

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

**Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh mức thu phí của dự án B.O.T
đường ĐT - 741 (đoạn từ Km 0+000 đến Km 49+670,4)
trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

VIỆN QUẢN LÝ VÀ PHÁP LÝ
SỐ: 000762
ĐẾN: Ngày: 27-03-2015
Chức vụ:

Thực hiện chức năng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân 2004 và theo đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 531/STC-GCS ngày 19/3/2015 về việc thẩm định dự thảo “*Nghị quyết về điều chỉnh mức thu phí sử dụng dự án B.O.T đường ĐT-741 (đoạn từ Km 0+000 đến Km 49+670,4 trên địa bàn tỉnh Bình Dương)*”. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu dự thảo với các quy định pháp luật hiện hành có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Sở Tư pháp thống nhất việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết này, nhằm điều chỉnh mức thu phí sử dụng đường bộ của dự án B.O.T đường ĐT – 741 (đoạn từ Km 0+000 đến Km 49+670,4) tại Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 08/8/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương là có cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền và trình tự theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Thông tư số 159/2013/TT-BTC ngày 14/11/2013 hướng dẫn chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ hoàn vốn đầu tư xây dựng đường bộ “*Mức thu phí cụ thể đối với từng dự án Bộ Tài chính (đối với đường quốc lộ) hoặc Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (đối với đường địa phương) quy định phù hợp với cấp đường và độ dài đoạn đường thu phí theo dự án đầu tư được duyệt và đề nghị của chủ đầu tư*”, nhằm đảm bảo quy định của tỉnh phù hợp với quy định pháp luật hiện hành của Trung ương (vì Thông tư 159/2013/TT-BTC bãi bỏ Thông tư số 90/2004/TT-BTC ngày 07/9/2004 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ thu, nộp và quản lý sử dụng phí sử dụng đường bộ).

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo văn bản trong hệ thống pháp luật

So với Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND thì dự thảo lần này điều chỉnh mức thu phí tăng từ 25% đến 50%. Nội dung dự thảo quy định mức thu phí sử dụng dự án B.O.T đường ĐT-741 (đoạn từ Km 0+000 đến Km 49+670,4) trên địa bàn tỉnh Bình Dương chủ yếu căn cứ vào Thông tư số 159/2013/TT-BTC và các văn bản pháp luật hiện hành có liên quan. Mức thu phí trong dự thảo phù hợp với khung mức thu phí tại Phụ lục Biểu mức khung thu phí ban hành kèm theo Thông tư số 159/2013/TT-BTC ngày 14/11/2013 của Bộ Tài chính. Sở Tư pháp thấy nội dung của dự thảo văn bản đã đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và

tính thống nhất trong hệ thống pháp luật hiện hành, chỉ lưu ý cơ quan soạn thảo một số điểm sau:

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa trích yếu nội dung Nghị quyết theo hướng xác định rõ hơn về tên mức thu phí và hình thức của văn bản, vì từ “điều chỉnh” chỉ dùng trong Tờ trình, còn hình thức văn bản chỉ có sửa đổi hoặc bổ sung, trong khi đây là Nghị quyết ban hành để thay thế toàn bộ Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND, không phải sửa đổi, bổ sung, cụ thể chỉnh sửa như sau: Nghị quyết về “mức thu phí sử dụng đường bộ của dự án B.O.T đường ĐT – 741 (đoạn từ Km 0+000 đến Km 49+670,4) trên địa bàn tỉnh Bình Dương”, theo đó, chỉnh sửa Điều 1 dự thảo cho thống nhất.

b) Về xác định văn bản được thay thế (Điều 4 dự thảo): Đề nghị chỉnh sửa cho chính xác nội dung trích yếu văn bản được thay thế tại Điều 4 dự thảo như sau: “Bãi bỏ Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 08/8/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Dương khóa VIII - kỳ họp thứ 2 về thu phí sử dụng đường bộ của dự án B.O.T đường ĐT - 741 (đoạn từ Km 0+000 đến Km 49+670,4)” để xác định chính xác văn bản được thay thế.

c) Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét chỉnh sửa lại căn cứ pháp lý ban hành văn bản cuối cùng như sau: “Sau khi xem xét tờ trình số.../TTr- UBND ngày...tháng...năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về điều chỉnh mức thu phí của dự án B.O.T đường ĐT-741 (đoạn từ Km 0+000 đến Km 49+670,4) trên địa bàn tỉnh Bình Dương; Báo cáo thẩm tra số ...ngày...tháng...năm...của...và ý kiến đóng góp của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh” cho phù hợp và đúng quy định.

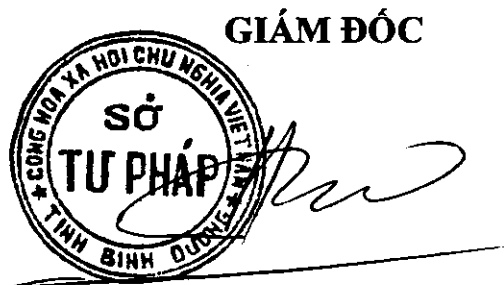
3. Về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo văn bản đã đảm bảo các yêu cầu về sử dụng ngôn ngữ và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân năm 2004 và Thông tư liên tịch số 55/2005/TTLT-BNV-VPCP ngày 06/5/2005 của Bộ Nội vụ và Văn phòng Chính phủ về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo văn bản, báo cáo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, đồng thời chuyển Quý cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo văn bản./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh (để báo cáo);
- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, XD&THPL, “pdf”.



Bùi Duy Hiền