

Số: /BC-HĐND

Bình Dương, ngày tháng 7 năm 2019

DỰ THẢO

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình, kết quả thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh
về thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2019

Thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được quy định tại Điều 109 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra của Ban về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2019.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất với những đánh giá trong các Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác nội chính; thống nhất với báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh về tình hình hoạt động 6 tháng đầu năm 2019. Trong báo cáo thẩm tra này, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhấn mạnh một số nội dung sau đây:

1. Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

Trong 6 tháng đầu năm 2019, tình hình quốc phòng - an ninh trên địa bàn luôn giữ vững, trật tự an toàn xã hội cơ bản ổn định. Các đơn vị, lực lượng chức năng trong tỉnh thực hiện nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, bảo vệ tuyệt đối an toàn các sự kiện quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa và xã hội. Các ngành, các cấp tập trung tăng cường công tác tuyên truyền vận động nhân dân, chủ động phối hợp chặt chẽ, kịp thời xây dựng phương án nhằm ngăn chặn, xử lý hiệu quả các hành vi, hoạt động vi phạm pháp luật về an ninh trật tự.

Công tác tuyển chọn và giao quân được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo đạt cả về số lượng và chất lượng. Các phong trào nhân dân tự quản, mô hình tổ chức quần chúng tham gia, giữ gìn an ninh trật tự ở các cơ sở tiếp tục được củng cố.

Công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông được tăng cường, đã kéo giảm được 02 tiêu chí về số vụ tai nạn giao thông (giảm 53 vụ) và số người bị thương (giảm 57 người), nhưng số người chết do tai nạn giao thông tăng 03 người và số vụ tai nạn giao thông nghiêm trọng tăng 06 vụ so với cùng kỳ¹. Tình hình an toàn giao thông vẫn còn diễn biến phức tạp, tình trạng ùn tắc giao thông cục bộ trên một số tuyến đường vẫn còn xảy ra vào giờ cao điểm tại một số đô thị. Nguyên nhân chủ yếu do: số lượng phương tiện tham gia giao thông vào giờ cao điểm tăng; một số người dân chưa tuân thủ luật giao thông đường bộ; việc thi công các công trình giao thông, công trình thu gom nước thải sinh hoạt... gây ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông.

¹ 6 tháng đầu năm 2019: xảy ra 731 vụ tai nạn giao thông, làm chết 133 người, bị thương 777 người, trong đó có 08 vụ TNGT nghiêm trọng.

Trong công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng chức năng đã có nhiều nỗ lực trong việc tuyên truyền, huấn luyện nghiệp vụ, kiểm tra công tác phòng cháy, chữa cháy, thực hiện thành công nhiều vụ cứu nạn, cứu hộ. Tuy nhiên, do một số doanh nghiệp, người dân còn chưa quan tâm và xem nhẹ công tác phòng cháy chữa cháy, bên cạnh đó ảnh hưởng tác động của biến đổi khí hậu, dẫn đến trong kỳ số vụ cháy tăng 03 vụ, số người bị thương tăng 02 người, số người chết giảm 02 người².

2. Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

Trong 6 tháng đầu năm 2019, cơ quan chức năng và các ngành trong tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp đấu tranh phòng, chống tội phạm. Công tác tuyên truyền, vận động toàn dân tham gia phòng, chống tội phạm tiếp tục phát huy hiệu quả. Lực lượng Công an đã chủ động xây dựng và triển khai các phương án, kế hoạch phòng, chống tội phạm, tăng cường công tác phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và tấn công trấn áp các loại tội phạm đã phát hiện và xử lý nhiều vụ vi phạm pháp luật, xâm phạm về trật tự, an toàn xã hội³. Đặc biệt lực lượng chức năng đã triển khai kế hoạch chuyên hóa địa bàn phức tạp về an ninh trật tự tại khu dân cư Việt – Sing (thị xã Thuận An), đã xử lý được nhiều băng nhóm tội phạm và lập lại trật tự tại địa bàn.

Công an đã điều tra làm rõ được 55 vụ án đặc biệt nghiêm trọng và nghiêm trọng được dư luận và xã hội quan tâm (đạt tỷ lệ 93.22%), cụ thể như: vụ án giết 03 người ở Tân Uyên; vụ án giết người đồ bê tông ở Bàu Bàng; vụ giết người – cướp tài sản ở Thuận An ..., đã tạo được niềm tin trong nhân dân, góp phần củng cố và ổn định trật tự, an toàn xã hội.

Qua công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật, thực tế cho thấy tình hình an ninh trật tự vẫn còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ phức tạp, hoạt động của tội phạm tiếp tục gia tăng về quy mô, tính chất, gây hậu quả lớn về tài sản, lẫn tính mạng nhất là một số loại tội như: giết người; giết – cướp; cố ý gây thương tích dẫn đến chết người, cho vay nặng lãi dẫn đến cưỡng đoạt tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản thông qua hình thức phân lô bán nền ... Do đó, các ngành chức năng cần tăng cường hơn nữa trong công tác đấu tranh và phòng chống tội phạm, chủ động đánh giá, dự báo tình hình liên quan đến an ninh, trật tự, đề ra những giải pháp hiệu quả nhằm kiểm chế, kéo giảm tình hình tội phạm trên địa bàn.

3. Về công tác cải cách hành chính và tư pháp

Công tác cải cách hành chính thời gian qua đã đạt được nhiều kết quả tích cực, các cấp, các ngành đã chủ động triển khai đồng bộ các nhiệm vụ trọng tâm theo Kế hoạch cải cách hành chính nhà nước tỉnh Bình Dương giai đoạn 2016-2020. Công tác tuyên truyền về cải cách hành chính được đẩy mạnh, góp phần nâng cao nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân trong việc chung tay xây dựng cải cách hành chính. Đặc biệt, lãnh đạo tỉnh đã

² 6 tháng đầu năm 2019 xảy ra 19 vụ cháy, chết 01 người, bị thương 03 người, thiệt hại về TS khoảng 43,6 tỷ đồng.

³ 6 tháng đầu năm 2019, phạm pháp về trật tự xã hội 434 vụ; phạm pháp về ma túy 312 vụ; phạm pháp về môi trường 324 vụ; phạm pháp về kinh tế 385 vụ.

quan tâm chỉ đạo quyết liệt xây dựng các đề án, kế hoạch, chính sách để sắp xếp và tổ chức bộ máy hành chính các cấp và các đơn vị sự nghiệp công lập theo lộ trình, hướng đến mục tiêu đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với tình hình của địa phương. Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác cải cách thủ tục hành chính vẫn còn một vài hạn chế như: một số địa phương ban hành kế hoạch thực hiện công tác cải cách thủ tục hành chính còn chậm so với yêu cầu, kế hoạch còn mang tính hình thức, không sát thực tế, chưa thực hiện kiểm điểm, đánh giá tiến độ thực hiện kế hoạch đặt ra.

Công tác trợ giúp pháp lý đã phát huy tích cực vai trò hỗ trợ pháp luật cho mọi người dân, ngày càng tạo được niềm tin với người dân khi đến tư vấn pháp lý. Việc tuyên truyền phổ biến pháp luật được thực hiện đa dạng về hình thức và nội dung, kịp thời phổ biến các quy định của pháp luật đến mọi tầng lớp nhân dân, giúp người dân hiểu rõ chủ trương, đường lối của đảng và chính sách, pháp luật của nhà nước.

Công tác giám định tư pháp, luật sư, công chứng, thừa phát lại, bán đấu giá tài sản phát huy vai trò hỗ trợ tích cực cho các cơ quan tư pháp, các cơ quan quản lý nhà nước thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn, chấn chỉnh những hạn chế và kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc, qua đó đã mang lại những kết quả thiết thực.

4. Về công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Công tác phòng chống tham nhũng được các cấp, các ngành trong tỉnh chủ động xây dựng kế hoạch thực hiện, cụ thể hóa các giải pháp phòng, chống tham nhũng theo quy định của Luật phòng chống tham nhũng, thực hiện nghiêm túc việc công khai và kê khai tài sản. Việc thanh tra, kiểm tra trách nhiệm phòng, chống tham nhũng được thực hiện có trọng tâm, trọng điểm. Qua đó, các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn tham nhũng đã được các cơ quan trong tỉnh nghiêm túc thực hiện, cụ thể: công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị; sử dụng tài sản công hợp lý, đúng mục đích, hiệu quả; đơn giản hóa các thủ tục hành chính; chuyển đổi vị trí công tác gắn liền với yêu cầu cải cách hành chính và nâng cao trách nhiệm công vụ.

Công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí thực hiện thường xuyên trên tất cả các lĩnh vực, góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ công chức, viên chức, người lao động và hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách, sử dụng tài sản công, sử dụng thời gian lao động; tập trung xây dựng các giải pháp nâng cao hiệu quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí...trong đó có việc tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức cũng góp phần tiết kiệm được các nguồn ngân sách nhà nước.

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn những hạn chế nhất định như: một số đơn vị chưa xây dựng kế hoạch cụ thể về danh mục vị trí công tác phải chuyển đổi đối với cán bộ, công chức; việc tự phát hiện những sai phạm tham nhũng trong nội bộ các cơ quan, đơn vị còn hạn chế; việc duy tu bảo dưỡng cầu đường, trụ sở chưa được thường xuyên, dẫn đến hư hỏng, nhanh xuống cấp.

5. Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong 6 tháng đầu năm 2019 số lượt công dân đến tham dự các buổi tiếp dân là 2.731 lượt công dân; số đơn tiếp nhận thuộc thẩm quyền giải quyết giảm 233 việc và xử lý đạt 95,83% (giảm 2,02% so với cùng kỳ). Tình hình khiếu nại, tố cáo trong thời gian qua giảm về số lượng đơn. Các vụ việc khiếu nại đông người, phức tạp kéo dài cơ bản đã được các ngành chức năng tham mưu giải quyết có hiệu quả góp phần ổn định, giải tỏa bức xúc của người dân.

Công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại tố cáo trong kỳ, được các ngành trong tỉnh đặc biệt quan tâm, nhất là lãnh đạo UBND các cấp có sự chỉ đạo sát sao, đã góp phần hạn chế phát sinh các vụ việc khiếu nại, tố cáo cụ thể: thường xuyên tham gia tiếp dân định kỳ, thực hiện đối thoại với người dân theo đúng quy định của pháp luật; nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo. Qua đó công tác giải quyết, khiếu nại tố cáo được thực hiện đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật và đã đi vào nề nếp, ngày càng phát huy hiệu quả tích cực.

Bên cạnh những kết quả tích cực trong công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo thì vẫn còn một số hạn chế như: tình hình an ninh trật tự tại địa điểm tiếp công dân của tỉnh đến nay vẫn chưa đảm bảo. Công dân đến phòng tiếp dân chưa tuân thủ nội quy, thường xuyên có hành vi gây mất trật tự, gây khó khăn cho cán bộ tiếp dân. Vì vậy, các ngành chức năng cần phối hợp để có biện pháp xử lý nhằm đảm bảo an ninh, trật tự tại địa điểm tiếp công dân.

6. Về công tác thực thi pháp luật của các cơ quan tư pháp

Trong 6 tháng đầu năm 2019, các cơ quan tư pháp đã đạt được những kết quả tích cực. Tuy nhiên bên cạnh đó vẫn còn những hạn chế nhất định cụ thể:

- Đối với ngành Công an: số vụ án đã điều tra làm rõ đạt 87,09%; kết thúc điều tra, đề nghị truy tố đạt 61,7% (tăng 1,4% so với cùng kỳ). Tuy nhiên ngành Công an vẫn còn hạn chế trong công tác tiếp nhận, xử lý tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố đạt 78,3% (giảm 3,7% so với cùng kỳ).

- Đối với ngành Kiểm sát: thụ lý án hình sự 924 vụ, đã giải quyết 905 vụ, đạt tỷ lệ 91,3% (tăng 0,1% so với cùng kỳ); công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử đối với các loại án đạt hiệu quả khả quan, trong kỳ đã kháng nghị theo thủ tục phúc thẩm 42 vụ (hình sự 12 vụ, các loại án khác 32 vụ), Tòa án đã xét xử phúc thẩm 05 vụ, đều chấp nhận kháng nghị đạt 100%; Tòa án trả hồ sơ điều tra bổ sung cho Viện kiểm sát chiếm tỷ lệ 0,77% (giảm 1,77% so với cùng kỳ); ban hành 11 văn bản kiến nghị yêu cầu Tòa án khắc phục vi phạm trong việc ban hành bản án, quyết định và việc thực hiện các quy định về án phí; công tác kiểm sát thi hành án dân sự và hình sự luôn đảm bảo chặt chẽ và kịp thời đúng quy định của pháp luật. Bên cạnh những kết quả đạt được, ngành kiểm sát vẫn còn một vài hạn chế như: việc kiểm sát giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm đạt 79%; trong kỳ Viện

kiểm sát trả hồ sơ điều tra bổ sung cho Cơ quan điều tra 15 vụ chiếm 1,6%, (tăng 0,64% so với cùng kỳ).

- Đối với ngành Tòa án: thụ lý 8.230 vụ, việc (giảm 10,64% so với cùng kỳ); đã giải quyết 5.414 vụ, việc đạt 65,78% số vụ, việc. Công tác hòa giải, đối thoại được quan tâm thực hiện, kết quả hòa giải thành đạt 70.07% (tăng 8,54% so với cùng kỳ và vượt 24,07% so với chỉ tiêu của ngành). Việc chuyển giao bản án, quyết định và cung cấp thông tin lý lịch tư pháp cho cơ quan Thi hành án và Sở Tư pháp đảm bảo đúng quy định. Việc xét giảm án phạt tù cho phạm nhân và xem xét rút ngắn thời gian thử thách đối với người bị kết án được thực hiện kịp thời đúng quy định. Các trung tâm hòa giải, đối thoại tại Tòa án 2 cấp đã hòa giải thành 2.682 đơn đạt tỷ lệ 90,63%, đây là kết quả đáng khích lệ cần tiếp tục phát huy. Chất lượng giải quyết án được nâng cao, số án bị hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan chiếm tỷ lệ thấp so với quy định của ngành (số án bị hủy chiếm 0,64%, số án bị sửa chiếm 0,52%). Bên cạnh những kết quả đạt được ngành Tòa án vẫn còn hạn chế trong khâu soạn thảo, đánh máy dẫn đến việc ban hành bản án, quyết định phải sửa chữa, bổ sung tăng 19 vụ so với cùng kỳ.

- Đối với ngành Thi hành án dân sự: đã thụ lý 19.525 việc tăng (0,09% so với cùng kỳ); tỷ lệ giải quyết về việc đạt 49,98% (tăng 0,35% so với cùng kỳ và vượt 13,48% so với chỉ tiêu ngành giao). Công tác hòa giải, thuyết phục việc tự nguyện trong thi hành án được quan tâm thực hiện, qua đó số vụ phải tổ chức cưỡng chế đã giảm được 89 vụ so với cùng kỳ. Tập trung giải quyết các loại án thu cho ngân sách nhà nước đạt tỷ lệ cao so với chỉ tiêu của ngành (về việc đạt 59,82%, về tiền đạt 25,5%). Bên cạnh những kết quả đạt được ngành thi hành án vẫn còn hạn chế về tỷ lệ giải quyết về tiền đạt 10,09% (giảm 3,55% so với cùng kỳ).

Một số khó khăn khách quan tiếp tục ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của các cơ quan tư pháp, cụ thể như: lượng công việc giải quyết ngày một tăng trong khi biên chế vẫn còn thiếu so với định biên, nguyên nhân do chưa có nguồn tuyển dụng, bên cạnh đó công chức nghỉ việc vì áp lực công việc dẫn đến thiếu hụt biên chế, đã tạo áp lực rất lớn đối với các cơ quan tư pháp; cơ sở vật chất, phương tiện hoạt động còn gặp nhiều khó khăn như: cơ sở vật chất phục vụ họp xét áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc chưa đảm bảo an toàn; một số Chi cục Thi hành án dân sự còn thiếu quỹ đất để xây dựng kho vật chứng. Ngoài ra, việc các cơ quan chức năng về đo đạc, chậm trễ trong công tác cung cấp sơ đồ bản vẽ cho Tòa án đã gây khó khăn cho công tác xét xử.

7. Kiến nghị

Qua thẩm tra, đánh giá tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2019, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề xuất một số kiến nghị như sau:

a) Kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện những nội dung sau đây:

- Tiếp tục tăng cường công tác quốc phòng toàn dân, chủ động thực hiện các giải pháp về phòng ngừa tội phạm, kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ, đặc biệt là công tác phòng chống đối với các tội phạm ma túy, trật tự xã hội, phạm pháp về môi trường và tham nhũng cần quyết liệt hơn nữa.

- Chỉ đạo Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh và các Chi cục trực thuộc cung cấp bản vẽ sau khi đo đạc và chỉnh lý bản vẽ phục vụ cho công tác xét xử, nhanh chóng, kịp thời, đúng quy định của pháp luật.

- Tiếp tục thực hiện quyết liệt các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông, nhằm hạn chế thấp nhất các vụ tai nạn giao thông, tập trung xử lý tốt các điểm ùn tắc tại các tuyến giao thông trọng điểm.

- Tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, kiểm tra thường xuyên các doanh nghiệp sản xuất nhất là các doanh nghiệp: sản xuất gỗ; sản xuất có sử dụng dung môi, hóa chất; các khu, cụm công nghiệp; các tòa nhà cao tầng đặc biệt chú trọng kiểm tra thường xuyên các doanh nghiệp đưa vào sử dụng trước khi có Luật phòng cháy, chữa cháy nhưng chưa đảm bảo điều kiện phòng cháy, chữa cháy; đảm bảo sẵn sàng ứng cứu kịp thời, hiệu quả.

- Đề nghị UBND tỉnh khẩn trương xây dựng Nghị quyết về việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực, để trình HĐND tỉnh thông qua.

- Xem xét hỗ trợ kinh phí hoạt động, cơ sở vật chất và trang thiết bị phục vụ cho hoạt động của các cơ quan tư pháp.

b) Kiến nghị đối với các cơ quan tư pháp

Tiếp tục thực hiện tốt các Nghị quyết của Quốc hội về công tác phòng chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác Thi hành án. Từng cơ quan tư pháp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình cần khắc phục những khó khăn chủ quan và khách quan để thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của từng ngành.

- Đối với ngành Công an: tiếp tục thực hiện tốt công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn. Chủ động phối hợp với các cấp, các ngành có liên quan tăng cường các giải pháp phòng ngừa tội phạm đặc biệt là các tội phạm về trật tự xã hội, ma túy, phạm pháp về môi trường nhằm kiềm chế và kéo giảm các loại tội phạm này. Nâng cao hiệu quả công tác tiếp nhận và giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm. Sẵn sàng đấu tranh đối với các loại tội phạm trong tình hình mới.

- Đối với ngành Kiểm sát: tiếp tục tăng cường công tác kiểm sát, chú trọng thực hiện các chức năng kiểm sát để nâng cao tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, bám sát hoạt động điều tra, phối hợp tốt với các cơ quan tố tụng để hạn chế thấp nhất việc trả hồ sơ điều tra bổ sung.

- Đối với ngành Tòa án: chú trọng thực hiện các biện pháp nâng cao chất lượng xét xử, nhằm giảm tỷ lệ án bị hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan; hạn chế thấp nhất việc sửa chữa, bổ sung các bản án, quyết định.

- Đối với ngành Thi hành án dân sự: tiếp tục phấn đấu nâng cao tỷ lệ giải quyết về tiền đạt chỉ tiêu do ngành đề ra; tập trung giải quyết các loại án có giá trị lớn, án liên quan đến các tổ chức tín dụng – ngân hàng để kéo giảm lượng án tồn chuyển kỳ sau và nâng cao tỷ lệ giải quyết đối với loại án này.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2019, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hoàng Châu