

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình, kết quả thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh
về thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2018

Thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được quy định tại Điều 109 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra của Ban về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2018.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất với những đánh giá trong các Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác nội chính; thống nhất với báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh về tình hình hoạt động 6 tháng đầu năm 2018. Trong báo cáo thẩm tra này, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhấn mạnh một số nội dung sau đây:

1. Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

Trong 6 tháng đầu năm 2018, tình hình quốc phòng - an ninh trên địa bàn luôn giữ vững, trật tự an toàn xã hội cơ bản ổn định. Các đơn vị, lực lượng chức năng trong tỉnh thực hiện nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, bảo vệ tuyệt đối an toàn các sự kiện quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa và xã hội. Các ngành, các cấp tập trung tăng cường công tác tuyên truyền vận động nhân dân, chủ động phối hợp chặt chẽ, kịp thời xây dựng phương án nhằm ngăn chặn, xử lý hiệu quả các hành vi, hoạt động vi phạm pháp luật về an ninh trật tự. Chủ động thực hiện công tác phòng ngừa và xử lý hiệu quả các trường hợp lợi dụng phản đối Quốc hội thông qua dự thảo Luật Đơn vị hành chính – kinh tế đặc biệt, Luật An ninh mạng để biểu tình gây rối, mất an ninh trật tự trên địa bàn.

Công tác tuyển chọn và giao quân được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo đạt cả về số lượng và chất lượng. Các phong trào nhân dân tự quản, mô hình tổ chức quần chúng tham gia, giữ gìn an ninh trật tự ở các cơ sở được củng cố.

Trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông, đã kéo giảm được cả 03 tiêu chí về tai nạn giao thông, cụ thể: số vụ tai nạn giao thông giảm 68 vụ, số người chết giảm 06 người và bị thương giảm 111 người¹. Tuy nhiên vẫn còn một số vấn đề cần quan tâm giải quyết như: số vụ tai nạn giao thông liên quan đến xe ben, xe container... vẫn còn ở mức cao, tình hình ùn tắc giao thông cục bộ trên một số tuyến

¹6 tháng đầu năm 2017: xảy ra 850 vụ tai nạn giao thông, làm chết 137 người, bị thương 947 người.
6 tháng đầu năm 2018: xảy ra 782 vụ tai nạn giao thông, làm chết 131 người, bị thương 836 người.

đường vẫn còn xảy ra vào giờ cao điểm tại một số đô thị, nguyên nhân chủ yếu do: số lượng phương tiện tham gia giao thông vào giờ cao điểm tăng, một số người dân chưa tuân thủ luật giao thông đường bộ, việc thi công các công trình giao thông, công trình thu gom nước thải sinh hoạt... gây ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông.

Trong công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng chức năng đã có những nỗ lực trong việc tuyên truyền, huấn luyện nghiệp vụ, kiểm tra công tác phòng cháy, chữa cháy, thực hiện thành công nhiều vụ cứu nạn, cứu hộ. Tuy nhiên số vụ cháy và giá trị tài sản thiệt hại do cháy vẫn còn tăng nhiều so với cùng kỳ (tăng 06 vụ cháy và giá trị tài sản thiệt hại khoảng 66,1 tỷ)².

2. Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

Trong 6 tháng đầu năm 2018, các ngành các cấp trong tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp đấu tranh phòng, chống tội phạm. Công tác tuyên truyền vận động toàn dân tham gia phòng, chống tội phạm tiếp tục được đổi mới với nhiều nội dung thiết thực, hình thức đa dạng, như: triển khai thực hiện đề án “Thành lập đội công nhân xung kích tự quản về an ninh trật tự trong doanh nghiệp”; xây dựng đề án “Thành lập lực lượng 113 bán chuyên trách”; thành lập mạng lưới đội công tác xã hội tình nguyện, xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh. Qua đó tình hình trật tự an toàn xã hội có nhiều chuyển biến tích cực, đã kéo giảm được một số loại phạm pháp như: phạm pháp về trật tự xã hội xảy ra 353 vụ (giảm 43 vụ), phạm pháp về kinh tế xảy ra 302 vụ (giảm 48 vụ).

Công tác điều tra làm rõ các vụ phạm pháp đạt tỷ lệ cao (đạt 92,35%, tăng 6,25% so với cùng kỳ), số vụ phạm pháp về ma túy và vi phạm pháp luật về môi trường được phát hiện và xử lý tăng so với cùng kỳ (tội phạm về ma túy tăng 56 vụ và vi phạm pháp luật về môi trường tăng 49 vụ); phát hiện và điều tra xử lý 03 vụ phạm pháp về tham nhũng liên quan đến vi phạm các quy định về quản lý đất đai; nhiều vụ án đặc biệt nghiêm trọng được dư luận quan tâm đã được điều tra làm rõ.

Qua công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật, thực tế cho thấy tình hình một số loại tội phạm có xu hướng tăng như: tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản qua mạng internet; đập kính ô tô để trộm tài sản; đột nhập phá kết sắt lấy trộm tài sản, các tội phạm liên quan đến hoạt động tín dụng đen. Do đó, các ngành chức năng cần quan tâm hơn nữa trong công tác đấu tranh và phòng chống tội phạm để kìm chế sự gia tăng đối với loại tội phạm này.

3. Về công tác cải cách hành chính và tư pháp

Các cấp, các ngành đã nghiêm túc thực hiện việc cải cách tổ chức bộ máy hành chính, xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức gắn với tinh giản bộ máy, biên chế.

Công tác trợ giúp pháp lý và tuyên truyền phổ biến pháp luật được thực hiện đa dạng về hình thức và nội dung, đã phát huy tích cực vai trò hỗ trợ pháp luật cho mọi người dân, ngày càng tạo được niềm tin với người dân khi đến tư vấn pháp lý và kịp thời phổ biến các quy định của pháp luật đến mọi tầng lớp nhân dân, giúp người dân hiểu rõ đường lối chính sách, pháp luật của nhà nước.

²6 tháng đầu năm 2017: xảy ra 10 vụ cháy, chết 04 người, bị thương 02 người, thiệt hại về TS khoảng 4,7 tỷ đồng
6 tháng đầu năm 2018: xảy ra 16 vụ cháy, chết 03 người, bị thương 01 người, thiệt hại về TS khoảng 70,8 tỷ đồng

Công tác giám định tư pháp, luật sư, công chứng, thừa phát lại, bán đấu giá tài sản phát huy được hoạt động tích cực, các cơ quan quản lý nhà nước thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn, chấn chỉnh những hạn chế và kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc, qua đó đã mang lại những kết quả thiết thực.

Công tác hòa giải ở cơ sở được thực hiện đạt kết quả cao: số vụ, việc đưa ra hòa giải đạt 94,9%; hòa giải thành đạt 83,9% cao hơn 3,4% so với cùng kỳ³. Điều đó cho thấy công tác này đã được quan tâm nhiều hơn, kiến thức của cán bộ làm công tác hòa giải ở cơ sở được nâng cao giúp cho chất lượng hòa giải ngày càng đạt yêu cầu.

4. Về công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Công tác phòng chống tham nhũng được chỉ đạo thực hiện trên tất cả mọi lĩnh vực và bám sát nội dung của Luật phòng chống tham nhũng. Các cơ quan trong tỉnh đã nghiêm túc thực hiện: công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị; thực hiện nghiêm túc việc công khai và kê khai tài sản; đơn giản hóa các thủ tục hành chính; chuyển đổi vị trí công tác gắn liền với yêu cầu cải cách hành chính và nâng cao trách nhiệm công vụ.

Công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được thực hiện thường xuyên, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách, sử dụng tài sản công, sử dụng thời gian lao động của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; tập trung xây dựng các giải pháp nâng cao hiệu quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí... góp phần phát huy cao nhất mọi nguồn lực thực hiện các mục tiêu tăng trưởng, phát triển kinh tế, ổn định đời sống, bảo đảm an sinh xã hội.

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn những hạn chế nhất định trong việc chuyển đổi vị trí công tác đối với một số chức danh, việc tự phát hiện những sai phạm tham nhũng trong nội bộ các cơ quan, đơn vị còn hạn chế; công tác duy tu, bảo dưỡng cầu đường, trụ sở chưa được thường xuyên, dẫn đến hư hỏng, nhanh xuống cấp.

5. Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong 6 tháng đầu năm 2018 số lượt công dân đến tham dự các buổi tiếp dân là 2.826 lượt công dân; số đơn tiếp nhận là 1.303 đơn và đã xử lý 1.275 đơn đạt tỷ lệ 97,85%. Tình hình khiếu nại, tố cáo tuy có giảm về số lượng đơn nhưng tính chất các vụ việc ngày càng phức tạp hơn.

Nhìn chung, công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại tố cáo trong kỳ đã được lãnh đạo UBND các cấp đặc biệt quan tâm, cụ thể: thường xuyên tham gia tiếp dân định kỳ, thực hiện đối thoại với người dân theo đúng quy định của pháp luật; nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo. Qua đó công tác giải quyết, khiếu nại tố cáo đã đi vào nề nếp và ngày càng phát huy hiệu quả tích cực.

³Cùng kỳ năm 2017: tỷ lệ xử lý án của cơ quan điều tra đạt 63%, kết thúc điều tra đề nghị truy tố đạt 99,2%.

6. Về công tác thực thi pháp luật của các cơ quan tư pháp

Hoạt động 6 tháng đầu năm 2018 của các cơ quan tư pháp trong tỉnh đã đạt được những kết quả nhất định, cụ thể:

- Đối với ngành Công an: tích cực đẩy mạnh công tác trấn áp tội phạm, đã kiềm chế và làm giảm một số loại tội phạm; tỷ lệ điều tra làm rõ đạt 92,4 % (tăng 6,25 so với cùng kỳ).

- Đối với ngành Kiểm sát: thụ lý án hình sự 1.477 vụ, đã giải quyết 891 vụ, đạt tỷ lệ 60,3% (tuy đạt chỉ tiêu theo quy định của ngành, nhưng vẫn thấp hơn 1,7% so với cùng kỳ). Kiểm sát điều tra các vụ án hình sự được chú trọng, việc trả hồ sơ điều tra bổ sung cho cơ quan điều tra chiếm tỷ lệ 0,96% trong tỷ lệ quy định của ngành. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử đối với tất cả các loại án được quan tâm thực hiện, đã ban hành 25 quyết định kháng nghị theo thủ tục phúc thẩm án dân sự, hôn nhân gia đình, tòa án cấp phúc thẩm đã xét xử 03 vụ và chấp nhận kháng nghị cả 03 vụ đạt tỷ lệ 100%. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự và hình sự luôn đảm bảo chặt chẽ và kịp thời đúng quy định của pháp luật.

- Đối với ngành Tòa án: thụ lý 9.241 vụ, việc (tăng 7,7%); đã giải quyết 6.338 vụ, việc đạt tỷ lệ 68,58% số vụ, việc. Công tác hòa giải được quan tâm thực hiện, kết quả hòa giải thành đối với các loại án đạt tỷ lệ 61,53% (vượt 13,55% so với chỉ tiêu của ngành). Chất lượng giải quyết án ngày càng được nâng cao, tỷ lệ án bị hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan giảm so với cùng kỳ (số án bị hủy giảm 0,27%, án bị sửa giảm 0,1%). Việc chuyển giao bản án, quyết định và cung cấp thông tin lý lịch tư pháp cho cơ quan thi hành án và Sở Tư pháp đảm bảo đúng quy định. Việc xét giảm án phạt tù cho phạm nhân và xem xét rút ngắn thời gian thử thách đối với người bị kết án được thực hiện kịp thời đúng quy định.

- Đối với ngành Thi hành án dân sự: tỷ lệ giải quyết về việc đạt 49,63%, tuy thấp hơn 2,05% so với cùng kỳ, nhưng vượt 13,63%, so với chỉ tiêu được giao; tỷ lệ giải quyết về tiền đạt 13,64% thấp hơn 5,42% so với cùng kỳ và thấp hơn 2,35% so với chỉ tiêu được giao. Đã tập trung tổ chức thi hành các bản án, quyết định liên quan đến tổ chức tín dụng - ngân hàng, án tham nhũng, án hành chính và những vụ án có giá trị lớn.

Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn tồn tại một vài khó khăn, hạn chế cần được các ngành tư pháp khắc phục:

- Ngành Công an: tỷ lệ giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm thấp hơn 2,4% so với cùng kỳ và chưa đạt chỉ tiêu của ngành đề ra (chỉ đạt 82%, theo quy định của ngành phải đạt trên 90%); tỷ lệ kết thúc điều tra, đề nghị truy tố đạt thấp hơn so với cùng kỳ (chỉ đạt 60,3%, thấp hơn 2,7% so với cùng kỳ).

- Ngành Kiểm sát: việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố chưa đạt chỉ tiêu của ngành đề ra (chỉ đạt 82,% theo quy định phải đạt 90%). Tỷ lệ hồ sơ Tòa án trả cho Viện kiểm sát để điều tra bổ sung tuy trong tỷ lệ cho phép nhưng vẫn ở mức cao 2,54%.

- Ngành Tòa án: tỷ lệ giải quyết án dân sự, hành chính còn thấp. Tỷ lệ án hủy do nguyên nhân chủ quan của một số đơn vị tòa án cấp huyện còn vượt chỉ tiêu của ngành đề ra (cao hơn 1,16%), trong tổng số 48,5 vụ án bị hủy do nguyên nhân chủ quan của toàn tỉnh thì Tòa án nhân dân cấp huyện chiếm 46,5 vụ. Việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính tại tòa án tuy đạt 90% nhưng vẫn thấp so với chỉ tiêu của ngành. Trong kỳ vẫn còn phát sinh 70 trường hợp bản án, quyết định phải sửa chữa bổ sung do sai sót trong khâu soạn thảo đánh máy.

- Công tác Thi hành án dân sự: mặc dù vượt chỉ tiêu về việc nhưng chỉ tiêu về tiền chưa đạt, số việc và tiền chuyển kỳ sau vẫn còn nhiều, tăng cả số việc và số tiền so với cùng kỳ (về việc tăng 2,3%, về tiền tăng 20,18% so với cùng kỳ); tỷ lệ giải quyết án tín dụng – ngân hàng còn thấp (16,19% về việc và 13,28% về tiền).

Một số khó khăn khách quan tiếp tục ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của các cơ quan tư pháp, cụ thể như: Lượng công việc giải quyết ngày một tăng trong khi biên chế chưa đảm bảo đáp ứng kịp thời (số lượng biên chế thiếu hụt phần lớn do nghỉ việc, hoặc chuyển công tác), dẫn đến áp lực rất lớn đối với các cơ quan tư pháp; cơ sở vật chất, phương tiện hoạt động còn gặp nhiều khó khăn. Bên cạnh đó, quá trình triển khai thi hành các Bộ luật Hình sự, Bộ luật tố tụng Hình sự và các văn bản pháp luật có liên quan... đã phát sinh những vướng mắc, chưa thống nhất trong nhận thức và áp dụng pháp luật giữa các cơ quan tư pháp, do đó đã ảnh hưởng đến tiến độ hoàn thành công việc.

7. Kiến nghị

Qua thẩm tra, đánh giá tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2018, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề xuất một số kiến nghị như sau:

a) Kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện những nội dung sau đây:

- Tiếp tục tăng cường công tác quốc phòng toàn dân, chủ động thực hiện các giải pháp về phòng chống tội phạm, kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ, đặc biệt là công tác phòng chống tham nhũng cần quyết liệt hơn nữa.

- Tiếp tục thực hiện các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, tập trung xử lý tốt các điểm ùn tắc tại các tuyến giao thông trọng điểm.

- Tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, đặc biệt chú trọng kiểm tra thường xuyên việc phòng cháy, chữa cháy tại các doanh nghiệp sản xuất, các khu, cụm công nghiệp, các tòa nhà cao tầng, đảm bảo sẵn sàng ứng cứu kịp thời, hiệu quả.

- Xem xét hỗ trợ kinh phí hoạt động, cơ sở vật chất và trang thiết bị phục vụ cho hoạt động của các cơ quan tư pháp.

b) Kiến nghị đối với các cơ quan tư pháp

Tiếp tục thực hiện tốt các Nghị quyết của Quốc hội về công tác phòng chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác Thi hành án 6 tháng cuối năm 2018. Từng cơ quan tư pháp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình cần khắc phục những khó khăn chủ quan và khách quan để thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của từng ngành.

- Đối với ngành Công an: tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn. Thực hiện tốt công tác tiếp nhận và giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm, đồng thời nâng cao tỷ lệ kết thúc điều tra, đề nghị truy tố đạt chỉ tiêu theo quy định của ngành.

- Đối với ngành Kiểm sát: chú trọng thực hiện các biện pháp nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp, nhằm giảm tỷ lệ trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng; nâng cao chất lượng công tác kháng nghị.

- Đối với ngành Tòa án: chú trọng thực hiện các biện pháp nâng cao chất lượng xét xử, nhằm giảm tỷ lệ án bị huỷ, sửa do nguyên nhân chủ quan; hạn chế thấp nhất việc sửa chữa, bổ sung các bản án, quyết định.

- Đối với ngành Thi hành án dân sự: tiếp tục phấn đấu nâng cao tỷ lệ giải quyết về tiền đạt chỉ tiêu do ngành đề ra; tập trung giải quyết các loại án có giá trị lớn, án liên quan đến các tổ chức tín dụng – ngân hàng để kéo giảm lượng án tồn chuyên kỳ sau và nâng cao tỷ lệ giải quyết đối với loại án này.

Các cơ quan tư pháp tiếp tục phối hợp chặt chẽ trong việc triển khai thi hành Bộ luật Hình sự, bộ luật Tố tụng Hình sự và các văn bản pháp luật có liên quan nhằm tăng cường thống nhất trong nhận thức và thực tiễn áp dụng.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2018, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoàng Châu