

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình, kết quả thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh
về thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2016

Thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được quy định tại Điều 109 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra của Ban về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2016.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác nội chính; thống nhất với báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh về tình hình hoạt động 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016. Trong báo cáo thẩm tra này, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhấn mạnh một số nội dung sau đây:

1. Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

Trong 6 tháng đầu năm 2016 đã diễn ra nhiều sự kiện quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa (Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng, bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016-2021, Tết Nguyên đán, Rằm tháng giêng và các ngày lễ lớn của đất nước). Với sự chủ động, nỗ lực của các cấp, các ngành và lực lượng chức năng, tình hình quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh luôn được giữ vững, trật tự an toàn xã hội cơ bản ổn định, đảm bảo tuyệt đối an toàn cho các sự kiện.

Công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ đạt chỉ tiêu được giao, đảm bảo cả về số lượng và chất lượng. Các phong trào nhân dân tự quản, mô hình tổ chức quần chúng tham gia giữ gìn an ninh trật tự ở cơ sở được củng cố. Công tác phối hợp thực hiện nhiệm vụ theo Nghị định 77/2010/NĐ-CP của Chính phủ tiếp tục được thực hiện tốt và phát huy hiệu quả, đảm bảo giữ ổn định an ninh trật tự trên địa bàn.

An toàn giao thông có sự chuyển biến tích cực, cụ thể, đã giảm cả 03 tiêu chí (số vụ giảm 320 vụ (trong đó, tai nạn giao thông rất nghiêm trọng giảm 02 vụ); số người bị thương giảm 570 người; số người tử vong giảm 01 người)¹. Mặc dù vậy, tình hình tai nạn giao thông vẫn còn diễn biến phức tạp, tuy giảm cả 03 tiêu chí nhưng đã xảy ra những vụ rất nghiêm trọng, đặc biệt là những tai nạn giao thông từ xe container.

¹ 6 tháng đầu năm 2015 giảm được 02/03 tiêu chí (giảm 189 vụ, số người bị thương giảm 257 người, số người chết tăng 07 người).

Cùng kỳ năm 2014 giảm 453 vụ, số người chết giảm 67 người, số người bị thương giảm 691 người.

Tình hình ùn tắc giao thông cục bộ trên một số tuyến đường vẫn còn xảy ra, làm ảnh hưởng đến lưu thông hàng hóa của doanh nghiệp và đi lại của người dân.

Công tác phòng cháy chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ đạt kết quả tích cực. Các biện pháp tổ chức huấn luyện nghiệp vụ, tuyên truyền, kiểm tra an toàn phòng cháy, chữa cháy được tăng cường... qua đó đã giảm được 08 vụ cháy so với cùng kỳ, không gây thiệt hại về người², tuy nhiên giá trị tài sản bị thiệt hại cao hơn so với cùng kỳ.

Phạm pháp về trật tự xã hội giảm 13,1% so với cùng kỳ, trong đó số vụ rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng, nghiêm trọng và ít nghiêm trọng đều giảm. Ngược lại, phạm pháp về ma túy, kinh tế và môi trường đều tăng và ngày càng diễn biến phức tạp, cụ thể, số vụ về ma túy tăng 48,96%, số vụ về kinh tế tăng 71,08%, số vụ về môi trường tăng 6,89%.

2. Về cải cách hành chính và công tác tư pháp

Bộ máy chính quyền các cấp được kiện toàn, củng cố và đi vào hoạt động ổn định; công tác cải cách thủ tục hành chính đạt được kết quả bước đầu, các chỉ số về năng lực cạnh tranh cấp tỉnh, chỉ số cải cách hành chính được cải thiện. Công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016-2021 thành công tốt đẹp, dân chủ, đúng pháp luật, an toàn, tiết kiệm.

Tỉnh đã xây dựng Kế hoạch công tác cải cách hành chính tỉnh giai đoạn 2016-2020, Trung tâm hành chính công tỉnh tiếp tục phối hợp tốt với các đơn vị thực hiện hiệu quả hoạt động tiếp nhận, giải quyết và trả kết quả thủ tục hành chính; tỷ lệ hồ sơ trễ hạn giảm, sự hài lòng của người dân, doanh nghiệp ngày càng được cải thiện.

Công tác trợ giúp pháp lý, tuyên truyền, phổ biến pháp luật được chú trọng thực hiện, góp phần nâng cao nhận thức pháp luật của người dân. Các hoạt động giám định tư pháp, luật sư, công chứng, thừa phát lại được cơ quan quản lý nhà nước theo dõi chặt chẽ, kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong tổ chức hoạt động.

Công tác hòa giải ở cơ sở mặc dù đã được quan tâm thực hiện nhưng tỷ lệ hòa giải thành chưa đạt chỉ tiêu đề ra và so với cùng kỳ năm 2015 giảm 2% (hòa giải thành 402 vụ, đạt 76%).

3. Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong 6 tháng đầu năm 2016, số lượt công dân đến tham dự các buổi tiếp dân giảm 174 lượt người; số đơn thư khiếu nại, tố cáo tăng 92 đơn. Mặc dù số đơn tiếp nhận nhiều hơn so với cùng kỳ nhưng tỷ lệ giải quyết vẫn đạt được rất cao – đã giải quyết 1.087/1.109 đơn, đạt tỷ lệ 98%. So với cùng kỳ năm 2015 (tỷ

² 6 tháng đầu năm 2016, xảy ra 09 vụ cháy, không thiệt hại về người, thiệt hại về tài sản ước tính khoảng 22,7 tỷ đồng. Cùng kỳ năm 2015, xảy ra 17 vụ cháy, làm 01 người chết, thiệt hại về tài sản khoảng 13 tỷ đồng.

lệ giải quyết đạt 70,2%) thì kết quả đạt được trong 6 tháng đầu năm 2016 là rất đáng khích lệ.

Nhìn chung, công tác tiếp dân định kỳ và theo dõi kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân đã được lãnh đạo quan tâm nhiều hơn; việc đối thoại, hướng dẫn, giải thích được coi trọng; công tác chỉ đạo giải quyết khiếu nại, tố cáo được tập trung quyết liệt, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo. Qua đó đã giải quyết được nhiều vụ việc phức tạp, kéo dài, góp phần ổn định tình hình trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế, đặc biệt tập trung tốt cho công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo phục vụ cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016-2021; tập trung rà soát, xử lý dứt điểm các vụ việc tồn đọng, kéo dài theo chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ.

4. Về công tác thực thi pháp luật của các cơ quan tư pháp

- Trong 6 tháng đầu năm 2016, số vụ việc thụ lý giải quyết của các cơ quan tư pháp nhìn chung có giảm:

+ Đối với ngành Công an, đa số các loại tội phạm đều giảm, tuy nhiên đáng chú ý là tình tội phạm về ma túy, kinh tế, môi trường tăng.

+ Đối với ngành Kiểm sát, thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra án hình sự giảm 14 vụ 83 bị can; thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố giảm 656 vụ 1.362 bị can; kiểm sát theo thủ tục sơ thẩm và phúc thẩm đều giảm về số vụ và số bị cáo.

+ Đối với ngành Tòa án, số án thụ lý giảm 83 vụ, việc.

+ Riêng ngành thi hành án dân sự, số việc thụ lý tăng 2,2%; số tiền và trị giá tài sản phải thi hành tăng 9,8 % (tổng số tiền phải giải quyết trong 6 tháng đầu năm 2015 là trên 4.655 tỷ).

- Kết quả giải quyết:

+ Tỷ lệ xử lý án của cơ quan điều tra đạt 63% (giảm 1,4% so với cùng kỳ), kết thúc điều tra đề nghị truy tố đạt 99,2% số vụ án đã xử lý³. Tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm tăng 8,7%; quá hạn 14 tố giác, tin báo, chiếm 4,6%.

+ Tỷ lệ giải quyết án hình sự của Viện Kiểm sát đạt 89,3%; (như cùng kỳ năm 2015).

+ Tỷ lệ giải quyết án của ngành Tòa án đạt 73,42% (tăng 1,28% so với cùng kỳ). Tỷ lệ giải quyết ở tất cả các loại án đều đạt và vượt chỉ tiêu đề ra.

+ Kết quả thi hành án dân sự: về việc đạt tỷ lệ 48,3% (tăng 5,8% so với cùng kỳ năm 2015); về tiền đạt tỷ lệ 12,6% (tăng 11,4% so với cùng kỳ). Do lượng án phải giải quyết tăng nên tỷ lệ thi hành đạt được còn khá thấp so với chỉ

³ Cùng kỳ năm 2015, tỷ lệ xử lý của cơ quan điều tra đạt 64,4%, kết thúc điều tra đề nghị truy tố đạt 89,9% số đã xử lý;

tiêu được giao, nhưng xét về khối lượng công việc đã thực hiện thì kết quả đạt được là cao hơn so với cùng kỳ năm 2015, cụ thể đã giải quyết xong 8.503 việc (cao hơn 465 việc so với cùng kỳ năm trước), về tiền giải quyết xong 576 tỷ (cao hơn 59 tỷ đồng so với cùng kỳ năm trước).

- Trong công tác kiểm sát, ngành kiểm sát đã triển khai thực hiện các biện pháp theo đúng thẩm quyền nhằm hạn chế oan sai, bỏ lọt tội phạm và đảm bảo thực thi đúng quy định pháp luật trong hoạt động tư pháp (cụ thể như không phê chuẩn lệnh tạm giam, hủy quyết định khởi tố bị can do không có căn cứ, trả hồ sơ cho cơ quan điều tra bổ sung, kháng nghị, ban hành các văn bản kiến nghị yêu cầu khắc phục các vi phạm trong hoạt động tư pháp...). Công tác kháng nghị phúc thẩm được Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh tăng cường trên tất cả các lĩnh vực hình sự, dân sự, hành chính; tỷ lệ kháng nghị hình sự được Tòa án chấp nhận đạt 100%, kháng nghị án dân sự được chấp nhận đạt trên 90%, đều vượt chỉ tiêu đề ra. Tuy nhiên, đối với cấp huyện, ở một số nơi, công tác kháng nghị phúc thẩm còn hạn chế, chưa phát hiện được vi phạm để ban hành kháng nghị.

- Trong công tác xét xử, án quá hạn xét xử giảm 17 vụ so với cùng kỳ năm 2015, hiện không còn án quá hạn luật định. Công tác hoà giải trong giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động được ngành Tòa án chú trọng, tỷ lệ hoà giải thành đạt 49,42% (tăng 2,51% so với cùng kỳ). Chất lượng xét xử được nâng lên đáng kể, cụ thể: tỷ lệ án bị hủy, án bị sửa đều giảm so với cùng kỳ (án bị hủy giảm 0,40%, án bị sửa giảm 0,21%)⁴. Trong đó, tỷ lệ án bị hủy do lỗi chủ quan giảm 0,71%⁵; tỷ lệ án bị sửa do lỗi chủ quan giảm 0,17%⁶. Bên cạnh những kết quả đạt được, ngành Tòa án vẫn còn tồn tại một vài hạn chế như: có 05 trường hợp phải sửa chữa, bổ sung bản án, quyết định (chủ yếu do thiếu sót trong khâu đánh máy); tuy 6 tháng đầu năm không có trường hợp án tuyên không rõ không thi hành được nhưng vẫn còn tồn 07 bản án tuyên không rõ từ nhiều năm trước đây đến nay chưa thi hành được; còn xảy ra những thiếu sót về thời hạn gửi các văn bản tố tụng cho Viện Kiểm sát, về thời hạn đưa vụ án ra xét xử và về thủ tục thi hành án hình sự.

- Các công tác hỗ trợ tư pháp như: quản lý tạm giữ, tạm giam, khám nghiệm, giám định kỹ thuật hình sự thực hiện đúng quy định pháp luật, phục vụ tốt cho công tác điều tra, xử lý tội phạm. Hai ngành Kiểm sát và Tòa án có sự phối hợp chặt chẽ trong việc tổ chức các phiên toà rút kinh nghiệm, xét xử lưu động, đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp và phục vụ kịp thời nhiệm vụ chính trị ở địa phương trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm.

- Một số khó khăn khách quan tiếp tục ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của các cơ quan tư pháp, cụ thể như: khó khăn trong việc tổng đạt văn bản tố tụng; công tác phối hợp giữa Tòa án với Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất

⁴ Án bị hủy chiếm tỷ lệ 1,01%, cùng kỳ năm 2015 là 1,4%,
Án bị sửa chiếm tỷ lệ 1,53%, cùng kỳ năm 2015 là 1,72%.

⁵ Án hủy do chủ quan chiếm 0,65%, cùng kỳ là 1,36%.

⁶ Án sửa do chủ quan chiếm 0,66%, cùng kỳ là 0,83%.

đai cấp huyện trong việc ký hợp đồng đo đạc đất đai phục vụ cho việc xét xử còn khó khăn, mất nhiều thời gian; những hạn chế trong công tác quản lý đất đai của nhà nước gây ảnh hưởng đến chất lượng xét xử...

5. Kiến nghị

Qua thăm tra, đánh giá tình hình thực thi pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2016, Ban Pháp chế đề xuất một số kiến nghị như sau:

1. Kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện những nội dung sau đây:

- Tiếp tục chủ động thực hiện các giải pháp về phòng chống tội phạm, kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ. Phối hợp chặt chẽ giữa lực lượng chức năng với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể trong việc phòng ngừa, đấu tranh, phát hiện và xử lý vi phạm pháp luật, đặc biệt là phạm pháp về kinh tế, ma túy, môi trường. Củng cố, kiện toàn và phát huy hiệu quả hoạt động của các mô hình tự quản về an ninh trật tự và phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

- Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, tăng cường công tác cải cách hành chính theo hướng văn minh, hiện đại. Nâng cao hiệu quả hoạt động Trung tâm hành chính công gắn với cải cách thủ tục hành chính, đảm bảo hiệu quả, kịp thời, công khai, minh bạch, nâng cao mức độ hài lòng của người dân, tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính nhà nước.

- Thực hiện các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông nhằm duy trì và phát huy hiệu quả đã đạt được của công tác này trong 6 tháng đầu năm; Tập trung xử lý tốt các điểm ùn tắc tại các tuyến giao thông trọng điểm; Tăng cường công tác quản lý hành chính về an ninh trật tự, đặc biệt là công tác quản lý cư trú.

- Tăng cường công tác kiểm tra an toàn phòng cháy, chữa cháy tại các cơ sở trọng điểm, đẩy mạnh công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng cháy chữa cháy; tổ chức diễn tập các phương án chữa cháy phối hợp nhiều lực lượng tại các khu dân cư tập trung và địa bàn mục tiêu trọng điểm, đảm bảo sẵn sàng ứng cứu kịp thời, hiệu quả.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung các văn bản luật mới ban hành có liên quan mật thiết đến đời sống người dân như Luật Bảo hiểm xã hội, Luật căn cước công dân, Luật hộ tịch, Bộ luật Dân sự... Đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc trong các cơ quan nhà nước, cần tập trung tuyên truyền, quán triệt thi hành đúng và đầy đủ những quy định mới trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Tiếp tục phát huy hiệu quả công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thời gian qua. Chú trọng nhiều hơn đến công tác hoà giải cơ sở nhằm nâng cao tỷ lệ hòa giải thành; Giải quyết đúng hạn, đúng yêu cầu đối với các vụ mới phát sinh, hạn chế tối đa tình trạng khiếu kiện vượt cấp; kiểm tra rà soát, ưu tiên giải quyết các vụ việc bức xúc, đông người, vụ việc trễ hạn mà

nhiều lần công dân đến trụ sở tiếp dân để phản ánh; cần có giải pháp nhằm đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong nội dung trả lời khi tiếp công dân; đảm bảo an ninh trật tự, tuân thủ kỷ cương, nội quy, quy chế tại các điểm tiếp công dân.

2. Kiến nghị đối với các hoạt động tư pháp

- Kiến nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo UBND các cấp, các sở, ngành chuyên môn, đặc biệt là cơ quan quản lý nhà nước về đất đai tích cực phối hợp và hỗ trợ kịp thời cho các cơ quan tư pháp trong các hoạt động chuyên môn, đảm bảo cho các hoạt động này được chính xác và kịp thời; nghiên cứu có cơ chế hỗ trợ về cơ sở vật chất cũng như chính sách hỗ trợ thêm cho đội ngũ cán bộ của các cơ quan tư pháp trên địa bàn tỉnh.

- Đối với các cơ quan tư pháp:

+ Tiếp tục thực hiện tốt Nghị quyết số 111/2015/QH13 của Quốc hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của Viện Kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân và công tác thi hành án năm 2016 và các năm tiếp theo. Từng cơ quan tư pháp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình cần khắc phục những khó khăn chủ quan và khách quan để giải quyết những mặt còn hạn chế, thiếu sót; kịp thời cập nhật, triển khai thực hiện đúng những quy định mới về tổ chức bộ máy, trình tự thủ tục tố tụng, cụ thể như Luật Tố tụng hành chính, Bộ luật Dân sự, Bộ luật Tố tụng dân sự...

+ Ngành Kiểm sát tiếp tục nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố; kiểm sát hoạt động tư pháp nhằm giảm tỷ lệ trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng; chỉ đạo nâng cao chất lượng công tác kháng nghị ở cấp huyện.

+ Ngành Tòa án chủ động phối hợp với ngành Thi hành án dân sự để tiếp tục giải quyết 07 việc còn tồn đọng do bản án tuyên không rõ, khó thi hành.

+ Cơ quan Thi hành án dân sự thực hiện tốt công tác phối hợp liên ngành, phối hợp với cấp ủy, chính quyền địa phương trong thi hành án dân sự để đạt được tỷ lệ thi hành án so với chỉ tiêu được giao.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm 2016, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hoàng Châu