

- Người hoạt động kháng chiến đang hưởng theo Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg ngày 27 tháng 10 năm 2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện chế độ đối với quân nhân tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước có dưới 20 năm công tác trong quân đội đã phục viên, xuất ngũ về địa phương, Quyết định số 38/2010/QĐ-TTg ngày 06 tháng 5 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 53/2010/QĐ-TTg ngày 20 tháng 8 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ quy định về chế độ đối với cán bộ, chiến sĩ công an nhân dân tham gia kháng chiến chống Mỹ có dưới 20 năm công tác trong công an nhân dân đã thôi việc, xuất ngũ về địa phương; Quyết định số 62/2011/QĐ-TTg ngày 09 tháng 11 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ, chính sách đối với đối tượng tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc, làm nhiệm vụ quốc tế ở Căm-pu-chi-a, giúp bạn Lào sau ngày 30 tháng 4 năm 1975 đã phục viên, xuất ngũ, thôi việc.

b) Nhóm đối tượng 2: Thân nhân của người có công với cách mạng đang hưởng trợ cấp, bao gồm :

- Người đang hưởng Tuất liệt sỹ;
- Người đang hưởng Tuất tử trần;
- Người đang hưởng trợ cấp Người phục vụ: Bà Mẹ Việt Nam Anh hùng, thương binh, bệnh binh, người nhiễm chất độc hóa học.
- Con đẻ của Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học.

c) Nhóm đối tượng 3:

- Người hoạt động kháng chiến giải phóng dân tộc, bảo vệ tổ quốc và làm nghĩa vụ quốc tế (là người tham gia kháng chiến trong khoảng thời gian từ ngày 19/8/1945 đến ngày 30/4/1975 đã được Nhà Nước tặng Huân chương Kháng chiến hoặc Huân chương Chiến thắng, Huy chương kháng chiến hoặc Huy chương Chiến thắng) hưởng trợ cấp một lần ngoài ra không hưởng chế độ nào khác;

- Người hoạt động kháng chiến đang hưởng lương hưu trước năm 1990;

2.2 Mức hỗ trợ hàng tháng

a) Mức hỗ trợ cho nhóm đối tượng 1 và nhóm đối tượng 2:

Hỗ trợ thêm bằng 0,15 lần (15%) mức trợ cấp, phụ cấp hàng tháng hiện hưởng (theo quy định của Chính phủ).

b) Mức hỗ trợ cho nhóm đối tượng 3:

Hỗ trợ thêm bằng 0,3 lần (30%) mức chuẩn hiện hành (theo quy định của Chính phủ).

2.3 Hỗ trợ chi phí chênh lệch cho người có công và thân nhân khi đi làm dụng cụ chỉnh hình, phương tiện trợ giúp.

Hỗ trợ chênh lệch giá (giữa giá theo quy định của Trung ương và giá thực tế tại Trung tâm Chỉnh hình và Phục hồi chức năng Thành phố Hồ Chí Minh) cho người sử dụng sản phẩm/nhóm sản phẩm, với mức trợ cấp 1 lần sử dụng theo niên hạn trong 1 năm, 3 năm, 4 năm, 5 năm.

3. Điều kiện hỗ trợ:

Người có công được hỗ trợ theo Nghị quyết này yêu cầu phải có hồ sơ đang được Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Bình Dương quản lý từ 3 năm (36 tháng) trở lên.

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Từ nguồn kinh phí đảm bảo xã hội của địa phương theo phân cấp quản lý ngân sách nhà nước hiện hành.

V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Trình Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp giữa năm 2018.

Trên đây là Tờ trình về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: LĐTBXH, TP, TC;
- LĐVP, Thái, TH, HCTC;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH



Trần Thanh Liêm

BÁO CÁO

**Đánh giá tác động về chính sách hỗ trợ một số đối tượng
người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

(Kèm theo Tờ trình số 2588/TTr-UBND ngày 13/6/2018 của UBND tỉnh)

I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

- Theo quy định tại Khoản 1, Điều 3 Pháp lệnh số 04/2012/UBTVQH13 ngày 16/7/2012 của Ủy ban thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, quy định: “Các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và thân nhân của họ được điều chỉnh phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của đất nước trong từng thời kỳ”.

- Thời gian qua, kế thừa và phát huy truyền thống “Uống nước nhớ nguồn” tốt đẹp của dân tộc, các cấp ủy Đảng, chính quyền, đoàn thể, các tầng lớp nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp trong tỉnh đã luôn thực hiện tốt công tác “Đền ơn đáp nghĩa”, chung tay huy động nguồn lực để chăm lo cho đối tượng chính sách; góp phần bù đắp và làm vơi đi nỗi đau thương, mất mát của hàng vạn đồng bào, chiến sĩ kiên cường bất khuất, sẵn sàng hy sinh, xả thân gìn giữ và xây đắp non sông gấm vóc Việt Nam.

Tuy nhiên, thực tế những năm qua, công tác chăm lo đời sống người có công đã còn bộc lộ một số hạn chế sau:

- Mặc dù mức chuẩn trợ cấp, phụ cấp cho người có công đã được Chính phủ điều chỉnh song vẫn chậm hơn so với lộ trình cải cách tiền lương và biến động của giá cả thị trường nên đời sống một bộ phận người có công và thân nhân của họ vẫn còn khó khăn nhưng chưa có chính sách hỗ trợ thường xuyên, lâu dài;

- Bảng giá dụng cụ chỉnh hình, phương tiện trợ giúp theo quy định của Trung ương hiện nay đã quá lạc hậu, chênh lệch khá lớn so với giá thị trường.

II. Đánh giá tác động của chính sách

- Việc xây dựng Nghị quyết xuất phát từ nhu cầu thực tế về đời sống của đối tượng chính sách người có công trong tỉnh, các khó khăn mà họ và thân nhân gặp phải và cũng thể hiện đạo lý ngàn đời của dân tộc Việt Nam “uống nước nhớ nguồn, ăn quả nhớ người trồng cây”, đáp ứng nguyện vọng chính đáng của người có công và tình hình ngân sách địa phương.

- Đảm bảo cho người có công và thân nhân người có công có được cuộc sống “ổn định về vật chất, vui vẻ về tinh thần” nhằm thể hiện lòng biết ơn đối với người có công và thân nhân của họ đã hy sinh vì sự nghiệp xây dựng và bảo vệ tổ quốc.



- “An sinh xã hội được đảm bảo, đời sống vật chất và tinh thần của các tầng lớp nhân dân không ngừng được cải thiện” theo tinh thần Nghị quyết Đại hội Đại biểu lần thứ X Đảng bộ tỉnh Bình Dương.

- Thực hiện tốt Pháp lệnh ưu đãi người có công (NCC) với cách mạng, Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính phủ Quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi NCC với cách mạng.

Ngoài ra đây cũng là một nội dung thực hiện kế hoạch phòng thủ trong thời bình, thường xuyên bằng nguồn kinh phí của tỉnh chăm lo thật tốt chính sách đối với gia đình thương binh, liệt sĩ; gia đình có công với cách mạng, đảm bảo các chế độ bằng hoặc cao hơn mức của Trung ương, đời sống người có công bằng và cao hơn mức sống trung bình người dân cùng nơi cư trú.

III. Kết quả lấy ý kiến

Căn cứ Thông báo số 37/TB-HĐND ngày 14/5/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kết luận của Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh tại Hội nghị nhân dân chuẩn bị kỳ họp thứ 6 (thường lệ giữa năm 2018) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa 9, nhiệm kỳ 2016 – 2021.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương đã ban hành Quyết định số 849/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 Quyết định về việc thông qua chính sách hỗ trợ cho một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương, giao Sở Lao động – Thương binh và Xã hội lập hồ sơ theo quy định gửi các sở, ban, ngành, công thông tin điện tử tỉnh để góp ý, kết quả:

Về cơ bản, các sở, ngành, địa phương, các ý kiến trên Cổng thông tin điện tử đều thống nhất với chủ trương và nội dung hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Đồng thời có một số ý kiến đóng góp về từ ngữ.

Các ý kiến đã được tiếp thu và hoàn chỉnh các góp ý vào hồ sơ dự thảo.

IV. Giám sát và đánh giá

Khi chính sách được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai tổ chức thực hiện thì các địa phương, các cơ quan chức năng có hướng dẫn cụ thể và sẽ tiến hành kiểm tra, giám sát thường xuyên theo quy định.

Trên đây là nội dung báo cáo đánh giá tác động chính sách về hỗ trợ một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.



BÁO CÁO

Tổng hợp, tiếp thu ý kiến đóng góp Dự thảo Nghị Quyết Quy định chính sách hỗ trợ một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương

(Kèm theo Tờ trình số 2588/TTr-UBND ngày 13/6/2018 của UBND tỉnh)

Căn cứ Thông báo số 37/TB-HĐND ngày 14/5/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kết luận của Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh tại Hội nghị liên tịch chuẩn bị kỳ họp thứ 6 (thường lệ giữa năm 2018) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa 9, nhiệm kỳ 2016 – 2021 về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành công văn số 2070/UBND-TH ngày 18/5/2018 về việc phân công chuẩn bị nội dung trình kỳ họp giữa năm 2018 – HĐND tỉnh khóa IX (2016 – 2021). Theo đó, giao nhiệm vụ Sở Lao động – Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan góp ý dự thảo “Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương” và đăng tải dự thảo nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bình Dương (tại địa chỉ: <https://www.binhduong.gov.vn>) trong thời hạn 30 ngày để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đóng góp ý kiến đúng theo quy định tại Khoản 1, Điều 120 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Nay Ủy Ban nhân dân tỉnh xin báo cáo tổng hợp và tiếp thu giải trình ý kiến đóng góp của các cá nhân, đơn vị; cụ thể như sau:

1. Nội dung đóng góp

- Về cơ bản, các sở, ngành, địa phương, các ý kiến trên Cổng thông tin điện tử đều thống nhất với chủ trương và nội dung hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

- Về nguồn kinh phí thực hiện: Theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành.

- Hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016.

- Góp ý trực tiếp chỉnh sửa từ ngữ vào các văn bản dự thảo.

2. Tiếp thu, giải trình

UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan tham mưu (Sở Lao động – Thương binh và Xã hội) hoàn chỉnh các góp ý về từ ngữ, hồ sơ theo quy định.

Trên đây là Báo cáo Tổng hợp, tiếp thu ý kiến đóng góp Dự thảo Nghị Quyết Quy định chính sách hỗ trợ một số đối tượng người có công trên địa bàn tỉnh Bình Dương, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.