

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH DƯƠNG**

Số: 89 /BC-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bình Dương, ngày 18 tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO

**Đánh giá tác động việc quy định miễn, giảm học phí,
hỗ trợ chi phí học tập và mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục
thuộc hệ thống giáo dục quốc dân đến người học từ năm học 2016-2017
đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

VĂN PHÒNG HĐND TỈNH BÌNH DƯƠNG	
ĐẾN	Số: 000657...
	Ngày: 18/07/2016
	Chuyến: 02/5/2015:.....

Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/5/2015:

Căn cứ Nghị định số 49/2010/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2010 của Chính phủ quy định về miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và cơ chế thu, sử dụng học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân từ năm học 2010-2011 đến năm học 2014-2015;

Căn cứ Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015 - 2016 đến năm học 2020 - 2021 (gọi tắt là Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015);

Căn cứ Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 09/2016/TTLT-BGDĐT-BTC- BLĐTBXH ngày 30/3/2016 của Bộ Giáo dục và Đào tạo - Bộ Tài chính - Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị quyết số 37/2010/NQ-HĐND7 ngày 10 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương Khoá VII - Kỳ họp thứ 18 về miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân trên địa bàn tỉnh Bình Dương từ năm học 2010-2011 đến năm học 2014-2015 (gọi tắt là Nghị quyết số 37/2010/NQ-HĐND7 ngày 10 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh) và Nghị quyết số 38/2010/NQ-HĐND7 ngày 10 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương Khoá VII - Kỳ họp thứ 18 về mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân trên địa bàn tỉnh Bình Dương năm học 2010 - 2011 đến năm học 2014-2015 (gọi tắt là Nghị quyết số 38/2010/NQ-HĐND7 ngày 10 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh),



UBND tỉnh báo cáo việc thực hiện Nghị quyết số 37/2010/NQ-HĐND7 và Nghị quyết số 38/2010/NQ-HĐND7 ngày 10 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh và đánh giá tác động việc miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và mức thu học phí theo Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ đến người học từ năm học 2016-2017 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Bình Dương như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 37/2010/NQ-HĐND7 và Nghị quyết số 38/2010/NQ-HĐND7

1. Đối với các năm học trong giai đoạn 2010 – 2015

Thực hiện Nghị quyết số 37/2010/NQ-HĐND7 ngày 10/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Nghị quyết số 38/2010/NQ-HĐND7 ngày 10 tháng 12 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh; ngày 22/12/2010 UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 56/2010/QĐ-UBND về việc quy định miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân trên địa bàn tỉnh Bình Dương từ năm học 2010 - 2011 đến năm học 2014-2015.

Qua 5 năm thực hiện việc quy định miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và mức thu học phí theo Nghị quyết số 37/2010/NQ-HĐND7 và Nghị quyết số 38/2010/NQ-HĐND7 đã có tác động tích cực đến người học. Từ năm học 2010-2011 đến 2014-2015 số lượng học sinh, sinh viên các ngành học, cấp học trong tỉnh tăng nhanh hàng năm; tỷ lệ nghỉ, bỏ học giảm đến mức thấp nhất, đặc biệt không có tình trạng bỏ học vì lý do học phí, đã góp phần không nhỏ vào sự thành công của công tác xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia trên toàn tỉnh (đạt chỉ tiêu Nghị quyết tỉnh Đảng bộ lần thứ IX) và thực hiện xã hội hoá giáo dục.

Tuy nhiên, với xu thế phát triển kinh tế - xã hội hiện nay của cả nước nói chung và tỉnh Bình Dương nói riêng, đặc biệt là phát triển ngành giáo dục - đào tạo của tỉnh thì mức thu học phí theo Nghị quyết 38/2010/NQ-HĐND7 không còn phù hợp, không đủ đáp ứng yêu cầu phát triển giáo dục (xây dựng trường học tiên tiến, hiện đại ...) nhất là các trường tự chủ về tài chính. Do đó cần thiết phải xây dựng mức học phí mới để duy trì tỷ lệ đóng góp của người học (dù nhỏ) đối với các cơ sở giáo dục đào tạo chưa tự chủ tài chính; đáp ứng yêu cầu tổ chức hoạt động giáo dục và đào tạo đối với cơ sở giáo dục tự chủ tài chính; nhằm bảo đảm tốt vai trò xã hội hoá đối với giáo dục và đào tạo.

2. Đối với năm học 2015 - 2016

Năm học 2015 - 2016, tổng số học sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh là 356.163 học sinh, tăng 27.436 học sinh so với năm học 2014 – 2015.

Trong thời gian chờ Thông tư liên tịch của Liên bộ Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện Nghị định số 86/2015/NĐ-CP của Chính phủ; được sự chấp thuận của Thường trực Hội

đồng nhân dân tỉnh tại văn bản số 285/HĐND-VHXXH ngày 15/9/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành công văn số 4779/UBND-VX ngày 31/12/2015 về việc tiếp tục cho phép các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh được vận dụng Quyết định số 56/2010/QĐ-UBND ngày 22/10/2010 của UBND tỉnh để thực hiện thu học phí và miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập đối với các đối tượng có liên quan trong năm học 2015-2016.

Với mức thu học phí và miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập theo Quyết định số 56/2010/QĐ-UBND nêu trên, trong năm học 2015-2016, tình hình Giáo dục và Đào tạo của tỉnh vẫn đảm bảo các điều kiện hoạt động ổn định và tiếp tục tạo thuận lợi cho các đối tượng người học trên địa bàn tỉnh.

II. Dự báo tác động của mức học mới theo Nghị định số 86/2015/NĐ-CP

1. Đối với cấp học mầm non, trung học cơ sở, trung học phổ thông.

Theo Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ, khung học phí mới đối với giáo dục mầm non, phổ thông được xây dựng dựa trên chỉ số giá tiêu dùng và mức tăng học phí hàng năm được điều chỉnh theo chỉ số giá tiêu dùng tăng bình quân hàng năm do Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo (giảm với nguyên tắc quy định tại Nghị định số 49/2010/NĐ-CP ngày 14/5/2010 của Chính phủ). Mặt khác, hiện nay mức thu học phí mới do tỉnh chủ động quy định, đảm bảo phù hợp với thu nhập của người dân tại địa phương, vì vậy mức thu học phí mới không tác động lớn đến người học ở mầm non, phổ thông so với giai đoạn 2010-2015.

2. Đối với giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp

- Mức học phí đại học đối với các trường công lập tự bảo đảm kinh phí chi thường xuyên và chi đầu tư (đơn vị tự chủ) được xây dựng dựa trên định mức kinh tế kỹ thuật, định mức chi phí và theo lộ trình tính đủ chi phí đào tạo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ; đồng thời tỉnh cũng dự kiến xây dựng mức thu học phí mới bằng với khung học phí quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP đối với các đơn vị công lập tự chủ. Khung học phí quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP là khung chung cho cả nước và Bình Dương là tỉnh có mức tăng trưởng kinh tế - xã hội ổn định, nên mức học phí mới theo khung này là hợp lý không ảnh hưởng đến nhu cầu học tập của nhân dân trên địa bàn tỉnh.

- Đối với các cơ sở giáo dục đại học chưa tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư (đơn vị chưa tự chủ), mức thu học phí tăng dần hàng năm khoảng 10%, với tỷ lệ tăng này khả năng bù đắp chi phí đào tạo còn thấp, hàng năm mức học phí mới chỉ đáp ứng được một phần chi phí đào tạo, phần còn lại do ngân sách nhà nước cấp phát. Mặt khác khi đối chiếu với khung học phí quy định cho các đơn vị chưa tự chủ quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP; mức học phí mới cũng bằng với mức quy định tại Nghị định này. Vì vậy mức học phí mới như trên đảm bảo phù hợp với các đơn vị chưa tự chủ.

- Các mức thu học phí mới của công tác đào tạo thạc sĩ, tiến sĩ, cao đẳng, trung cấp ở các trường (tự chủ hoặc chưa tự chủ tài chính) đều áp dụng đúng mức quy định tại Nghị định 86/2015/NĐ-CP.

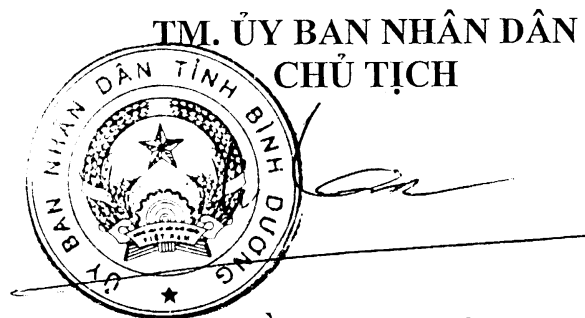
- Đối tượng học sinh nghèo, học sinh diện chính sách, vẫn được hưởng chính sách miễn giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập như trước đây.

Như vậy việc quy định học phí mới của tỉnh trong giai đoạn 2016-2020 phù hợp so với mặt bằng chung của cả nước và tình hình phát triển kinh tế - xã hội địa phương, không gây tác động tiêu cực đến nhu cầu học tập của các đối tượng trong nhân dân, không ảnh hưởng đến chính sách khuyến học, khuyến tài, đào tạo nguồn nhân lực của tỉnh... Đồng thời, việc định ra mức học phí phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội tỉnh sẽ thu hút được người học; kích thích tinh thần tự nguyện, tham gia xã hội hoá giáo dục của người dân.

Trên là Báo cáo đánh giá tác động của mức thu học phí đến người học trên địa bàn tỉnh Bình Dương. UBND tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh cho phù hợp với điều kiện và tình hình thực tế. 

Nơi nhận:^h

- TT.HĐND tỉnh;
- CT, PCT.UBND tỉnh;
- LĐVP, H, TH;
- Lưu: VT.



Trần Thanh Liêm