

Số: 68/BC-HĐND

Bình Dương, ngày 09 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế công chức hành chính,
số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập
và Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương năm 2018**

Ngày 05/7/2018, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận được Tờ trình số 3205/TTr-UBND của UBND tỉnh về việc phê duyệt tổng biên chế công chức hành chính, số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương năm 2018. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

I. VỀ CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Theo quy định tại điểm đ Khoản 2 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND, đơn vị sự nghiệp công lập của UBND các cấp trên địa bàn tỉnh theo chỉ tiêu biên chế được Chính phủ giao; phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của Chính phủ*”.

Tại Điều 16 Nghị định 21/2010/NĐ-CP ngày 08/3/2010 của Chính phủ về quản lý biên chế công chức quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định giao biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND, đơn vị sự nghiệp công lập của UBND cấp tỉnh, cấp huyện trong biên chế công chức được cấp có thẩm quyền giao*”.

Tại Điều 13 Nghị định 41/2012/NĐ-CP ngày 08/5/2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “*Căn cứ vào đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ, Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập*”.

Ngày 02/02/2018, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định 172/QĐ-TTg về phê duyệt biên chế công chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước của các cơ quan hành chính nhà nước và biên chế của các Hội có tính chất đặc thù hoạt động trong phạm vi cả nước năm 2018, trong đó, phê duyệt biên chế công chức năm 2018 của tỉnh Bình Dương là 1.892 chỉ tiêu.

Đối với số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh, Bộ Nội vụ đã có ý kiến thẩm định với số lượng là 23.590 biên chế sự nghiệp và 2.249 hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP (Công văn của Bộ Nội vụ số 94/BNV-TCBC ngày 08/01/2018).

Căn cứ những quy định nêu trên, việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết này là đúng thẩm quyền luật định và đảm bảo có đầy đủ các cơ sở để HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết này.

II. VỀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Về cơ bản, Ban Pháp chế thống nhất với tổng số biên chế công chức, tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và biên chế của các Hội có tính chất đặc thù năm 2018 theo đề nghị của UBND tỉnh. Nội dung này đã được Thường trực Tỉnh ủy cho ý kiến thống nhất (văn bản số 1687-CV/TU ngày 29/6/2018 về ý kiến đối với chỉ tiêu biên chế công chức, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương năm 2018).

Tuy nhiên, qua thẩm tra dự thảo Nghị quyết, Ban có một số ý kiến đóng góp như sau:

1. Về tiêu đề của dự thảo Nghị quyết

Đề nghị sửa tiêu đề Nghị quyết cho đúng và đầy đủ theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương và các Nghị định của Chính phủ liên quan đến quản lý biên chế. Cụ thể như sau:

“Nghị quyết về phê duyệt biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố; số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các Hội có tính chất đặc thù của tỉnh Bình Dương năm 2018”.

2. Về số liệu giao biên chế cụ thể cho từng cơ quan, tổ chức

Ban Pháp chế có ý kiến đối với 02 vấn đề sau đây:

(1) Dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình chỉ xác định số tổng biên chế công chức, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các Hội có tính chất đặc thù của tỉnh (sau đây gọi tắt là biên chế sự nghiệp và Hội đặc thù); chưa kèm theo Bảng phân bổ chỉ tiêu biên chế cho từng cơ quan, tổ chức (Bảng phân bổ này chỉ được thể hiện trong Tờ trình của UBND tỉnh). Như vậy là chưa thể hiện đầy đủ thẩm quyền của HĐND tỉnh đã được pháp luật quy định trong việc giao biên chế. Nếu chỉ quyết định số tổng như trong dự thảo Nghị quyết thì việc này thuộc thẩm quyền phê duyệt của Chính phủ và thẩm quyền thẩm định của Bộ Nội vụ. Hiện nay, Chính phủ đã có văn bản phê duyệt biên chế công chức tỉnh Bình Dương năm 2018, Bộ Nội vụ cũng đã có ý kiến thẩm định đối với biên chế sự nghiệp, do đó, về phía HĐND tỉnh, cần cụ thể hóa số

tổng mà Trung ương đã phê duyệt thành chỉ tiêu biên chế cụ thể cho từng cơ quan của HĐND, UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố; số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các Hội có tính chất đặc thù của tỉnh. Trên cơ sở Nghị quyết HĐND tỉnh giao biên chế cụ thể như vậy, UBND tỉnh sẽ triển khai thực hiện và HĐND tỉnh cũng có căn cứ cụ thể để giám sát tình hình quản lý, sử dụng biên chế.

Do đó, đề nghị trong Nghị quyết này phải kèm theo các Bảng phân bổ biên chế công chức, biên chế sự nghiệp và biên chế của Hội có tính chất đặc thù.

(2) Đối với các chỉ tiêu biên chế cụ thể:

Qua xem xét các chỉ tiêu biên chế dự kiến giao cho từng cơ quan, tổ chức, Ban nhận thấy có 03 vấn đề cần quan tâm:

- Biên chế giao cho một số cơ quan ít hơn so với tổng số người đang làm việc tại cơ quan¹.

- Biên chế giao cho một số cơ quan nhiều hơn so với tổng số người đang làm việc tại cơ quan (tăng từ 01 - 09 người tùy theo từng cơ quan, tuy nhiên, có giảm hơn so với số biên chế được giao năm 2017)².

- Hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP dự kiến giao tăng 45 chỉ tiêu (so với năm 2017, tăng từ 73 lên 118 chỉ tiêu).

Ban Pháp chế cho rằng: việc giao biên chế ít hơn là cần thiết để thực hiện chủ trương tinh giản biên chế, nhưng trong Bảng phân tích cần phải lý giải số lượng giảm là do lý do gì để có cơ sở cho HĐND tỉnh thông qua. Ngược lại, đối với những trường hợp giao nhiều hơn so với tổng số người đang làm việc tại cơ quan, cũng cần lý giải rõ lý do tăng đối với từng trường hợp cụ thể để HĐND tỉnh xem xét về tính hợp lý. Trường hợp tăng số hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP cũng tương tự như vậy.

Vì vậy, về cơ bản, Ban thống nhất với các chỉ tiêu biên chế dự kiến giao – chủ yếu do số dự kiến giao năm 2018 có giảm hơn so với số giao năm 2017³.

¹ Sở Văn hóa – Thể thao và Du lịch: hiện có 54 => giao 49; Chi Cục kiểm lâm: hiện có 29 => giao 27; Chi Cục quản lý đất đai: hiện có 31 => giao 29.

² Sở Nội vụ: hiện có 32 => giao 39; Chi Cục văn thư lưu trữ: hiện có 5 => giao 9; Chi Cục tài chính doanh nghiệp: hiện có 9 => giao 12; Sở Tài chính: hiện có 57 => giao 62.

³ So với năm 2017, số chỉ tiêu biên chế công chức địa phương giảm 172 (giảm từ 661 xuống còn 489 chỉ tiêu); số biên chế sự nghiệp giáo dục đào tạo và dạy nghề giảm 339 người; biên chế sự nghiệp y tế giảm 1.016 người; biên chế sự nghiệp văn hóa thông tin – thể dục thể thao giảm 25 người; biên chế sự nghiệp khác giảm 230 người.

Tuy nhiên, để đảm bảo tính rõ ràng, công khai, minh bạch, đề nghị UBND tỉnh bổ sung Bảng phân tích lý do tăng, giảm đối với từng trường hợp nhằm giúp đại biểu yên tâm khi biểu quyết thông qua Nghị quyết này.

3. Về từ ngữ sử dụng trong Nghị quyết

Trong dự thảo Nghị quyết và trong Bảng tổng hợp biên chế kèm theo Tờ trình của UBND tỉnh có sử dụng một số từ ngữ chưa đảm bảo đúng quy định pháp luật. Cụ thể là: cụm từ “chỉ tiêu địa phương” (*không có quy định về chỉ tiêu địa phương*); “hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn” (*trong các văn bản của Trung ương đã yêu cầu thực hiện đúng quy định pháp luật về tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức; không thực hiện việc ký hợp đồng lao động để làm công việc chuyên môn, nghiệp vụ*). Đây là những cách tháo gỡ khó khăn của địa phương xuất phát từ tình hình thực tiễn của tỉnh trong những nhiệm kỳ qua, tuy nhiên, đến nay, Ban Pháp chế đề nghị không tiếp tục sử dụng những cụm từ này trong Nghị quyết.

Sau đây là đề xuất của Ban Pháp chế để sửa nội dung Nghị quyết cho phù hợp:

“Điều 1. Giao biên chế công chức và hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP trong cơ quan của HĐND, UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố năm 2018 như sau:

- 1. Biên chế công chức: 1.892 biên chế.*
- 2. Hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: 118 người.*
- 3. Đối với số chỉ tiêu HĐND tỉnh giao năm 2017 ngoài chỉ tiêu biên chế được Chính phủ giao (gồm 661 chỉ tiêu): năm 2018 giảm còn 489 chỉ tiêu.*

(kèm theo Phụ lục 1 về Bảng phân bổ biên chế công chức tỉnh Bình Dương năm 2018)

Điều 2. Phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các Hội có tính chất đặc thù của tỉnh năm 2018 như sau:

- 1. Số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập:*
(kèm theo Phụ lục 2 về Bảng phân bổ số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Bình Dương năm 2018)

- 2. Số lượng người làm việc trong các Hội có tính chất đặc thù:*
(kèm theo Phụ lục 3 về Bảng phân bổ số lượng người làm việc trong các Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương năm 2018)

Điều 3. Giao UBND tỉnh

..... ”

Tóm lại, qua thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết, đồng thời góp ý một số vấn đề đề nghị UBND tỉnh bổ sung, làm rõ cũng như đề xuất những ý kiến nhằm chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương, kính trình HĐND tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoàng Châu