

BÁO CÁO THẨM TRA

**Về các dự thảo Nghị quyết cá biệt thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách
trình kỳ họp thứ Bảy - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX**

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã họp thẩm tra các dự thảo Nghị quyết cá biệt thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại kỳ họp thứ Bảy - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

**I. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ KẾ HOẠCH ĐIỀU CHỈNH ĐẦU TƯ
CÔNG TRUNG HẠN 2016 - 2020**

1. Sự cần thiết và thẩm quyền.

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị Quyết số 54/NQ-HĐND9 ngày 16 tháng 12 năm 2016 và được Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện. Qua đánh giá 02 năm triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh¹, bên cạnh những kết quả đạt được, tỉnh cũng có những hạn chế và khó khăn nhất định, nhu cầu sử dụng vốn và khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch của các cơ quan, đơn vị có thay đổi, nguồn vốn ngân sách Trung ương giao giảm so với Nghị quyết số 54/NQ-HĐND9 ngày 16 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Theo quy định tại Khoản 2 Điều 44 của Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh điều chỉnh tổng mức kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư trong các trường hợp quy định tại Khoản 5 Điều 75 của Luật Đầu tư công. Sở Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm tổng hợp dự kiến kế hoạch điều chỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định Kế hoạch điều chỉnh đầu tư công trung hạn 2016 - 2020 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

¹ Báo cáo số 128/BC-UBND ngày 15/6/2018 của UBND tỉnh về Tình hình rà soát, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 – 2020.

2. Về nội dung của Dự thảo Nghị quyết.

a) Về điều chỉnh Tổng nguồn vốn kế hoạch điều chỉnh đầu tư công trung hạn 2016 - 2020

Tổng nguồn vốn điều chỉnh là 33.165 tỷ 701 triệu đồng, giảm 341 tỷ 701 triệu đồng so với Tổng nguồn vốn kế hoạch đầu kỳ. So với Nghị quyết số 54/NQ-HĐND9 ngày 16 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thì nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương không thay đổi so với; nguồn vốn ngân sách Trung ương giao điều chỉnh giảm 341 tỷ 701 triệu đồng, do không tính dự phòng ngân sách trung ương 349 tỷ 675 triệu đồng và tăng 7 tỷ 974 triệu đồng từ nguồn ODA và vốn hỗ trợ cho người có công với cách mạng về nhà ở.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận định rằng, Tổng nguồn vốn Kế hoạch đầu chỉnh như trên là cần thiết và phù hợp.

b) Về điều chỉnh đối với nguồn vốn ngân sách địa phương

Ban thống nhất với các nội dung điều chỉnh như sau:

(1) Ngưng bố trí 24 dự án với tổng vốn 106 tỷ 321 triệu đồng. Bao gồm 11 dự án chuyển sang bố trí bằng nguồn vốn khác; 09 dự án không triển khai thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2020 theo đề nghị của chủ đầu tư và 04 dự án đã hoàn thành quyết toán trước năm 2016².

(2) Bổ sung danh mục 104 dự án với tổng vốn 369 tỷ 471 triệu đồng. Bao gồm: Chuẩn bị đầu tư 70 dự án; thanh quyết toán công trình hoàn thành 29 dự án và thực hiện 05 dự án quan trọng, cấp bách³.

(3) Về sử dụng nguồn vốn dự phòng đầu tư công và tiếp tục rà soát, bổ sung danh mục dự án đầu tư công: Ban thống nhất với đề nghị đưa vào bố trí nguồn vốn dự phòng đầu tư công cho các dự án trong 03 trường hợp theo nội dung trình của Ủy ban nhân dân tỉnh. Do năm 2019 và 2020 là 02 năm cuối thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020 và tỉnh đang có nhu cầu bức xúc về vốn để bố trí cho các dự án đầu tư công, đồng thời, phù hợp với quy định về sử dụng vốn dự phòng trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn tại Khoản 2 Điều 7 nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình. Tuy nhiên, để phù hợp với quy định tại Điều 75 Luật đầu tư công năm 2014, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị điều chỉnh tiêu đề của Nghị quyết là “Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020”. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

² + ³: Danh mục cụ thể trong phụ lục XI và phụ lục X kèm theo tờ trình số 2651/TTr-UBND ngày 15/6/2018 của UBND tỉnh.

II. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ VIỆC BỔ SUNG, ĐIỀU CHỈNH NGHỊ QUYẾT SỐ 31/NQ-HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN NGÀY 15/12/2017 CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH VỀ DANH MỤC CÔNG TRÌNH, DỰ ÁN THUỘC DIỆN THU HỒI ĐẤT TRONG NĂM 2018 TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH DƯƠNG

1. Sự cần thiết và thẩm quyền

Ngày 15/12/2017, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết 31/NQ-HĐND thông qua danh mục công trình, dự án thuộc diện thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa trong năm 2018 trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Trong quá trình triển khai Nghị quyết, có một số công trình khi triển khai đo đạc thực tế có sự chênh lệch diện tích, vị trí so với Nghị quyết số 31/NQ-HĐND; một số công trình, dự án sử dụng vốn ngân sách, nay được bổ sung vốn đầu tư trong 06 tháng cuối năm; một số công trình, dự án vận động được nguồn vốn xã hội hóa, do đó các công trình, dự án này cần được bổ sung vào danh mục thu hồi đất để thực hiện trong năm 2018. Ngoài ra một số công trình, dự án nằm trong danh mục nhưng đến nay chưa được cân đối, bố trí vốn để thực hiện, đề nghị loại bỏ ra khỏi kế hoạch sử dụng đất.

Do vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua các nội dung điều chỉnh, bổ sung trên là cần thiết và đúng thẩm quyền (Khoản 3 Điều 45 và Khoản 4 Điều 46 Luật đất đai năm 2013).

2. Về nội dung của Dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban KT – NS thống nhất với 03 nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh trình, cụ thể như sau:

a) Về công trình, dự án điều chỉnh tên, vị trí, diện tích

Có 05 công trình, dự án có trong Nghị quyết 31/NQ-HĐND nhưng thể hiện sai về tên, vị trí và diện tích do sai sót trong quá trình đo đạc, thống kê, lập hồ sơ trình kỳ họp lần thứ Năm - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX. Các dự án, công trình này thuộc thành phố Thủ Dầu Một với tổng diện tích đề nghị điều chỉnh tăng thêm là 15,26ha. Việc điều chỉnh này là cần thiết để các dự án, công trình được triển khai thực hiện.

b) Về công trình, dự án bổ sung mới

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy 19 công trình, dự án bổ sung mới với tổng diện tích tăng thêm 155,93ha đáp ứng các điều kiện thu hồi đất theo quy định tại Điểm b Khoản 6 Điều 56 Thông tư 29/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về quy định chi tiết việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất⁴. Việc bổ sung các dự án, công trình này nhằm triển khai thực hiện phần vốn đầu tư công được bố trí tăng thêm năm 2018 sau khi kế hoạch

⁴ Điểm b Khoản 6 Điều 56 Thông tư 29/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định: “Để thực hiện thu hồi đất trong năm kế hoạch, bao gồm các dự án quy định tại Khoản 3 Điều 62 của Luật đất đai và đã được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch đối với các dự án thực hiện bằng ngân sách nhà nước; có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với các dự án còn lại”.

đầu tư công năm 2018 được điều chỉnh theo Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 13 tháng 6 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

c) Về công trình, dự án loại bỏ, không thực hiện

Tổng cộng có 14 công trình, dự án với tổng diện tích là 168,64ha thuộc địa bàn thành phố Thủ Dầu Một được đề nghị loại bỏ do chưa được cân đối, bố trí vốn để thực hiện, đề nghị loại bỏ ra khỏi Danh mục các dự án, công trình thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất lúa năm 2018 theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND.

Như vậy, tổng số công trình thuộc diện thu hồi đất thực hiện trong năm 2018 sau khi điều chỉnh, bổ sung là 458 công trình với diện tích 3.737,71ha. So với Nghị quyết số 31/NQ-HĐND tăng 05 công trình, dự án; diện tích phải thu hồi đất tăng 2,55ha.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh về các dự thảo Nghị quyết cá biệt thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại kỳ họp thứ Bảy - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch HĐND tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch HĐND tỉnh;
- Các Ủy viên của TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP. HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp (3);
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Tâm Dương