

TỜ TRÌNH

**V/v Xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định
phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng
trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Thực hiện Công văn số 69/HĐND-VHXXH ngày 29/4/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định phí thăm quan di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh, Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Phí và Lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Luật Trẻ em ngày 05 tháng 4 năm 2016;

Căn cứ Nghị định số 06/2011/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người cao tuổi;

Căn cứ Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật;

Căn cứ Quyết định số 170/2003/QĐ-TTg ngày 14 tháng 8 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ về “Chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hóa”;

Căn cứ Luật Di sản văn hóa số 28/2001/QH10 ngày 29 tháng 6 năm 2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa số 32/2009/QH12 ngày 18 tháng 6 năm 2009;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí;



Căn cứ khoản 4,5 và 6 Điều 2 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính về hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2. Cơ sở thực tiễn

Những năm qua, tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Bình Dương đạt nhiều kết quả; kết cấu hạ tầng được quan tâm đầu tư; quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định; các hoạt động dịch vụ, du lịch từng bước khởi sắc, lượng khách đến với Bình Dương ngày càng tăng; nhu cầu hưởng thụ văn hóa truyền thống ngày càng cao.

Tính đến thời điểm hiện nay (tháng 6/2020), Bình Dương có 01 Bảo tàng và 60 di tích được xếp hạng (trong đó, có 13 di tích cấp quốc gia và 47 di tích cấp tỉnh), hàng năm lượng khách đến với di tích đều tăng. Tuy nhiên, nguồn lực hiện tại chưa đáp ứng kịp thời để đánh thức tiềm năng, khai thác hiệu quả các giá trị di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng. Sự đa dạng về hệ thống văn hóa vật thể, phi vật thể và thắng cảnh thiên nhiên góp phần tạo cho tỉnh Bình Dương một lợi thế trong khai thác và phát triển du lịch.

Thời gian qua, phần lớn các khoản chi để bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy giá trị các di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng của tỉnh Bình Dương chủ yếu được trích từ nguồn ngân sách. Việc thu phí tại các loại hình này sẽ góp phần tái đầu tư bảo quản, tu bổ di tích và chi cho con người để tăng cường nguồn nhân lực, góp phần quan trọng bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa của địa phương trong phát triển bền vững.

Từ những cơ sở nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương là cần thiết, làm căn cứ để tỉnh Bình Dương có cơ sở triển khai theo quy định tại Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính về hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Trong quá trình tổ chức thực hiện các quy định về phí và lệ phí, các bộ, ngành trung ương có văn bản điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung mức thu các khoản phí, lệ phí và giao cho HĐND cấp tỉnh quy định cụ thể cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung đảm bảo theo đúng thẩm quyền; không có các khoản phí, lệ phí ngoài danh mục; không quy định mức thu phí, lệ phí vượt quá mức trần theo quy định của Chính phủ và Bộ Tài chính.

Trước một số tình hình biến động nêu trên và qua quá trình khảo sát thực tế về công tác thu phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh là cần thiết để thống nhất thực hiện trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, khai thác tiềm năng từ nguồn di sản văn hóa của địa phương. Thực hiện các dịch vụ thu phí cần thiết nhằm tái đầu tư, khai thác, sử dụng di tích một cách hiệu quả và lâu dài, khuyến khích đơn vị tăng thu, chủ động trong việc thu chi tài chính, đảm bảo chế độ cho người lao động.

2. Quan điểm chỉ đạo

Tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Đảm bảo hiệu quả trong công tác tái đầu tư bảo tồn và phát huy giá trị lịch sử, văn hóa và danh lam thắng cảnh. Nhằm duy trì, gìn giữ lâu dài di tích, tài liệu, hiện vật, bảo vật trên địa bàn tỉnh và nâng cao hơn nữa chất lượng phục vụ đối với các tổ chức, cá nhân trong quá trình thăm quan nghiên cứu văn hóa, con người Bình Dương góp phần phát triển bền vững.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện đúng quy trình quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật như: Xin ý kiến HĐND tỉnh; đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và lấy ý kiến bằng văn bản của các sở, ngành có liên quan; tổng hợp góp ý của Sở Tư Pháp thẩm định và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư Pháp, đồng thời đã thông qua tại phiên họp UBND tỉnh ngày 08/6/2020.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được bố cục thành 3 Điều như sau:

Điều 1. Quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Điều 2. Chính sách miễn, giảm phí thăm quan.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

2.1 Tên gọi dự thảo Nghị quyết: *Quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương.*

2.2 Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương

b) Đối tượng áp dụng

- Đối tượng nộp phí: Các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước đến thăm quan, tìm hiểu di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

- Tổ chức thu phí: Các cơ quan, tổ chức được giao nhiệm vụ trực tiếp quản lý các di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

2.3 Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí

a) Mức thu phí

- Đối với di tích danh lam thắng cảnh (Khoản 4 Điều 2 Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất thu phí di tích danh lam thắng cảnh Núi Cậu - Lòng hồ Dầu Tiếng.

- Đối với di tích lịch sử (Khoản 5 Điều 2 Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất thu phí hai di tích sau:

+ Di tích lịch sử Địa đạo Tam giác sắt.

+ Di tích lịch sử Nhà tù Phú Lợi.

- Đối với công trình văn hóa, bảo tàng (Khoản 6 Điều 2 Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), hiện nay, tỉnh Bình Dương chỉ có 01 Bảo tàng tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất thu phí.

- Mức phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương, áp dụng thống nhất cho khách thăm quan là người Việt Nam và Quốc tế (chiều cao từ 1,3 m trở lên), cụ thể như sau:

+ Di tích cấp Quốc gia, Bảo tàng : 15.000 đồng/ lượt/ khách

+ Di tích cấp tỉnh : 10.000 đồng/ lượt/ khách

b) Chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí

Nộp 100% phí thu vào ngân sách nhà nước.

Riêng đối với phí thu của Di tích danh lam thắng cảnh Núi Cậu - Lòng hồ Dầu Tiếng được để lại 100% phí thu chỉ cho hoạt động của Ban quản lý di tích huyện Dầu Tiếng theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

2.4 Chính sách miễn, giảm phí thăm quan

- Miễn phí thăm quan: cho 5 nhóm đối tượng.

- Giảm 50% phí thăm quan: cho 6 nhóm đối tượng.

2.5 Tổ chức thực hiện

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.
- Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.
- Khi các văn bản quy định về chế độ, định mức chi dẫn chiếu để áp dụng tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

(Bản thuyết minh chi tiết kèm theo)

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: không

Trên đây là Tờ trình về xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

(Xin gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết; Báo cáo tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý; bản thuyết minh Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và các văn bản góp ý của các cơ quan đối với dự thảo)

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- LĐVP, Tùng, TH;
- Lưu: VT.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Trần Thanh Liêm

BẢN THUYẾT MINH

**Về sự cần thiết ban hành quy định phí thăm quan di tích lịch sử -
danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

*(kèm theo Tờ trình số 2956 /TTr-UBND ngày 23/6/2020
của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương

**I. THỰC TRẠNG THU PHÍ THĂM QUAN CÁC DI TÍCH LỊCH SỬ -
VĂN HÓA VÀ DANH LAM THẮNG CẢNH, BẢO TÀNG TRÊN ĐỊA BÀN
TỈNH**

Bình Dương là một tỉnh nằm trong vùng trọng điểm kinh tế phía Nam. Kinh tế Bình Dương trong những năm qua phát triển nhanh, ổn định. Cùng với việc quan tâm phát triển kinh tế tỉnh đã chú trọng đầu tư bảo tồn di sản văn hóa, xử lý mối quan hệ hài hòa giữa bảo tồn bản sắc văn hóa truyền thống và phát triển kinh tế - xã hội tạo cơ sở tốt cho việc thực hiện bảo tồn di tích, phát huy hiệu quả di sản văn hóa góp phần phát triển du lịch, tăng trưởng kinh tế, ổn định xã hội duy trì sự phát triển bền vững.

Bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh (gọi chung là di tích) góp phần quan trọng vào việc giáo dục truyền thống, tuyên truyền, quảng bá về hình ảnh của địa phương, thu hút đông đảo du khách thăm quan, nghiên cứu, qua đó tạo điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống tinh thần trong nhân dân.

Bình Dương là tỉnh có lợi thế về giao thông, giáp với thành phố Hồ Chí Minh, tỉnh Đồng Nai, tỉnh Bình Phước, tỉnh Tây Ninh, thăm quan di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh mang giá trị nhân văn, tiềm năng để phát triển du lịch; là địa phương giàu truyền thống lịch sử, văn hóa và chứa đựng sự đa dạng, phong phú các loại hình văn hóa vật thể, phi vật thể gắn bó mật thiết với các hoạt động mang tính chất tín ngưỡng, tâm linh như: Các đình, chùa, miếu,...

Hiện nay, Bình Dương có 01 Bảo tàng và 60 di tích được xếp hạng (13 di tích cấp Quốc gia và 47 di tích cấp Tỉnh). Công tác bảo tồn di sản văn hóa gắn với phát triển du lịch đã và đang được tỉnh quan tâm đặc biệt bằng nhiều việc làm thiết thực, các nhiệm vụ trọng tâm thực hiện như đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quảng bá, vận động nhân dân tham gia giữ gìn và bảo vệ các di sản; Tổ chức các hoạt động nghiên cứu khoa học để lập hồ sơ quản lý nhằm bảo tồn giá trị di tích theo đúng quy định của pháp luật, các di tích được quan tâm đầu tư tu

bổ, phục hồi, xây dựng, qua đó góp phần tạo sự phong phú đa dạng sản phẩm văn hóa nhằm quảng bá, phục vụ khách thăm quan và phục vụ phát triển du lịch.

Một số di tích đã được đầu tư, tu bổ có qui mô lớn đang từng bước hoạt động khai thác phát huy có hiệu quả tại 04 di tích cấp Quốc gia¹, 05 di tích cấp tỉnh² và 01 danh thắng Núi Cậu Dầu Tiếng³. Hàng năm lượng khách đến với các di tích và Bảo tàng đều tăng⁴. Ngoài ra, các di tích như khảo cổ Dốc Chùa, Chùa Hội Khánh, Núi Châu Thới, nhà cổ (Trần Công Vàng, Trần Văn Hồ, Đỗ Cao Thửa, Nguyễn Tri Quan), đình Tân An, đình Phú Long, Lò Lu Đại Hưng... khách du lịch thường xuyên đến thăm quan và nghiên cứu⁵. Tuy nhiên, việc thu phí đối với các công trình lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh (di tích) trên địa bàn tỉnh từ trước đến nay chưa triển khai thực hiện (trừ di tích danh thắng Núi cậu Dầu Tiếng).

Trước đây, mục đích chính của việc chưa thu phí nhằm tạo điều kiện cho du khách đến thăm quan, góp phần quan trọng trong công tác tuyên truyền, giáo dục thế hệ trẻ nâng cao ý thức bảo tồn di sản văn hóa, tìm hiểu lịch sử - văn hóa dân tộc, tăng thêm hiểu biết và yêu mến di sản văn hóa của cha ông.

Các di tích đã đầu tư tu bổ, phục hồi cơ bản hoàn thiện về cơ sở hạ tầng, nhưng về trưng bày, trang bị trang thiết bị cơ sở vật chất, các dịch vụ trải nghiệm, vui chơi, giải trí và các dịch vụ khác chưa đáp ứng nhu cầu phục vụ khách thăm quan, nhất là công tác trưng bày giới thiệu di tích và chậm đổi mới công tác trưng bày.

Cùng với sự quan tâm đầu tư bảo tồn và phát huy di sản văn hóa của Nhà nước, công tác bảo tồn di sản văn hóa cần sự chung tay của toàn xã hội, nhằm góp phần bảo vệ di sản văn hóa dân tộc. Nguồn lực hiện tại vẫn chưa đáp ứng kịp thời để đánh thức tiềm năng, khai thác hiệu quả các giá trị lịch sử - văn hóa của di tích, phần lớn các khoản chi để bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy di tích của tỉnh Bình Dương chủ yếu được trích từ nguồn ngân sách. Do đó, việc thu phí, lệ phí các loại hình này sẽ góp phần tái đầu tư công tác quản lý, bảo quản, trưng bày và các dịch vụ khác tại di tích và chỉ cho con người để nâng cao chất lượng các hoạt động này là phù hợp và cần thiết; đồng thời góp phần tạo cho Bình Dương một lợi thế trong khai thác và phát triển du lịch

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Những năm qua, tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Bình Dương đạt nhiều kết quả; Kết cấu hạ tầng được quan tâm đầu tư; Quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định; Các hoạt động dịch vụ, du lịch từng

¹ Các di tích lịch sử cách mạng: Nhà tù Phú Lợi, Địa đạo Tây Nam Bến Cát (Khu lưu niệm Địa đạo Tam giác Sắt), Sở chỉ huy tiền phương chiến dịch Hồ Chí Minh, Chiến khu Đ (đang thực hiện giai đoạn 2 trưng bày)

² Các di tích lịch sử cách mạng: Chiến khu Thuận An Hòa, Chiến khu Vĩnh Lợi, Căn cứ Rừng Kiến An, Vườn cao su Thời Pháp Thuộc, Căn cứ Hồ Lang (đang thực hiện).

³ Từ năm 2006 – 2015, do UBND xã Định Thành thu phí (trừ khoảng chi phí còn lại nộp về ngân sách). Từ năm 2016 – nay, UBND xã Định Thành và Ban quản lý di tích huyện Dầu Tiếng thu (trừ khoảng chi phí còn lại chuyển về Ban quản lý di tích chỉ hoạt động quản lý và bảo tồn di tích của huyện, trung bình năm từ 750.000 – 800.000 triệu đồng), giá vé tạm thu là 5.000đ/lượt/người.

⁴ Theo số liệu thống kê khách tham chủ yếu tại bốn di tích thường xuyên đón khách: Nhà tù Phú Lợi, Sở chỉ huy tiền phương chiến dịch Hồ Chí Minh, Nhà cổ Trần Văn Hồ, Địa đạo Tam giác Sắt (2017- nay) và Bảo tàng tỉnh. Tỉnh trung bình năm (2008 – 2018) là 45.758 lượt khách tham quan/năm.

⁵ Số lượng khách tham quan tại các di tích này chủ yếu là khách hành hương (Chùa Hội Khánh, chùa Núi Châu Thới, đình Tân An, đình Phú Long) còn lại tham quan học tập nghiên cứu nhưng số lượng không nhiều.

bước khởi sắc, lượng khách đến với Bình Dương ngày càng tăng; Nhu cầu hưởng thụ văn hóa truyền thống ngày càng cao.

Thời gian qua, phần lớn các khoản chi để bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy di tích của tỉnh Bình Dương chủ yếu được trích từ nguồn ngân sách. Việc thu phí, lệ phí các loại hình này sẽ góp phần bù đắp một phần chi phí công tác tu bổ; bảo quản và phát huy giá trị di tích; các dịch vụ khác tại di tích, bảo tàng và chi cho con người để tăng cường chất lượng, nguồn nhân lực thuyết minh giới thiệu truyền tải giá trị lịch sử, văn hóa vùng đất và con người Bình Dương đến du khách, góp phần quan trọng phát du lịch, phát triển kinh tế - xã hội bền vững.

Hiện nay, Du lịch góp phần quan trọng, là động lực để tạo nguồn thu tái bảo tồn và phát huy giá trị các di tích, khai thác tối ưu những giá trị lịch sử - văn hóa của di tích. Do vậy, đòi hỏi sự vào cuộc của các cấp, các ngành từ Trung ương, Tỉnh, ngành, địa phương, cộng đồng, người dân và du khách để có giải pháp bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa một cách bền vững, góp phần tỏa sáng giá trị kho tàng văn hóa, đa dạng sản phẩm du lịch đặc sắc về văn hóa truyền thống đặc thù của địa phương. Chính vì vậy, việc xây dựng quy định phí thăm quan di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Bình Dương là cần thiết.

Bên cạnh đó, việc quy định phí thăm quan di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Bình Dương cũng nhằm cụ thể hóa các quy định của nhà nước cho phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Do đó, việc xây dựng Nghị quyết này nhằm huy động đóng góp từ nguồn khách thăm quan đến tỉnh Bình Dương tái đầu tư chi cho bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy các công trình trên; Bảo vệ môi trường sinh thái; Đầu tư cải tạo cơ sở hạ tầng, phát triển các dịch vụ và các nhu cầu khác để phục vụ du khách và nhân dân trên địa bàn tỉnh là cần thiết; Nhằm thể chế Khoản 4, 5 và khoản 6 Điều 2 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính về hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Việc ban hành quy định phí thăm quan di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh, Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương phải phù hợp với tình hình thực tế của địa phương cho từng đối tượng được thu. Trước hết, nhằm huy động đóng góp từ nguồn khách thăm quan đến tỉnh Bình Dương, tái đầu tư chi hoạt động bảo tồn di sản văn hóa; Bảo vệ môi trường sinh thái; Đầu tư cải tạo cơ sở hạ tầng, phát triển các dịch vụ và các nhu cầu khác để phục vụ du khách và nhân dân trên địa bàn tỉnh Bình Dương,

Từ những cơ sở pháp lý nêu trên, đề nghị Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết quy định phí thăm quan di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh, Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương làm căn cứ để Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương có cơ sở triển khai đúng theo quy định pháp luật hiện hành, cụ thể như:

- Căn cứ quy định tại Điều 4 và Điều 5 Nghị định 120/2016/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí. Nộp 100% tổng số tiền thu phí vào ngân sách nhà nước. Việc kê khai thu, nộp phí thực hiện theo quy định của pháp luật. Riêng đối với phí thu của Di tích danh lam thắng cảnh Núi Cậu - Lòong hồ Dầu Tiếng được để lại 100% chỉ cho hoạt động của Ban quản lý di tích huyện Dầu Tiếng theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Căn cứ tiết b, Điểm 1, Phần II (đối với việc xây dựng, ban hành quy định về mức thu phí, chuyển từ cơ chế phí, lệ phí sang cơ chế giá) theo Công văn 6211/UBND-KT ngày 04 tháng 12 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương về việc thực hiện các nội dung kiến nghị của Kiểm toán nhà nước.

- Tại khoản 4, 5 và 6 Điều 2; Điểm d Khoản 1, Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính về hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Trong quá trình tổ chức thực hiện các quy định về phí và lệ phí các bộ, ngành, Trung ương nếu có văn bản điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung mức thu các khoản phí, lệ phí; Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết gồm có 3 điều

Điều 1. Quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

2. Đối tượng áp dụng

a) Đối tượng nộp phí: Các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước có nhu cầu thăm quan, tìm hiểu di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh.

b) Tổ chức thu phí: Các cơ quan, tổ chức được giao nhiệm vụ trực tiếp quản lý các di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

3. Mức thu phí

Mức phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương như sau:

TT	Tên điểm thăm quan	Mức thu (đồng/lượt/khách) Áp dụng thống nhất cho khách thăm quan Việt Nam và
----	--------------------	--

		<i>Quốc tế (chiều cao từ 1,3 m trở lên)</i>
Di tích cấp quốc gia, Bảo tàng		
1	Bảo tàng tỉnh	15.000
2	Di tích lịch sử Địa đạo Tam giác sắt	
3	Di tích lịch sử Nhà tù Phú Lợi	
Di tích cấp tỉnh		
1	Di tích danh lam thắng cảnh Núi Cậu – Lòng hồ Dầu Tiếng	10.000

- Đối với di tích danh lam thắng cảnh (Khoản 4 Điều 2 Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất thu di tích danh lam thắng cảnh Núi Cậu - Lòng hồ Dầu Tiếng.

- Đối với di tích lịch sử (Khoản 5 Điều 2 Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất thu hai di tích sau:

+ Di tích lịch sử Địa đạo Tam giác sắt

+ Di tích lịch sử Nhà tù Phú Lợi.

- Đối với công trình văn hóa, Bảo tàng (Khoản 6 Điều 2 Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương). Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất thu phí vì đây là Bảo tàng tổng hợp tỉnh Bình Dương phục vụ khách trong và ngoài nước đến tham quan nghiên cứu học hỏi, số lượng khách đến thăm quan mỗi năm tương đối ổn định.

- Mức phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương, áp dụng thống nhất cho khách thăm quan là người Việt Nam và Quốc tế (chiều cao từ 1,3 m trở lên), cụ thể như sau:

+ Di tích cấp Quốc gia, Bảo tàng : 15.000 đồng/ lượt/ khách

+ Di tích cấp tỉnh : 10.000 đồng/ lượt/ khách

4. Chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí

a) Tổ chức thu phí kê khai, thu, nộp phí, quyết toán thu, chi theo quy định của pháp luật”.

b) Quản lý và sử dụng phí: Số tiền thu phí để lại tổ chức thu phí được sử dụng để trang trải chi phí theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 21/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí”.

Nộp 100% phí thu vào ngân sách nhà nước. Riêng đối với phí thu của Di tích danh lam thắng cảnh Núi Cậu - Lòng hồ Dầu Tiếng được để lại 100% phí thu chi cho hoạt động của Ban quản lý di tích huyện Dầu Tiếng theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.⁶

Điều 2. Chính sách miễn, giảm phí thăm quan

1. Miễn phí thăm quan

a) Các ngày Tết Nguyên Đán (từ Mùng 1 đến Mùng 3 Âm lịch); Ngày Giải phóng miền Nam (30/4) và ngày Quốc tế lao động (01/5), Ngày Quốc khánh (02/9). Áp dụng cho mọi đối tượng là công dân Việt Nam;

b) Người dân địa phương tỉnh Bình Dương (có Chứng minh nhân dân hoặc Căn cước công dân);

c) Khách thăm quan có chiều cao dưới 1,3 m;

d) Người khuyết tật đặc biệt nặng theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người Khuyết tật;

đ) Các đoàn thăm quan, khảo sát, nghiên cứu, trao đổi, học hỏi kinh nghiệm trên lĩnh vực di sản văn hóa, báo chí truyền thông đến tác nghiệp, quảng bá di sản văn hóa và du lịch tỉnh Bình Dương;

2. Giảm 50% phí thăm quan

a) Người được hưởng chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hóa quy định tại Điều 2 Quyết định số 170/2003/QĐ-TTg ngày 14 tháng 8 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ về “Chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hóa”;

b) Người khuyết tật nặng theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người Khuyết tật;

c) Người cao tuổi theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 06/2011/NĐ-CP ngày 14/01/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người Cao tuổi.

⁶ Theo quyết định số 1589/QĐ-UBND quyết định thành lập Ban quản lý di tích huyện Dầu Tiếng là đơn vị thực hiện cơ chế tài chính theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 2 năm 2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

d) Hộ nghèo, người có công với cách mạng, đồng bào dân tộc thiểu số ở các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn theo Khoản 1 Điều 10 Luật Phí và lệ phí năm 2015 quy định về các đối tượng miễn, giảm phí, lệ phí.

đ) Học sinh các trường Trung học cơ sở, Trung học phổ thông, Đoàn viên thanh niên trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

e) Học sinh - Sinh viên các trường Trung cấp chuyên nghiệp, Cao đẳng, Đại học trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.

3. Khi các văn bản quy định về chế độ, định mức chi dẫn chiếu để áp dụng tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

IV. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng cảnh trên địa bàn tỉnh Bình Dương thông qua Hội đồng nhân dân vào kỳ họp giữa năm 2020.

Trên đây là Báo cáo thuyết minh sự cần thiết ban hành văn bản đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định phí thăm quan di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh và Bảo tàng trên địa bàn tỉnh Bình Dương./.