

BÁO CÁO THẨM TRA

**Về các dự thảo Nghị quyết quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách
trình kỳ họp thứ Bảy - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX**

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã họp thẩm tra các dự thảo Nghị quyết quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại kỳ họp thứ Bảy - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

I. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH MỨC THU, CHẾ ĐỘ THU, NỘP VÀ QUẢN LÝ LỆ PHÍ ĐĂNG KÝ KINH DOANH TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH DƯƠNG

1. Sự cần thiết và thẩm quyền

Hiện nay, lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Bình Dương đang thực hiện đối với 02 trường hợp là:

(1) Lệ phí đăng ký hộ kinh doanh được thực hiện theo Thông tư số 176/2012/TT-BTC ngày 23 tháng 10 năm 2012 của Bộ Tài chính Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh và phí cung cấp thông tin doanh nghiệp. Thông tư này đã hết hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2017.

(2) Lệ phí đăng ký kinh doanh hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã được thực hiện theo Quyết định số 44/2008/QĐ-UBND ngày 21 tháng 8 năm 2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Quyết định số 44/2008/QĐ-UBND đã hết hiệu lực thi hành từ ngày 30 tháng 01 năm 2015.

Theo Khoản 2 Mục III, Danh mục lệ phí tại Phụ lục số 01 ban hành kèm theo Luật phí và lệ phí năm 2015 và Khoản 7 Điều 3 Thông tư 250/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Bộ Tài chính Hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thì lệ phí đăng ký kinh doanh thuộc thẩm quyền quy định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Do vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp và quản lý lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Bình Dương là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

a) Về đối tượng thu lệ phí, đối tượng miễn thu lệ phí quy định trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định của Điều 01 Thông tư số 96/2017/TT-BTC ngày 27 tháng 9 năm 2017 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 8 Thông tư số 250/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

b) Về mức thu lệ phí:

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh căn cứ mức thu lệ phí hiện hành và tham khảo mức thu của địa phương có hoàn cảnh kinh tế - xã hội tương đồng (tỉnh Đồng Nai và một số tỉnh khác) thì các mức thu lệ phí cụ thể do Ủy ban nhân dân tỉnh trình chỉ bằng và thấp hơn so với quy định của các tỉnh, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và quy định tại Điểm a, Điểm d Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Các mức thu lệ phí trình cụ thể gồm có:

- 02 mức thu kế thừa từ mức thu đang thực hiện theo Thông tư số 176/2012/TT-BTC ngày 23 tháng 10 năm 2012 của Bộ Tài chính Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh và phí cung cấp thông tin doanh nghiệp, gồm: Cấp mới giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh: 100.000đ/lần và cấp thay đổi, cấp lại giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh: 50.000đ/lần.

- Có 02 mức thu bổ sung mới, gồm: Cấp mới giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh: 50.000 đồng/lần và cấp thay đổi, cấp lại giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh: 20.000 đồng/lần.

d) Về quản lý lệ phí:

Theo Điểm b Khoản 2 Điều 7 Thông tư số 250/2016/TT-BTC quy định “Đối với lệ phí, tổ chức thu lệ phí nộp 100% số tiền lệ phí thu được vào ngân sách nhà nước”.

đ) Về thời gian áp dụng thu lệ phí: Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với thời gian dự kiến áp dụng thu lệ phí từ ngày 01 tháng 8 năm 2018.

3. Về thực hiện quy trình ban hành Nghị quyết

UBND tỉnh đã phân công, điều hành việc thực hiện quy trình ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với dự thảo Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp và quản lý lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Bình Dương do Ủy ban nhân dân tỉnh trình, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

II. NGHỊ QUYẾT VỀ MỨC THU, NỘP, QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG PHÍ ĐĂNG KÝ GIAO DỊCH BẢO ĐẢM VÀ PHÍ CUNG CẤP THÔNG TIN VỀ GIAO DỊCH BẢO ĐẢM BẰNG QUYỀN SỬ DỤNG ĐẤT, TÀI SẢN GẮN LIỀN VỚI ĐẤT TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH DƯƠNG

1. Sự cần thiết và thẩm quyền

Căn cứ Luật phí và lệ phí, các quy định có liên quan, ngày 16 tháng 12 năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND9 về chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đăng ký giao dịch bảo đảm, phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Ngày 20/10/2017, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 113/2017/TT-BTC về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 202/2016/TT-BTC ngày 09/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí trong lĩnh vực đăng ký giao dịch bảo đảm. Theo đó, có một số mức phí thay đổi, dẫn đến một số nội dung Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND9 không còn phù hợp.

Nhằm kịp thời sửa đổi, bổ sung để quy định của tỉnh phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về mức thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đăng ký giao dịch bảo đảm, phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Bình Dương thay thế Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND9 ngày 16/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Về mức thu phí

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: So với Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND9 ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh thì dự thảo Nghị quyết này gồm mức thu của 06 nội dung (tăng 01 nội dung), trong đó:

- Có 04 nội dung không thay đổi gồm: Phí đăng ký giao dịch bảo đảm quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất: 80.000 đồng/hồ sơ; phí đăng ký thay đổi nội dung giao dịch bảo đảm đã đăng ký: 60.000 đồng/hồ sơ; phí xóa đăng ký giao dịch bảo đảm: 20.000 đồng/hồ sơ; phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất: 30.000 đồng/hồ sơ.

- Có 01 nội dung mức thu được điều chỉnh giảm so với hiện hành: Phí đăng ký văn bản thông báo về việc xử lý tài sản bảo đảm: 30.000 đồng/hồ sơ, giảm 40.000 đồng/hồ sơ.

- Có 01 nội dung bổ sung mới: Phí cấp bản sao văn bản chứng nhận nội dung đăng ký giao dịch bảo đảm: 25.000 đồng/trường hợp.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy các nội dung cụ thể bổ sung và điều chỉnh mức thu nêu trên đúng theo quy định của Thông tư số 113/2017/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

b) Về đối tượng thu phí và quản lý, sử dụng phí: Giữ nguyên nội dung về đối tượng thu phí và quản lý, sử dụng phí đã được thể hiện trong Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND9 ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh.

c) Bổ sung đối tượng miễn thu phí theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 202/2016/TT-BTC ngày 09 tháng 11 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí trong lĩnh vực đăng ký giao dịch bảo đảm.

d) Thời gian áp dụng thu phí: Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với thời gian áp dụng thu phí từ ngày 01 tháng 9 năm 2018.

3. Về thực hiện quy trình ban hành Nghị quyết

UBND tỉnh đã phân công, điều hành việc thực hiện quy trình ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định đủ điều kiện trình HĐND tỉnh thông qua.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, việc ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 67/2016/NQ-HĐND9 nhằm tạo thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện. Tuy nhiên, để phù hợp với quy định tại Điều 8 Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị điều chỉnh tiêu đề của Nghị quyết là “Về mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đăng ký giao dịch bảo đảm, phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Bình Dương”. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

III. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT PHÂN CẤP QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG THUỘC PHẠM VI QUẢN LÝ CỦA TỈNH BÌNH DƯƠNG

1. Sự cần thiết và thẩm quyền

Căn cứ Luật quản lý, sử dụng tài sản nhà nước ngày 03 tháng 6 năm 2008, Nghị định số 52/2009/NĐ-CP ngày 03 tháng 6 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản nhà nước và các văn bản có liên quan. Ngày 16 tháng 12 năm 2009, Hội đồng nhân dân

tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 42/2009/NQ-HĐND7 về việc quy định phân cấp quản lý sử dụng tài sản nhà nước tại cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Dương.

Ngày 21 tháng 6 năm 2017, Luật quản lý, sử dụng tài sản công được ban hành và có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2018 và Chính phủ ban hành Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 Quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công. Theo đó, Luật quản lý, sử dụng tài sản nhà nước năm 2008 và Nghị định số 52/2009/NĐ-CP ngày 03 tháng 6 năm 2009 của Chính phủ đã hết hiệu lực thi hành, đồng thời, tại Khoản 1 Điều 138 của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP, quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành quy định về phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý theo quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định này trước ngày 31 tháng 7 năm 2018 để tổ chức thực hiện”. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Dương là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết này ban hành quy định phân cấp quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Dương.

Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết có 6 điều, tập trung quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định đối với các trường hợp mua sắm, thuê, bán, thu hồi, thanh lý, điều chuyển, tiêu hủy và xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam cấp huyện (huyện ủy, thị ủy, thành ủy), tổ chức chính trị - xã hội; tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội. Các nội dung phân cấp được thể hiện theo đúng quy định của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP của Chính phủ; các mức giá trị tài sản công được phân cấp cho các đối tượng được xác định rõ và phù hợp với năng lực của người có thẩm quyền quyết định và các quy định pháp luật hiện hành.

Việc phân cấp như dự thảo Nghị quyết nhằm nâng cao trách nhiệm, tạo tính chủ động cho các cấp, các đơn vị trong việc quản lý và sử dụng có hiệu quả tài sản công, tạo điều kiện cho các cơ quan, tổ chức trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao.

3. Về thực hiện quy trình ban hành Nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy Ủy ban nhân dân tỉnh đã phân công, điều hành việc thực hiện quy trình ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định đủ điều kiện trình HĐND tỉnh thông qua.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh về các dự thảo Nghị quyết quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại kỳ họp thứ Bảy - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch HĐND tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch HĐND tỉnh;
- Các Ủy viên của TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP. HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp (3);
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Tâm Dương