

Số: /BC-HĐND

Bình Dương, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực pháp chế
trình kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khóa IX

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra 03 dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực pháp chế trình tại kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khóa IX, gồm 01 dự thảo Nghị quyết quy phạm pháp luật và 02 dự thảo Nghị quyết cá biệt. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

**I. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ VIỆC BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT
BÃI BỎ NGHỊ QUYẾT SỐ 05/2013/NQ-HĐND8 NGÀY 31/7/2013 CỦA
HĐND TỈNH VỀ VIỆC THÔNG QUA SỐ LƯỢNG VÀ VIỆC THỰC
HIỆN CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI CÁN BỘ, CÔNG CHỨC DỰ
NGUỒN CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BÌNH DƯƠNG**

1. Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó*”. Như vậy, việc HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết để bãi bỏ Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND8 ngày 31/7/2013 của HĐND tỉnh là phù hợp với thẩm quyền luật định.

2. Về sự cần thiết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND8

Năm 2011, UBND tỉnh ban hành Đề án đào tạo nguồn cán bộ lãnh đạo, quản lý chủ chốt cấp ủy, chính quyền xã, phường, thị trấn (theo Quyết định số 2868/QĐ-UBND ngày 04/10/2011). Sau đó, để có cơ sở bố trí và thực hiện chế độ, chính sách đối với các học viên sau khi tốt nghiệp lớp đào tạo nguồn, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND8 ngày 31/7/2013 “*về việc thông qua số lượng và việc thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức dự nguồn cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương*”. Nghị quyết quy định số lượng cán bộ, công chức dự nguồn cấp xã là 200 người; các

chế độ, chính sách được thực hiện theo quy định của pháp luật tương ứng với chức danh, công việc đảm nhận.

Qua quá trình thực hiện Đề án đào tạo nguồn, số học viên tốt nghiệp là 196 người, trong đó có 189 người được bố trí về công tác tại các xã, phường, thị trấn và 07 người công tác tại các cơ quan chuyên môn của cấp huyện và cấp tỉnh.

Số cán bộ dự nguồn được bố trí về công tác ở cấp xã được tính vào số lượng cán bộ, công chức theo quy định của Nghị định 92/2009/NĐ-CP của Chính phủ¹. Tuy nhiên, thực tế đã phát sinh tình trạng tổng số lượng cán bộ, công chức tại chỗ cộng với số lượng cán bộ dự nguồn được phân bổ về địa phương đã vượt quá số định biên theo Nghị định 92/2009/NĐ-CP. Vì vậy, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định 821/QĐ-UBND ngày 12/4/2016 để bổ sung 56 biên chế cho các xã, phường, thị trấn từ số cán bộ dự nguồn để đảm bảo những người này về công tác tại cơ sở được hưởng đầy đủ các chế độ, chính sách theo quy định (*56 chỉ tiêu này nằm ngoài số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo quy định của Nghị định 92/2009/NĐ-CP*).

Đến nay, số lượng cán bộ, công chức dự nguồn còn đang công tác tại UBND cấp xã là 163 người (do một số được phân công công tác tại cơ quan cấp huyện, một số xin nghỉ việc do bố trí công việc không phù hợp hoặc phải thực hiện tinh giản biên chế do không đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ). Toàn bộ số người này đã được các địa phương bố trí vào các chức danh cán bộ, công chức, và được tính vào số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo quy định hiện hành². Như vậy, hiện tại, không còn trường hợp nào nằm ngoài số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo quy định (kể cả 56 trường hợp trước đây nằm ngoài số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo quy định của Nghị định 92/2009/NĐ-CP).

Như vậy, xét tình hình thực tế hiện nay, Ban Pháp chế nhận thấy cần thiết phải bãi bỏ Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND8 của HĐND tỉnh do đối tượng điều chỉnh của nghị quyết là số cán bộ, công chức dự nguồn cấp xã đã được bố trí vào các chức danh cán bộ, công chức và được tính vào số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo quy định.

¹ Quy định về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

² Hiện nay, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 sửa đổi, bổ sung Nghị định 92/2009/NĐ-CP, trong đó quy định số lượng cán bộ, công chức cấp xã giảm đáng kể so với Nghị định 92/2009/NĐ-CP. HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 21/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 để thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ.

Từ những cơ sở nêu trên, Ban Pháp chế hoàn toàn thống nhất với việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND8 về việc thông qua số lượng và việc thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dự nguồn cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Việc bãi bỏ Nghị quyết này sẽ là cơ sở để UBND tỉnh bãi bỏ Quyết định 821/QĐ-UBND ngày 12/4/2016 đã không còn phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế ở địa phương.

II. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ VIỆC SÁP NHẬP KHU PHỐ 1 VÀ KHU PHỐ 2 ĐỂ THÀNH LẬP KHU PHỐ 1 THUỘC PHƯỜNG UYÊN HUNG, THỊ XÃ TÂN UYÊN, TỈNH BÌNH DƯƠNG

1. Về thẩm quyền và quy trình sáp nhập khu phố

- Theo quy định tại các Thông tư của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố³, HĐND cấp tỉnh có thẩm quyền xem xét ban hành Nghị quyết sáp nhập khu phố. Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc sáp nhập khu phố 1 và khu phố 2 thuộc phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên là đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

- Về quy trình sáp nhập khu phố: qua đối chiếu với quy định tại Thông tư số 04/2012/TT-BNV và Thông tư số 14/2018/TT-BNV của Bộ Nội vụ, Ban Pháp chế nhận thấy việc sáp nhập khu phố 1 và khu phố 2 đảm bảo tuân thủ quy trình đã được pháp luật quy định, cụ thể là các thủ tục sau đây:

1. UBND phường Uyên Hưng xây dựng Đề án sáp nhập khu phố.
2. Tổ chức lấy ý kiến của cử tri khu phố 1, 2 về Đề án sáp nhập khu phố. Kết quả: số cử tri đại diện hộ gia đình thuộc khu phố 1 đồng ý sáp nhập là 95,1%; số cử tri đại diện hộ gia đình thuộc khu phố 2 đồng ý sáp nhập là 79,6%.
3. Với kết quả nêu trên, UBND phường Uyên Hưng hoàn thiện hồ sơ sáp nhập khu phố trình HĐND phường Uyên Hưng xem xét, thông qua việc sáp nhập.
4. UBND thị xã Tân Uyên gửi hồ sơ đề Sở Nội vụ thẩm định và trình UBND tỉnh.
5. Căn cứ hồ sơ trình của UBND thị xã Tân Uyên và kết quả thẩm định của Sở Nội vụ, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết sáp nhập 02 khu phố.

³ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố và Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV.

2. Về sự cần thiết sáp nhập 02 khu phố

Theo quy định tại khoản 4, Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV, quy mô số hộ gia đình để thành lập khu phố là từ 400 hộ trở lên; tại khoản 5 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV quy định các khu phố có quy mô số hộ gia đình dưới 50% quy mô số hộ gia đình theo quy định thì phải thực hiện sáp nhập với khu phố liền kề.

Hiện nay, khu phố 1 có 224 hộ (quá 50% số hộ gia đình theo quy định); khu phố 2 chỉ có 142 hộ (dưới 50% số hộ gia đình theo quy định). Như vậy, khu phố 2 thuộc trường hợp phải thực hiện sáp nhập với khu phố liền kề. Xét về vị trí địa lý thì khu phố 2 liền kề với khu phố 1; hai khu phố có đặc điểm tương đồng nhau, cùng nằm giáp trục đường ĐT 747 và giáp sông Đồng Nai. Do đó, việc sáp nhập khu phố 2 vào khu phố 1 là phù hợp, thuận tiện và đảm bảo điều kiện về sáp nhập khu phố theo quy định tại khoản 5 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV. Mặt khác, việc sáp nhập khu phố 2 vào khu phố 1 đồng thời giữ nguyên tên gọi là khu phố 1 sẽ hạn chế sự ảnh hưởng đến người dân trong việc thay đổi các giấy tờ có liên quan.

Từ những phân tích trên, Ban Pháp chế thống nhất với việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về sáp nhập 02 khu phố. Bên cạnh đó, Ban có ý kiến đóng góp về trích yếu dự thảo nghị quyết như sau:

Theo dự thảo, trích yếu có nội dung là “*ng nghị quyết quy định về sáp nhập khu phố 1 và khu phố 2 để thành lập khu phố 1 thuộc phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên*”. Ban nhận thấy trích yếu như vậy là chưa phù hợp, bởi vì đây là trường hợp sáp nhập một khu phố có quy mô nhỏ (khu phố 2) vào một khu phố đang hiện hữu (khu phố 1), đồng thời giữ nguyên tên gọi của khu phố được sáp nhập, không phải là sáp nhập để thành lập khu phố mới. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị sửa trích yếu và nội dung Điều 1 của dự thảo nghị quyết cho phù hợp, cụ thể như sau:

- Trích yếu: “*Nghị quyết về việc sáp nhập khu phố 2 vào khu phố 1 phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương*”.

- Nội dung: “*Điều 1. Sáp nhập khu phố 2 vào khu phố 1, phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương. Sau khi sáp nhập, khu phố 1 có diện tích tự nhiên, số nhân khẩu, số hộ gia đình và địa giới hành chính như sau:*

1. Diện tích tự nhiên: 43,4 ha.

2. Số nhân khẩu: 1.500 người.

3. Số hộ gia đình: 366 hộ.

4. Địa giới hành chính:

a) Phía Đông giáp khu phố 5, phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương.

b) Phía Tây giáp khu phố 8, phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương.

c) Phía Nam giáp sông Đồng Nai.

d) Phía Bắc giáp khu phố 3, phường Uyên Hưng, thị xã Tân Uyên, tỉnh Bình Dương.”

Ngoài ra, Ban Pháp chế cũng đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan có thẩm quyền quan tâm hỗ trợ cho các hộ dân khu phố 2 thực hiện các thay đổi về giấy tờ có liên quan sau khi sáp nhập.

III. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ VIỆC ĐIỀU CHỈNH, BỔ SUNG SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC TRONG ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP VÀ HỘI CÓ TÍNH CHẤT ĐẶC THÙ TỈNH BÌNH DƯƠNG NĂM 2020

1. Về thẩm quyền ban hành

Điểm d khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của Chính phủ”*.

Ngày 12/12/2019, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 53/2019/NQ-HĐND về việc phê duyệt biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND, các huyện, thị xã, thành phố; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương năm 2020. Theo đó, HĐND tỉnh giao số lượng người làm việc trong các Hội có tính chất đặc thù là 80 chỉ tiêu; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập là 26.150 chỉ tiêu, trong đó, sự nghiệp y tế là 3.658 chỉ tiêu (gồm 3.605 biên chế và 53 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP), sự nghiệp khác là 559 chỉ tiêu (gồm 503 biên chế và 56 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP).

Hiện nay, trong điều kiện sắp xếp tổ chức bộ máy một số cơ quan, đơn vị, cần phải điều chỉnh, bổ sung số lượng người làm việc đã được HĐND tỉnh phê duyệt trong Nghị quyết số 53/2019/NQ-HĐND, cụ thể là số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp y tế, sự nghiệp khác và Hội có tính chất đặc thù. Căn cứ quy định pháp luật, việc quyết định điều chỉnh, bổ sung như vậy thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Do đó, Ban Pháp chế thống nhất việc UBND tỉnh trình HĐND

tỉnh xem xét, thông qua nghị quyết để điều chỉnh, bổ sung số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương.

2. Về nội dung điều chỉnh, bổ sung

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với các nội dung đề nghị điều chỉnh, bổ sung trong dự thảo nghị quyết, cụ thể như sau:

2.1. Điều chỉnh, bổ sung số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập

a) Đối với sự nghiệp y tế

- Theo Nghị quyết số 53/NQ-HĐND, Trung tâm phòng chống HIV/AIDS được giao 27 chỉ tiêu, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh được giao 99 chỉ tiêu. Hiện nay, UBND tỉnh đã sáp nhập Trung tâm phòng chống HIV/AIDS vào Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Bình Dương. Do đó, cần điều chỉnh số chỉ tiêu giao cho Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh là 125 chỉ tiêu (tăng 25 biên chế và 01 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP do tiếp nhận từ Trung tâm phòng chống HIV/AIDS, tỉnh giảm được 01 biên chế so với trước khi sáp nhập).

- Đối với Trung tâm Y tế huyện Bàu Bàng: theo Nghị quyết số 53/2019/NQ-HĐND, Trung tâm được giao 120 chỉ tiêu (gồm 118 biên chế và 02 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP). Hiện nay, UBND tỉnh đã chấp thuận chủ trương tăng chỉ tiêu giường bệnh cho Trung tâm Y tế huyện Bàu Bàng từ 20 giường lên 60 giường, do đó, cần được bổ sung thêm 40 biên chế để đáp ứng yêu cầu khám và điều trị bệnh. Sau khi được bổ sung biên chế, Trung tâm sẽ được giao 160 chỉ tiêu (gồm 158 biên chế và 02 hợp đồng Nghị định số 68/2000/NĐ-CP).

Như vậy, căn cứ vào tình hình thực tiễn, số lượng người làm việc trong sự nghiệp y tế theo quy định tại điểm b, khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 53/NQ-HĐND cần phải được điều chỉnh, bổ sung là 3.697 chỉ tiêu, gồm 3.644 biên chế và 53 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP.

b) Đối với sự nghiệp khác

Theo Nghị quyết số 53/NQ-HĐND, Trung tâm Đầu tư, khai thác thủy lợi và nước sạch nông thôn được giao 13 biên chế. Hiện nay, UBND tỉnh đã chuyển Trung tâm này thành đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên, do đó, thực hiện tinh giản được 13 biên chế. Vì vậy, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp khác theo quy định tại điểm d, khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 53/NQ-HĐND cần phải được điều chỉnh còn 546 chỉ tiêu (490 biên chế và 56 hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP).

Tựu chung lại, sau khi được HĐND tỉnh phê duyệt nội dung điều chỉnh, bổ sung, tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020 sẽ là 26.176 chỉ tiêu, gồm 23.645 biên chế và 2.531 hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP.

2.2. Bổ sung số lượng người làm việc trong các Hội có tính chất đặc thù

Theo Nghị quyết số 53/NQ-HĐND, Hội Chữ thập đỏ cấp huyện gồm thành phố Thủ Dầu Một, Thuận An, thị xã Bến Cát, huyện Phú Giáo, Bắc Tân Uyên được giao 03 chỉ tiêu; 04 đơn vị còn lại gồm Hội Chữ thập đỏ thành phố Dĩ An, thị xã Tân Uyên, huyện Dầu Tiếng và Bàu Bàng được giao 02 chỉ tiêu (được sử dụng bố trí chức danh Chủ tịch và Phó Chủ tịch Hội). Do đó, ở 04 địa phương này, hiện không có chỉ tiêu để bố trí nhân sự làm công tác kế toán. Để tháo gỡ khó khăn này, cần thiết phải bổ sung cho mỗi địa phương 01 chỉ tiêu để thực hiện công tác kế toán, đảm bảo mỗi Hội Chữ thập đỏ cấp huyện đều được giao 03 chỉ tiêu.

Như vậy, sau khi được HĐND tỉnh chấp thuận bổ sung, số lượng người làm việc trong các Hội có tính chất đặc thù sẽ là 84 chỉ tiêu.

Từ những phân tích trên, Ban Pháp chế nhất trí với việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết để điều chỉnh, bổ sung số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương năm 2020. Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy rằng đây là trường hợp ban hành Nghị quyết để điều chỉnh một số nội dung trong một Nghị quyết đang có hiệu lực thi hành, do đó Ban đề nghị sửa trích yếu Nghị quyết và nội dung Nghị quyết cho phù hợp. Cụ thể như sau:

- Trích yếu: *“Nghị quyết về việc điều chỉnh một số nội dung trong Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về việc phê duyệt biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND, các huyện, thị xã, thành phố; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương năm 2020”.*

- Nội dung:

“Điều 1. Điều chỉnh một số nội dung quy định tại Điều 2 Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

1. Điều chỉnh khoản 1 Điều 2:

Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2020 là 26.176 chỉ tiêu, gồm 23.645 biên chế và 2.531 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP.

2. Điều chỉnh điểm b khoản 1 Điều 2:

Sự nghiệp y tế: 3.697 chỉ tiêu, gồm 3.644 biên chế và 53 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP.

3. Điều chỉnh điểm d khoản 1 Điều 2:

Sự nghiệp khác: 546 chỉ tiêu, gồm 490 biên chế và 56 hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP.

4. Điều chỉnh khoản 4 Điều 2:

Số lượng người làm việc trong các Hội có tính chất đặc thù: 84 chỉ tiêu.

(Kèm theo Phụ lục về điều chỉnh, bổ sung số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và Hội có tính chất đặc thù tỉnh Bình Dương năm 2020)”.

Trên đây là báo cáo thẩm tra các dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực pháp chế của Ban Pháp chế HĐND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khóa IX, kính trình HĐND tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng: TH, HC-TC-QT;
- Lưu: VT, Trang.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trường Nhật Phụng