

Số: 3104/TTr-UBND

Bình Dương, ngày 28 tháng 6 năm 2019

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y
cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương

VĂN PHÒNG HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BÌNH DƯƠNG	
ĐẾN	Số 001947
	Ngày 28-06-2019
	Chuyên:.....
Lưu hồ sơ số:.....	

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ về việc “Quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y”; Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT ngày 05/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc “Quy định tiêu chuẩn đối với nhân viên thú y xã, phường, thị trấn”;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về việc “Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố”;

Xét đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Tờ trình số 1176/TTr-SNN ngày 19 tháng 6 năm 2019 về dự thảo Nghị quyết chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét dự thảo Nghị quyết “chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH CHÍNH SÁCH

Trong những năm qua, lực lượng cộng tác viên Thú y cấp xã có những đóng góp tích cực cho ngành trên địa bàn tỉnh:

- Tuyên truyền, phổ biến chế độ, chính sách và chuyên môn nghiệp vụ về thú y, chăn nuôi, thủy sản cho người chăn nuôi tại địa bàn phụ trách. Kịp thời tổng hợp và báo cáo tình hình chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, dịch bệnh động vật; đề xuất, hướng dẫn biện pháp kỹ thuật phòng, chống dịch bệnh và chữa bệnh cho động vật theo kế hoạch, hướng dẫn của Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện.

- Hướng dẫn thực hiện các quy định về phòng bệnh bắt buộc cho động vật, cách ly động vật, mua bán động vật, sản phẩm động vật, vệ sinh, khử trùng tiêu độc và việc sử dụng, thực hiện tiêm phòng vắc xin phòng chống dịch bệnh động vật trên địa bàn xã. Phối hợp thực hiện việc khử trùng, tiêu độc cho các cơ sở hoạt động liên quan đến công tác thú y, các phương tiện vận chuyển động vật, sản phẩm động vật và phục hồi môi trường sau khi dập tắt dịch bệnh đối với động vật và thủy sản trên địa bàn xã theo quy định,...

Từ năm 2008 đến nay, nhân viên thú y cấp xã hàng tháng được hưởng chế độ phụ cấp theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh; cụ thể:



- Trình độ Đại học hưởng phụ cấp theo hệ số 2,34 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 3.252.600 đồng/người/tháng;
- Trình độ Cao đẳng hưởng phụ cấp theo hệ số 2,10 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.919.000 đồng/người/tháng;
- Trình độ Trung cấp hưởng phụ cấp theo hệ số 1,86 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.585.400 đồng/người/tháng;
- Trình độ Sơ cấp hoặc Chứng chỉ đào tạo nghề hưởng phụ cấp theo hệ số 1,71 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.376.900 đồng/người/tháng.

Theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP: nhân viên thú y xã được hưởng chế độ phụ cấp và bảo hiểm y tế theo quy định tại Khoản 3, Điều 1, Nghị định số 29/2013/NĐ-CP và được thực hiện chế độ bảo hiểm theo quy định tại Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014. Tuy nhiên, đến ngày 24/4/2019 Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP về “sửa đổi bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố” và có hiệu lực kể từ ngày 25/6/2019; bãi bỏ Điều 9, khoản 3 Điều 19 Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ; bãi bỏ Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Tại Khoản 4, 5 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP thay thế Điều 13, 14 Nghị định số 92/2009/NĐ-CP và Khoản 3, Điều 1 Nghị định số 29/2013/NĐ-CP quy định: “Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được hưởng chế độ phụ cấp, chế độ bảo hiểm xã hội và chế độ bảo hiểm y tế. Ngân sách nhà nước thực hiện khoản quỹ phụ cấp, bao gồm cả hỗ trợ bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế để chi trả hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã”, tương đương 0,97 mức lương cơ sở/người/tháng.

Theo mức lương cơ sở hiện nay, mức hưởng của mỗi nhân viên thú y cấp xã được chi theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP là 1.584.600 đồng, cụ thể như sau:

- Phụ cấp: $0,97 \times 1.390.000 \text{ đồng} = 1.348.300 \text{ đồng}$;
- Bảo hiểm y tế: $3\% \times 1.390.000 \text{ đồng} = 41.700 \text{ đồng}$;
- Bảo hiểm xã hội: $14\% \times 1.390.000 \text{ đồng} = 194.600 \text{ đồng}$.

Như vậy theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP thì Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh là không còn phù hợp nữa, vì:

- Thứ nhất, nếu áp dụng theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP: chế độ phụ cấp của nhân viên Thú y cấp xã hàng tháng thấp hơn mức phụ cấp hiện hưởng hiện nay (theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh) từ 1.028.600 đồng/tháng đến 1.904.300 đồng/tháng tùy theo trình độ.

- Thứ hai, các căn cứ pháp lý như: Pháp lệnh Thú y, Nghị định số 33/2005/NĐ-CP để xây dựng Quyết định số 2816/QĐ-UBND, ngày 12/9/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh là không còn phù hợp. Hơn nữa Quyết định 2816/QĐ-UBND được ban hành dưới dạng văn bản cá biệt (không thông qua Hội đồng nhân dân

tính) nên không còn phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Thứ ba, hiện nay cán bộ không chuyên trách trên địa bàn tỉnh đang được hưởng chế độ, chính sách quy định tại Quyết định số 73/2011/QĐ-UBND, ngày 20/12/2011 của UBND tỉnh về việc “Ban hành quy định số lượng, chức danh, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và cán bộ ấp, khu phố và kinh phí hoạt động ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh”, mức phụ cấp hàng tháng theo trình độ chuyên môn và được đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế.

Từ những căn cứ trên, việc xây dựng chế độ hỗ trợ đối với nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh là cần thiết nhằm tạo sự gắn bó lâu dài, bền vững trong công tác thú y cấp xã thì nhân viên thú y cấp xã ngoài việc được hưởng mức phụ cấp theo quy định của Trung ương cần được chế độ hỗ trợ thêm của tỉnh để được hưởng mức phụ cấp hàng tháng tương đương mức phụ cấp được hưởng theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Đảm bảo quyền lợi về chế độ, chính sách đối với nhân viên thú y cấp xã đã được thống nhất số lượng theo Nghị quyết số 10/2017/NQ-HĐND ngày 15/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về “Quy định số lượng nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh” cho phù hợp với đặc điểm, tình hình của tỉnh.

2. Quan điểm chỉ đạo

Xây dựng chế độ hỗ trợ nhằm đảm bảo vừa thực hiện theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP và bảo đảm chế độ, chính sách, quyền lợi cho nhân viên thú y cấp xã đồng thời phù hợp với tình hình thực tế hiện nay trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH

Từ tháng 9/2008 đến nay, phụ cấp cho nhân viên Thú y cấp xã được hưởng theo trình độ chuyên môn được đào tạo căn cứ theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh về việc ban hành chế độ phụ cấp cho nhân viên Thú y cấp xã.

Căn cứ Điều 5, Nghị định số 35/2016/NĐ-CP: quy định chế độ, chính sách đối với nhân viên thú y ở xã, phường, thị trấn có thay đổi so với trước đây là được hưởng thêm chế độ Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế và được đào tạo, bồi dưỡng giống như người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 1089/TTr-UBND ngày 15/3/2019 đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương và được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận tại Văn bản 79/HĐND-VP ngày 19/4/2019.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN QUY ĐỊNH CHẾ ĐỘ HỖ TRỢ CHO NHÂN VIÊN THÚ Y CẤP XÃ.

1. Bố cục: Nghị quyết gồm có 3 điều



2. Nội dung cơ bản:

Nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh ngoài việc hưởng chế độ theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP thì hàng tháng hỗ trợ đối với nhân viên thú y cấp xã theo trình độ chuyên môn nghiệp vụ được đào tạo với các mức hỗ trợ như sau:

- Trình độ đại học được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 1,37 mức lương cơ sở;
- Trình độ trung cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,89 mức lương cơ sở;
- Trình độ sơ cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,74 mức lương cơ sở;
- Nguồn kinh phí: Cấp nào quản lý nhân viên thú y cấp xã thì ngân sách cấp đó đảm bảo.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): Không

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

* Ghi chú: Gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- CT, Các PCT;
- Các sở, ngành tỉnh;
- LĐVP, Thi, TH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Trần Thanh Liêm

Đ/c Thu

UBND TỈNH BÌNH DƯƠNG
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ
PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 1176 /TTr-SNN

Bình Dương, ngày 19 tháng 6 năm 2019

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y
cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương

Căn cứ Nghị định số 35/2016/NĐ-CP, ngày 15/5/2016 của Chính phủ về việc “Quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y”; Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT, ngày 05/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc “Quy định tiêu chuẩn đối với nhân viên thú y xã, phường, thị trấn”;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về việc “Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố”;

Căn cứ Nghị quyết số 10/2017/NQ-HĐND, ngày 15/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương về “Quy định số lượng nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương”;

Căn cứ Quyết định số 4844/UBND-NC, ngày 19/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương về việc “Hướng dẫn thực hiện quy trình ban hành văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh”;

Căn cứ văn bản số 79/HĐND-PC, ngày 19/4/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết về chế độ hỗ trợ nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh;

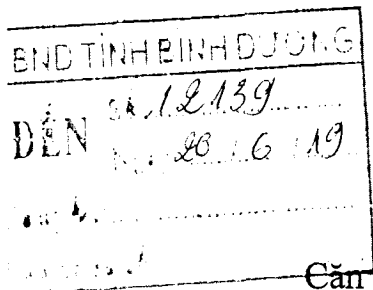
Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH CHÍNH SÁCH

Trong những năm qua, lực lượng cộng tác viên Thú y cấp xã có những đóng góp tích cực cho ngành trên địa bàn tỉnh:

- Tuyên truyền, phổ biến chế độ, chính sách và chuyên môn nghiệp vụ về thú y, chăn nuôi, thủy sản cho người chăn nuôi tại địa bàn phụ trách. Kịp thời tổng hợp và báo cáo tình hình chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, dịch bệnh động vật; đề xuất, hướng dẫn biện pháp kỹ thuật phòng, chống dịch bệnh và chữa bệnh cho động vật theo kế hoạch, hướng dẫn của Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện.

- Hướng dẫn thực hiện các quy định về phòng bệnh bắt buộc cho động vật, cách ly động vật, mua bán động vật, sản phẩm động vật, vệ sinh, khử trùng tiêu độc



và việc sử dụng, thực hiện tiêm phòng vắc xin phòng chống dịch bệnh động vật trên địa bàn xã. Phối hợp thực hiện việc khử trùng, tiêu độc cho các cơ sở hoạt động liên quan đến công tác thú y, các phương tiện vận chuyển động vật, sản phẩm động vật và phục hồi môi trường sau khi dập tắt dịch bệnh đối với động vật và thủy sản trên địa bàn xã theo quy định,...

Từ năm 2008 đến nay, nhân viên thú y cấp xã hàng tháng được hưởng chế độ phụ cấp theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh; cụ thể:

- Trình độ Đại học hưởng phụ cấp theo hệ số 2,34 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 3.252.600 đồng/người/tháng.
- Trình độ Cao đẳng hưởng phụ cấp theo hệ số 2,10 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.919.000 đồng/người/tháng.
- Trình độ Trung cấp hưởng phụ cấp theo hệ số 1,86 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.585.400 đồng/người/tháng.
- Trình độ Sơ cấp hoặc Chứng chỉ đào tạo nghề hưởng phụ cấp theo hệ số 1,71 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.376.900 đồng/người/tháng.

Theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP về Quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y: nhân viên thú y xã được hưởng chế độ phụ cấp và bảo hiểm y tế theo quy định tại Khoản 3, Điều 1, Nghị định số 29/2013/NĐ-CP và được thực hiện chế độ bảo hiểm theo quy định tại Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014. Tuy nhiên, đến ngày 24/4/2019 Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP về “sửa đổi bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố” và có **hiệu lực kể từ ngày 25/6/2019**. Bãi bỏ Điều 9, khoản 3 Điều 19 Nghị định số 92/2009/NĐ-CP, ngày 22/10/2009 của Chính phủ; bãi bỏ Nghị định số 29/2013/NĐ-CP, ngày 08/4/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP, ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Tại Khoản 4, 5 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 (có **hiệu lực kể từ ngày 25/6/2019**) thay thế Điều 13, 14 Nghị định số 92/2009, ngày 22/10/2009 và Khoản 3, Điều 1 Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2016 quy định: “Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được hưởng chế độ phụ cấp, chế độ bảo hiểm xã hội và chế độ bảo hiểm y tế. Ngân sách nhà nước thực hiện khoản quỹ phụ cấp, bao gồm cả hỗ trợ bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế để chi trả hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã”, tương đương 0,97 mức lương cơ sở/ người/tháng

Theo mức lương cơ sở hiện nay, mức hưởng của mỗi nhân viên thú y cấp xã được chi theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP là 1.584.600 đồng, cụ thể như sau:

- Phụ cấp: $0,97 \times 1.390.000 \text{ đồng} = 1.348.300 \text{ đồng}$.
- Bảo hiểm y tế: $3\% \times 1.390.000 \text{ đồng} = 41.700 \text{ đồng}$.

- Bảo hiểm xã hội: $14\% \times 1.390.000 \text{ đồng} = 194.600 \text{ đồng}$.

Như vậy theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP thì Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh là không còn phù hợp nữa, vì:

- Thứ nhất, nếu áp dụng theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP: chế độ phụ cấp của nhân viên Thú y cấp xã hàng tháng thấp hơn mức phụ cấp hiện hưởng hiện nay (theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND, ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh) từ 1.028.600 đồng/tháng đến 1.904.300 đồng/tháng tùy theo trình độ.

- Thứ hai, các căn cứ pháp lý như: Pháp lệnh Thú y, Nghị định số 33/2005/NĐ-CP để xây dựng Quyết định số 2816/QĐ-UBND, ngày 12/9/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh là không còn phù hợp. Hơn nữa Quyết định 2816/QĐ-UBND được ban hành dưới dạng văn bản cá biệt (không thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh) nên không còn phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Thứ ba, hiện nay cán bộ không chuyên trách trên địa bàn tỉnh đang được hưởng chế độ, chính sách quy định tại Quyết định số 73/2011/QĐ-UBND, ngày 20/12/2011 của UBND tỉnh về việc “Ban hành quy định số lượng, chức danh, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và cán bộ ấp, khu phố và kinh phí hoạt động ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh”, mức phụ cấp hàng tháng theo trình độ chuyên môn và được đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế.

Từ những căn cứ trên, việc xây dựng chế độ hỗ trợ đối với nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh là cần thiết nhằm tạo sự gắn bó lâu dài, bền vững trong công tác thú y cấp xã thì nhân viên thú y cấp xã ngoài việc được hưởng mức phụ cấp theo quy định của Trung ương cần được chế độ hỗ trợ thêm của tỉnh để được hưởng mức phụ cấp hàng tháng tương đương mức phụ cấp được hưởng theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh là cần thiết.

CHỦ A
SỞ
NG NG
PHÁT T
ÔNG T
H BÌNH

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Đảm bảo quyền lợi về chế độ, chính sách đối với nhân viên thú y cấp xã đã được thống nhất số lượng theo Nghị quyết số 10/2017/NQ-HDND ngày 15/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về “Quy định số lượng nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh” cho phù hợp với đặc điểm, tình hình của tỉnh.

2. Quan điểm chỉ đạo

Xây dựng chế độ hỗ trợ nhằm đảm bảo vừa thực hiện theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP và bảo đảm chế độ, chính sách, quyền lợi cho nhân viên thú y cấp xã đồng thời phù hợp với tình hình thực tế hiện nay trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH

Từ tháng 9/2008 đến nay, phụ cấp cho nhân viên Thú y cấp xã được hưởng theo trình độ chuyên môn được đào tạo căn cứ theo Quyết định số 2816/QĐ-

UBND, ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh Bình Dương về việc ban hành chế độ phụ cấp cho nhân viên Thú y cấp xã.

Căn cứ Điều 5, Nghị định số 35/2016/NĐ-CP, ngày 15/5/2016 của Chính phủ, quy định chế độ, chính sách đối với nhân viên thú y ở xã, phường, thị trấn có thay đổi so với trước đây là được hưởng thêm chế độ Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế và được đào tạo, bồi dưỡng giống như người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn.

Trong thời gian qua, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận cho chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chế độ hỗ trợ nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương tại văn bản 79/HĐND-VP ngày 19/4/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật.

Căn cứ Khoản 4, 5 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 (có **hiệu lực kể từ ngày 25/6/2019**) thay thế Điều 13, 14 Nghị định số 92/2009, ngày 22/10/2009 và Khoản 3, Điều 1 Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2016, nội dung mức hưởng cụ thể như sau:

- Nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương ngoài việc hưởng chế độ theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ thì hàng tháng hỗ trợ đối với nhân viên thú y cấp xã theo trình độ chuyên môn nghiệp vụ được đào tạo với các mức hỗ trợ như sau:

- + Trình độ đại học được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 1,37 mức lương cơ sở
- + Trình độ trung cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,89 mức lương cơ sở
- + Trình độ sơ cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,74 mức lương cơ sở

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục: Nghị quyết gồm có 3 điều

2. Nội dung cơ bản:

Nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh ngoài việc hưởng chế độ theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ thì hàng tháng hỗ trợ thêm đối với nhân viên thú y cấp xã theo trình độ chuyên môn nghiệp vụ được đào tạo với các mức hỗ trợ như sau:

- Trình độ đại học được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 1,37 mức lương cơ sở
- Trình độ trung cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,89 mức lương cơ sở
- Trình độ sơ cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,74 mức lương cơ sở
- Nguồn kinh phí: Cấp nào quản lý nhân viên thú y cấp xã thì ngân sách cấp đó đảm bảo.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): Không

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

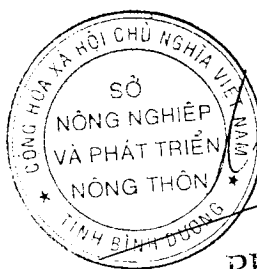
*** Hồ sơ kèm theo:**

1. Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh;
2. Dự thảo Nghị quyết;
3. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp,;
4. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

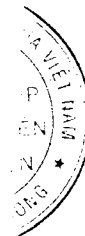
Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, TCCB, Nhân (04)

GIÁM ĐỐC



Phạm Văn Bông



**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH DƯƠNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /TTr-UBND

Bình Dương, ngày tháng năm 2019

Dự thảo

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y
cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 35/2016/NĐ-CP, ngày 15/5/2016 của Chính phủ về việc “Quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y”; Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT, ngày 05/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc “Quy định tiêu chuẩn đối với nhân viên thú y xã, phường, thị trấn”;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về việc “Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố”;

Xét đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về dự thảo Nghị quyết chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét dự thảo Nghị quyết “chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH CHÍNH SÁCH

Trong những năm qua, lực lượng cộng tác viên Thú y cấp xã có những đóng góp tích cực cho ngành trên địa bàn tỉnh:

- Tuyên truyền, phổ biến chế độ, chính sách và chuyên môn nghiệp vụ về thú y, chăn nuôi, thủy sản cho người chăn nuôi tại địa bàn phụ trách. Kịp thời tổng hợp và báo cáo tình hình chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, dịch bệnh động vật; đề xuất, hướng dẫn biện pháp kỹ thuật phòng, chống dịch bệnh và chữa bệnh cho động vật theo kế hoạch, hướng dẫn của Trạm Chăn nuôi và Thú y cấp huyện.

- Hướng dẫn thực hiện các quy định về phòng bệnh bắt buộc cho động vật, cách ly động vật, mua bán động vật, sản phẩm động vật, vệ sinh, khử trùng tiêu độc và việc sử dụng, thực hiện tiêm phòng vắc xin phòng chống dịch bệnh động vật trên địa bàn xã. Phối hợp thực hiện việc khử trùng, tiêu độc cho các cơ sở hoạt động liên quan đến công tác thú y, các phương tiện vận chuyển động vật, sản phẩm động vật và phục hồi môi trường sau khi dập tắt dịch bệnh đối với động vật và thủy sản trên địa bàn xã theo quy định,...

Từ năm 2008 đến nay, nhân viên thú y cấp xã hàng tháng được hưởng chế độ phụ cấp theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh; cụ thể:

- Trình độ Đại học hưởng phụ cấp theo hệ số 2,34 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 3.252.600 đồng/người/tháng.
- Trình độ Cao đẳng hưởng phụ cấp theo hệ số 2,10 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.919.000 đồng/người/tháng.
- Trình độ Trung cấp hưởng phụ cấp theo hệ số 1,86 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.585.400 đồng/người/tháng.
- Trình độ Sơ cấp hoặc Chứng chỉ đào tạo nghề hưởng phụ cấp theo hệ số 1,71 so với mức lương tối thiểu/người/tháng, tương đương 2.376.900 đồng/người/tháng.

Theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ về Quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y: nhân viên thú y xã được hưởng chế độ phụ cấp và bảo hiểm y tế theo quy định tại Khoản 3, Điều 1, Nghị định số 29/2013/NĐ-CP và được thực hiện chế độ bảo hiểm theo quy định tại Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014. Tuy nhiên, đến ngày 24/4/2019 Chính phủ ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP về “sửa đổi bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố” và có **hiệu lực kể từ ngày 25/6/2019**. Bãi bỏ Điều 9, khoản 3 Điều 19 Nghị định số 92/2009/NĐ-CP, ngày 22/10/2009 của Chính phủ; bãi bỏ Nghị định số 29/2013/NĐ-CP, ngày 08/4/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP, ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Tại Khoản 4, 5 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 (có **hiệu lực kể từ ngày 25/6/2019**) thay thế Điều 13, 14 Nghị định số 92/2009, ngày 22/10/2009 và Khoản 3, Điều 1 Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2016 quy định: “Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được hưởng chế độ phụ cấp, chế độ bảo hiểm xã hội và chế độ bảo hiểm y tế. Ngân sách nhà nước thực hiện khoản quỹ phụ cấp, bao gồm cả hỗ trợ bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế để chi trả hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã”, tương đương 0,97 mức lương cơ sở/ người/tháng

Theo mức lương cơ sở hiện nay, mức hưởng của mỗi nhân viên thú y cấp xã được chi theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP là 1.584.600 đồng, cụ thể như sau:

- Phụ cấp: $0,97 \times 1.390.000 \text{ đồng} = 1.348.300 \text{ đồng}$.
- Bảo hiểm y tế: $3\% \times 1.390.000 \text{ đồng} = 41.700 \text{ đồng}$.
- Bảo hiểm xã hội: $14\% \times 1.390.000 \text{ đồng} = 194.600 \text{ đồng}$.

Như vậy theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP thì Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh là không còn phù hợp nữa, vì:

- Thứ nhất, nếu áp dụng theo Nghị định số 35/2016/NĐ-CP: chế độ phụ cấp của nhân viên Thú y cấp xã hàng tháng thấp hơn mức phụ cấp hiện hưởng hiện nay (theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND, ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh) từ 1.028.600 đồng/tháng đến 1.904.300 đồng/tháng tùy theo trình độ.

- Thứ hai, các căn cứ pháp lý như: Pháp lệnh Thú y, Nghị định số 33/2005/NĐ-CP để xây dựng Quyết định số 2816/QĐ-UBND, ngày 12/9/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh là không còn phù hợp. Hơn nữa Quyết định 2816/QĐ-UBND được ban hành dưới dạng văn bản cá biệt (không thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh) nên không còn phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Thứ ba, hiện nay cán bộ không chuyên trách trên địa bàn tỉnh đang được hưởng chế độ, chính sách quy định tại Quyết định số 73/2011/QĐ-UBND, ngày 20/12/2011 của UBND tỉnh về việc “Ban hành quy định số lượng, chức danh, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và cán bộ ấp, khu phố và kinh phí hoạt động ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh”, mức phụ cấp hàng tháng theo trình độ chuyên môn và được đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế.

Từ những căn cứ trên, việc xây dựng chế độ hỗ trợ đối với nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh là cần thiết nhằm tạo sự gắn bó lâu dài, bền vững trong công tác thú y cấp xã thì nhân viên thú y cấp xã ngoài việc được hưởng mức phụ cấp theo quy định của Trung ương cần được chế độ hỗ trợ thêm của tỉnh để được hưởng mức phụ cấp hàng tháng tương đương mức phụ cấp được hưởng theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Đảm bảo quyền lợi về chế độ, chính sách đối với nhân viên thú y cấp xã đã được thống nhất số lượng theo Nghị quyết số 10/2017/NQ-HDND ngày 15/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về “Quy định số lượng nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh” cho phù hợp với đặc điểm, tình hình của tỉnh.

2. Quan điểm chỉ đạo

Xây dựng chế độ hỗ trợ nhằm đảm bảo vừa thực hiện theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP và bảo đảm chế độ, chính sách, quyền lợi cho nhân viên thú y cấp xã đồng thời phù hợp với tình hình thực tế hiện nay trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH

Từ tháng 9/2008 đến nay, phụ cấp cho nhân viên Thú y cấp xã được hưởng theo trình độ chuyên môn được đào tạo căn cứ theo Quyết định số 2816/QĐ-UBND, ngày 12/9/2008 của UBND tỉnh Bình Dương về việc ban hành chế độ phụ cấp cho nhân viên Thú y cấp xã.

Căn cứ Điều 5, Nghị định số 35/2016/NĐ-CP, ngày 15/5/2016 của Chính phủ, quy định chế độ, chính sách đối với nhân viên thú y ở xã, phường, thị trấn có thay đổi so với trước đây là được hưởng thêm chế độ Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm y tế và được đào tạo, bồi dưỡng giống như người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn.

Trong thời gian qua, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận cho chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chế độ hỗ trợ nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương tại văn bản 79/HĐND-VP ngày 19/4/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật.

Căn cứ Khoản 4, 5 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 (có *hiệu lực kể từ ngày 25/6/2019*) thay thế Điều 13, 14 Nghị định số 92/2009, ngày 22/10/2009 và Khoản 3, Điều 1 Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2016, nội dung mức hưởng cụ thể như sau:

- Nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương ngoài việc hưởng chế độ theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ thì hàng tháng hỗ trợ đối với nhân viên thú y cấp xã theo trình độ chuyên môn nghiệp vụ được đào tạo với các mức hỗ trợ như sau:

+ Trình độ đại học được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 1,37 mức lương cơ sở

+ Trình độ trung cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,89 mức lương cơ sở

+ Trình độ sơ cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,74 mức lương cơ sở

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN QUY ĐỊNH CHẾ ĐỘ HỖ TRỢ CHO NHÂN VIÊN THÚ Y CẤP XÃ.

1. Bố cục: Nghị quyết gồm có 3 điều

2. Nội dung cơ bản:

Nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh ngoài việc hưởng chế độ theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ thì hàng tháng hỗ trợ đối với nhân viên thú y cấp xã theo trình độ chuyên môn nghiệp vụ được đào tạo với các mức hỗ trợ như sau:

- Trình độ đại học được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 1,37 mức lương cơ sở

- Trình độ trung cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,89 mức lương cơ sở

- Trình độ sơ cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,74 mức lương cơ sở

- Nguồn kinh phí: Cấp nào quản lý nhân viên thú y cấp xã thì ngân sách cấp đó đảm bảo.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): Không

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, (3)

CHỦ TỊCH

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH DƯƠNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2019/NQ-HĐND

Bình Dương, ngày tháng năm 2019

DỰ THẢO 4

NGHỊ QUYẾT

Về chế độ hỗ trợ cho nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BÌNH DƯƠNG
KHOÁ IX, KỲ HỌP THỨ 10**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật thú y ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật bảo hiểm xã hội ngày 20 tháng 11 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ về việc “Quy định chi tiết một số điều của Luật thú y”;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về việc “Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố”;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND, ngày tháng năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND, ngày tháng năm 2019 của Ban Pháp chế và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương ngoài việc hưởng chế độ theo quy định tại Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ thì hàng tháng hỗ trợ đối với nhân viên thú y cấp xã theo trình độ chuyên môn nghiệp vụ được đào tạo với các mức hỗ trợ như sau:

- Trình độ đại học được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 1,37 mức lương cơ sở
- Trình độ trung cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,89 mức lương cơ sở
- Trình độ sơ cấp được hỗ trợ hàng tháng với hệ số 0,74 mức lương cơ sở
- Nguồn kinh phí: Cấp nào quản lý nhân viên thú y cấp xã thì ngân sách cấp đó đảm bảo.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương khoá IX, kỳ họp thứ 10 thông qua ngày tháng 7 năm 2019 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 9 năm 2019./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Ủy ban Trung ương MTTQVN;
- Văn phòng: Quốc hội, Chính phủ; Ban CTĐB;
- Các Bộ: NNPTNT; Nội vụ, Tài chính; Tư pháp;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL-Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật (Sở Tư pháp);
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- LĐVP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH, HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Trung tâm Công báo tỉnh, Website, Báo, Đài PT-TH Bình Dương;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ hỗ trợ cho nhân viên thứ y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương

Thực hiện chức năng thẩm định văn bản theo quy định tại Điều 121 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Dương tại Công văn số 874/SNN-TCCB ngày 14 tháng 5 năm 2019 về việc đề nghị thẩm định việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chế độ hỗ trợ cho nhân viên thứ y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định về chế độ hỗ trợ cho nhân viên thứ y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương (gọi tắt là *dự thảo Nghị quyết*) với các văn bản pháp luật hiện hành có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Căn cứ “*Pháp lệnh thứ y năm 2004*”; “*Nghị định 33/2005/NĐ-CP ngày 15 ngày 3 năm 2005 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của pháp lệnh thứ y*” và tình hình thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 2816/QĐ-UBND ngày 12 tháng 9 năm 2008 về chế độ phụ cấp cho nhân viên Thứ y cấp xã. Tuy nhiên, Pháp lệnh thứ y và Nghị định 33/2005/NĐ-CP đã hết hiệu lực, được thay thế bởi “*Luật thứ y năm 2015*”; “*Nghị định 35/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thứ y*”, dẫn đến Quyết định số 2816/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh không còn phù hợp với pháp luật hiện hành.

Căn cứ Khoản 2 Điều 5 Nghị định 35/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thứ y: “*Nhân viên thứ y xã được hưởng chế độ phụ cấp và bảo hiểm y tế theo quy định tại Khoản 3 Điều 1 của Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và được thực hiện chế độ bảo hiểm theo quy định tại Luật bảo hiểm xã hội năm 2014*”.

Căn cứ Khoản 5 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (Nghị



định này có hiệu lực thi hành từ ngày 25 tháng 6 năm 2019): “Căn cứ vào quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết” và “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Căn cứ Khoản 1 Điều 11 và Khoản 2 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết” và “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Từ những cơ sở pháp lý nêu trên, Sở Tư pháp thống nhất việc xây dựng và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua “Nghị quyết Quy định chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương” là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở phù hợp với quy định tại Khoản 3 Điều 1 Nghị định số 29/2013/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP về chức danh, số lượng một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Tuy nhiên, hiện nay Nghị định số 29/2013/NĐ-CP đã hết hiệu lực, được thay thế bởi Nghị định số 34/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Do vậy, để văn bản ban hành đảm bảo phù hợp quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tế tại địa phương, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa lại nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp quy định tại Khoản 5 Điều 2 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP.

Dự thảo Nghị quyết không có nội dung liên quan đến vấn đề bình đẳng giới, Sở Tư pháp đã xem xét, đánh giá vấn đề này trong quá trình thẩm định dự thảo Nghị quyết quy phạm pháp luật theo đúng quy định tại Thông tư số 17/2014/TT-BTP ngày 13 tháng 8 năm 2014 của Bộ Tư pháp quy định về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết có nhiều điểm trình bày chưa đúng về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản, đề nghị căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi

hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật để chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết cho phù hợp, cụ thể:

- Phần căn cứ pháp lý ban hành văn bản, đề nghị bổ sung “*Căn cứ Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố*” để đảm bảo đầy đủ, chặt chẽ về cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết.

- Về thời điểm có hiệu lực tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định: “... có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... / ... /2019” là chưa phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa theo hướng quy định cụ thể ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật trong dự thảo Nghị quyết trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản, nhưng không sớm hơn 10 ngày, kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh (Căn cứ Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Khoản 1 Điều 38 và Khoản 1 Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

- Phần ghi nơi nhận văn bản, đề nghị bổ sung cơ quan, đơn vị nhận văn bản là: “*Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật (Sở Tư pháp)*” để thực hiện việc cập nhật văn bản vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật (Căn cứ Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Điều 13 Nghị định số 52/2015/NĐ-CP ngày 28 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật).

Tóm lại: Quá trình nghiên cứu, thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, chỉnh sửa hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết để đảm bảo đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

(Lưu ý cơ quan soạn thảo gửi Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết).

Trên đây là ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết, Sở Tư pháp báo cáo Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh, đồng thời chuyển Quý cơ quan soạn thảo hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét./

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (để báo cáo);
- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Giám đốc STP;
- Đ/c Cg (để biết);
- Lưu: VT, XDKT, “pdf”, (2b).

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Anh Hoa

Số: 873 /BC-SNN

Bình Dương, ngày 14 tháng 5 năm 2019

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến góp ý về chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương

Căn cứ Nghị định số 35/2016/NĐ-CP, ngày 15/5/2016 của Chính phủ về việc “Quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y”; Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT, ngày 05/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc “Quy định tiêu chuẩn đối với nhân viên thú y xã, phường, thị trấn”;

Căn cứ Quyết định số 4844/UBND-NC, ngày 19/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương về việc “Hướng dẫn thực hiện quy trình ban hành văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh”;

Căn cứ văn bản số 79/HĐND-PC, ngày 19/4/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết về chế độ hỗ trợ nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh;

Trong thời gian qua, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu xây dựng và trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành chấp thuận cho chủ trương xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Sở Nông nghiệp và PTNT đã có văn bản đề nghị các Sở, ngành, địa phương có liên quan xem xét góp ý các văn bản dự thảo. Qua góp ý của các cơ quan có liên quan, Sở Nông nghiệp và PTNT tổng hợp các ý kiến góp ý và tiếp thu như sau (Có các văn bản góp ý kèm theo).

I. Ý KIẾN GÓP Ý CỦA CÁC CƠ SỞ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG CÓ LIÊN QUAN

- Ngày 24/4/2019, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành văn bản số 729/SNN-TCCB về việc đề nghị góp ý các văn bản liên quan đến chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương, đến nay đã nhận ý kiến góp ý của Ủy ban nhân dân thị xã Tân Uyên, thị xã Bến Cát, thị xã Thuận An, thị xã Dĩ An, thành phố Thủ Dầu Một và UBND các huyện Bắc Tân Uyên, huyện Dầu Tiếng, huyện Bàu Bàng, huyện Phú Giáo đều thống nhất với các dự thảo liên quan đến xây dựng Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

2. Ý kiến góp ý của các sở ngành, UBMT Tổ quốc Việt Nam tỉnh

- Sở Nội vụ: Thống nhất về bố cục và nội dung các dự thảo văn bản liên quan đến xây dựng Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên

địa bàn tỉnh Bình Dương (tại Công văn số 580/SNV-XDCQ-CTTN, ngày 06/5/2019)

- Sở Tài chính: Thống nhất với các nội dung các dự thảo Tờ trình, Nghị quyết và đề nghị bổ sung thêm nội dung dự thảo tờ trình, Nghị quyết về nguồn kinh phí thực hiện: cấp nào quản lý nhân viên thú y cấp xã thì ngân sách cấp đó đảm bảo (tại Công văn số 1252/STC-NS, ngày 07/5/2019)

- Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh: Thống nhất dự thảo Tờ trình đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương (tại Công văn số 127/MTTQ-BTT, ngày 13/5/2019)

4. Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử tỉnh Bình Dương

Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử đã đăng tải nội dung Dự thảo “Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến đóng góp của nhân dân từ ngày 25/4/2019 đến thời điểm báo cáo ngày 13/5/2019), Cổng thông tin điện tử không nhận được ý kiến góp ý của người dân (tại Báo cáo số 19/BC-BBT, ngày 13/5/2019).

II. TIẾP THU VÀ GIẢI TRÌNH CỦA SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

- Thống nhất và tiếp thu chỉnh sửa theo góp ý của Sở Tài chính về nguồn kinh phí: “Cấp nào quản lý nhân viên thú y cấp xã thì ngân sách cấp đó đảm bảo”

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý và tiếp thu giải trình về ban hành Nghị quyết về chế độ hỗ trợ cho nhân viên Thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Bình Dương của Sở Nông nghiệp và PTNT, mong các cơ quan thẩm quyền xem xét./. *CT*

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh (b/cáo);
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TCCB, Nhân (04). *lưu.*

GIÁM ĐỐC



Phạm Văn Bông