

Bình Dương, ngày 20 tháng 6 năm 2019.

VĂN PHÒNG HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BÌNH DƯƠNG
DÂN số: 001869
DEN Ngày: 1.06.2019
Chuyển: Kết quả thực hiện sử dụng nguồn 20% kết dư Quỹ khám chữa bệnh
Lưu hồ sơ số: BHYT thực hiện trong 03 năm (2017-2019) trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

## BÁO CÁO

Thực hiện theo Công văn số 60/HĐND-VHXH ngày 05/4/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc sử dụng nguồn 20% kết dư quỹ khám chữa bệnh bảo hiểm y tế; Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương báo cáo kết quả việc sử dụng nguồn kết dư Quỹ khám chữa bệnh BHYT trong 03 năm (Quỹ kết dư các năm 2015, 2016, 2017 thực hiện cho các năm 2017, 2018 và 2019) trên địa bàn tỉnh Bình Dương, cụ thể như sau:

### PHẦN A. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14/11/2008 và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13/6/2014;

Căn cứ Nghị định số 105/2014/NĐ-CP ngày 15/11/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật BHYT;

Căn cứ Thông tư số 20/2016/TT-BTC ngày 03/02/2016 của Bộ Tài chính Hướng dẫn thực hiện cơ chế quản lý tài chính về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp và chi phí quản lý bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp;

Nhu vậy, theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế trong giai đoạn 2015-2020 hàng năm Bảo hiểm xã hội Việt Nam sẽ có thông báo gửi Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh và các cơ quan liên quan về 20% số kinh phí dành cho khám bệnh, chữa bệnh chưa sử dụng hết tại các tỉnh. Theo đó, BHXH Việt Nam đề nghị UBND tỉnh (Sở Y tế, Sở Tài chính, BHXH tỉnh) quản lý và sử dụng nguồn quỹ này đúng quy định hiện hành. Căn cứ quy định trên tỉnh Bình Dương đã nhận được 03 thông báo của BHXH Việt Nam các năm 2015, 2016 và 2017 để thực hiện một số chính sách BHYT các năm 2017, 2018 và 2019.

Về thời gian thực hiện, theo quy định nguồn kinh phí này địa phương được sử dụng trong vòng 12 tháng kể từ ngày có văn bản thông báo của BHXH Việt Nam; kinh phí sử dụng thực tế tối đa chỉ bằng với kinh phí đã được thông báo.

### PHẦN B. KẾT QUẢ THỰC HIỆN TRONG 03 NĂM (2017 – 2019):

- Căn cứ điểm a khoản 3 Điều 35 Luật số 46/2014/QH13 ngày 13/6/2014 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế: Hỗ trợ quỹ khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo; hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho một số đối tượng

phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương; mua trang thiết bị y tế phù hợp với năng lực, trình độ của cán bộ y tế;...

- Căn cứ Điều 3 Nghị định số 105/2014/NĐ-CP ngày 15/11/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật BHYT về Mức kinh phí từ ngân sách nhà nước hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho một số đối tượng,

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng kế hoạch quản lý và sử dụng nguồn 20% kết dư Quỹ khám chữa bệnh BHYT thực hiện trong 03 năm (2017-2019) trên địa bàn tỉnh Bình Dương, cụ thể như sau:

**1/ Kế hoạch sử dụng nguồn 20% kết dư Quỹ KCB BHYT năm 2015, 2016 và 2017 thực hiện cho các năm như sau:**

**a. Năm 2017**

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1107/QĐ-UBND ngày 04/5/2017 về kế hoạch sử dụng nguồn 20% kết dư Quỹ khám chữa bệnh (KCB) BHYT năm 2015 để thực hiện một số chính sách BHYT năm 2017. Với tổng số kinh phí được duyệt là: 162.608.710.382 đồng, trong đó:

- Kinh phí hỗ trợ mức đóng cho 03 nhóm đối tượng (học sinh-sinh viên; hộ gia đình nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình và thành viên hộ gia đình tham gia BHYT) là: 59.000.000.000 đồng.

- Kinh phí mua trang thiết bị y tế cho các cơ sở y tế là: 103.608.710.382 đồng.

**b. Năm 2018**

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 711/QĐ-UBND, ngày 19/03/2018 về kế hoạch sử dụng nguồn 20% kết dư quỹ khám chữa bệnh (KCB) BHYT năm 2016 để thực hiện một số chính sách BHYT năm 2018. Với tổng số kinh phí được duyệt là: 166.440.821.169 đồng, trong đó:

- Kinh phí hỗ trợ mức đóng cho 04 nhóm đối tượng (học sinh-sinh viên; hộ gia đình nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình; thành viên hộ gia đình tham gia BHYT và người nhiễm HIV) là: 113.831.480.000 đồng.

- Kinh phí mua trang thiết bị y tế cho các cơ sở y tế là: 52.609.341.169 đồng.

**c. Năm 2019**

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1027/QĐ-UBND ngày 19/04/2019 về kế hoạch sử dụng nguồn 20% kết dư quỹ khám chữa bệnh (KCB) BHYT năm 2017 để thực hiện một số chính sách BHYT năm 2019. Với tổng số kinh phí được duyệt là: 166.877.986.794 đồng, trong đó:

- Kinh phí hỗ trợ mức đóng cho 04 nhóm đối tượng (học sinh-sinh viên; hộ gia đình nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình; thành viên hộ gia đình tham gia BHYT và người nhiễm HIV) là: 129.822.838.000 đồng.

- Kinh phí mua trang thiết bị y tế cho các cơ sở y tế là: 37.055.148.794 đồng.

**2/ Kết quả hỗ trợ các đối tượng tham gia BHYT và mua sắm trang thiết bị y tế từ nguồn 20% kết dư Quỹ KCB BHYT năm 2015, 2016 và 2017 thực hiện cho các năm như sau:**

**a. Năm 2017**

Tổng số tiền thực hiện (số tiền ghi thu) hỗ trợ mức đóng cho 03 nhóm đối tượng (học sinh-sinh viên; hộ gia đình nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình và thành viên hộ gia đình tham gia BHYT) là: 58.897.570.725 đồng.

Tổng kinh phí mua sắm trang thiết bị y tế là: 101.614.296.000 đồng.

Tổng cộng hai mục trên là: 160.511.866.725 đồng

Số chưa sử dụng hết là: 2.096.843.657 đồng.

Tuy nhiên kinh phí mua sắm trang thiết bị y tế từ nguồn 20 % kết dư Quỹ khám chữa bệnh BHYT năm 2015 của tỉnh chưa được giải ngân. Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 1939/UBND-VX ngày 10/5/2018 báo cáo Bộ Tài chính, Bảo hiểm xã hội Việt Nam về việc cho phép thực hiện thanh toán Mua sắm trang thiết bị y tế năm 2017 từ nguồn 20% kết dư Quỹ khám chữa bệnh BHYT năm 2015 của tỉnh Bình Dương nhưng đến nay vẫn chưa được phản hồi.

**b. Năm 2018**

Tổng số tiền thực hiện (số tiền ghi thu) hỗ trợ mức đóng cho 04 nhóm đối tượng (học sinh-sinh viên; hộ gia đình nông, lâm, ngư nghiệp có mức sống trung bình, thành viên hộ gia đình tham gia BHYT và đối tượng HIV không có danh sách đề nghị cấp thẻ từ Trung tâm phòng chống HIV tỉnh) là: 111.135.984.785 đồng.

Tổng kinh phí mua sắm trang thiết bị y tế là: 52.037.515.000 đồng.

Tổng cộng hai mục trên là: 163.173.499.785 đồng

Số chưa sử dụng hết là: 3.267.321.384 đồng.

**c. Năm 2019**

Căn cứ Quyết định số 1027/QĐ-UBND ngày 19/04/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành kế hoạch sử dụng nguồn 20% kết dư quỹ khám chữa bệnh (KCB) BHYT năm 2017 để thực hiện một số chính sách BHYT năm 2019. Hiện nay tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan liên quan triển khai tuyên truyền và thực hiện theo quy định.

**3. Thuận lợi và khó khăn:**

**a. Thuận lợi**

Căn cứ điểm a khoản 3 Điều 35 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật BHYT, Ủy ban nhân dân tỉnh đã phân bổ (trên cơ sở tham mưu của ngành chuyên môn) nguồn kinh phí từ Quỹ kết dư (các năm 2015, 2016 và 2017 của tỉnh) giúp cho việc hỗ trợ Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo, hỗ trợ mức đóng BHYT

cho một số nhóm đối tượng phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương góp phần duy trì phát triển đối tượng tham gia BHYT theo quy định tại Quyết định số 1167/QĐ-TTg ngày 28/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ; cũng như việc mua trang thiết bị y tế đảm bảo phù hợp với năng lực, trình độ của cán bộ y tế trên địa bàn tỉnh đúng quy định.

Được sự quan tâm chỉ đạo của Hội đồng nhân dân tỉnh, các văn bản hướng dẫn của Bộ Y tế, Bảo hiểm xã hội Việt Nam trong triển khai quản lý và sử dụng nguồn 20% kết dư quỹ khám chữa bệnh bảo hiểm y tế.

Các cơ quan, Sở Ban ngành: Bảo hiểm xã hội tỉnh, Sở Y tế, Sở Tài chính đã phối hợp khá chặt chẽ trong việc tham mưu, triển khai giải ngân nguồn quỹ này đúng quy định.

Các cơ sở khám chữa bệnh y tế công lập được đầu tư về trang thiết bị y tế ngày càng có điều kiện nâng cao chất lượng công tác khám chữa bệnh.

### b. Khó khăn

**\* Việc mua thẻ hỗ trợ các đối tượng tham gia BHYT thực hiện không thể sát với Kế hoạch nên không giải ngân được hết kinh phí phân bổ:**

- Theo hướng dẫn của Bảo hiểm xã hội Việt Nam thì kinh phí giải ngân không được vượt kinh phí kế hoạch được giao; nhưng trên thực tế thì BHYT có nhiều hạn chế khác nhau, mà số người được hưởng BHYT lại tính theo lượt người, do đó dự kiến kế hoạch chỉ có thể tính theo số người tham gia BHYT vào thời điểm cuối năm (mặc định hạn chế là 12 tháng).

- Số người tham gia BHYT để làm căn cứ xây dựng kế hoạch chỉ là số dự báo, trong đó có nhóm gia đình tạm trú (nhập cư) biến động nhiều dẫn đến số thực tế giải ngân luôn chênh lệch với số đưa vào kế hoạch thực hiện.

**\* Việc giải ngân mua trang thiết bị y tế cho các cơ sở y tế còn chậm trễ:**

Theo quy định nguồn kinh phí này địa phương được sử dụng trong vòng 12 tháng kể từ ngày có văn bản thông báo của BHXH Việt Nam. Tuy nhiên theo quy định thì việc mua sắm trang thiết bị phải dựa trên cơ sở tổng hợp các nhu cầu về trang thiết bị của các cơ sở có ký kết khám chữa bệnh BHYT, đồng thời phải thực hiện các thủ tục đấu thầu và mua sắm trang thiết nghiêm ngặt theo Luật đấu thầu và mua sắm tài sản công nên mất rất nhiều thời gian (thời gian thực hiện thực tế còn rất ít).

Do Bảo hiểm xã hội Việt Nam thông báo kinh phí từ nguồn quỹ 20% kết dư cho các địa phương thường chậm (cuối quý IV hàng năm), cộng với các thủ tục triển khai đấu thầu phức tạp, mất nhiều thời gian, nên các năm vừa qua tinh không thể triển khai thực hiện đúng thời gian quy định; mặt khác việc giải ngân nguồn kinh phí còn gặp nhiều khó khăn (việc sử dụng nguồn 20% kết dư quỹ khám chữa bệnh BHYT năm 2015 thực hiện mua sắm trang thiết bị y tế cho năm 2017 đến nay vẫn chưa hoàn thành việc quyết toán kinh phí cho các đơn vị cung cấp).

## **5. Đề xuất và kiến nghị**

- Đề nghị Bảo hiểm xã hội Việt nam: hàng năm cần thông báo nguồn 20% kết dư Quỹ khám chữa bệnh bảo hiểm y tế của tỉnh sớm nhất để tỉnh chủ động xây dựng Kế hoạch quản lý và sử dụng nguồn Quỹ kết dư để: Hỗ trợ quỹ khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo; hỗ trợ mức đóng BHYT cho các đối tượng và mua sắm trang thiết bị y tế kịp thời, đảm bảo tiến độ giải ngân nguồn kinh phí trên theo đúng thời gian quy định.

- Đề nghị Bộ Tài chính, Bảo hiểm xã hội Việt Nam khẩn trương có ý kiến đề tinh giải ngân nguồn kinh phí mua sắm trang thiết bị y tế từ nguồn 20% kết dư Quỹ khám chữa bệnh BHYT năm 2015 của tỉnh để tinh Bình Dương thanh toán mua sắm trang thiết bị y tế năm 2017 cho các đơn vị cung cấp theo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo báo cáo kết quả sử dụng nguồn 20% kết dư Quỹ khám chữa bệnh BHYT trong 03 năm (2015, 2016 và 2017) trên địa bàn tinh Bình Dương; Ủy ban nhân dân tinh báo cáo kết quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tinh./. ↴

### **Noi nhận:**

- TTTU, TTHĐND tinh;
- CT, PCT UBND tinh;
- Các Sở: TC, YT;
- BHXH tinh;
- LĐVP, Tùng, TH;
- Lưu: VT ↴

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT.CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Đặng Minh Hưng**